

중학교

# 사회 2

이진석 | 탁송일 | 유창호 | 윤석희 | 박영경 | 황완길 | 이태규  
박성윤 | 이현진 | 박현진 | 최승태 | 최서윤 | 이영경 | 김성은

**(주)지학사**





# 머리말

오늘날 우리는 세계화, 정보화, 개방화, 다원화된 사회에서 살고 있다. 이러한 사회 변화에 발맞추어 ‘2009 개정 사회과 교육 과정’은 세계화의 진전, 지식 정보 사회의 가속화, 개방성 및 다원성의 추구 등 시대적 상황과 사회 환경의 변화 모습 등을 최대한 반영하고 있다. 그리고 세계와 소통하는 시민으로서 배려와 나눔의 정신과 공동체 발전에 참여하는 가치와 태도를 지닌 민주 시민의 자질의 함양을 목표로 삼고 있다.

이러한 목표와 요청에 따라 새로운 개발된 중학교 사회 ①, ② 교과서는 다음과 같은 점에 역점을 두고 편찬하였다.

첫째, 사실이나 지식을 단순히 암기하기보다는 실제 생활 사례와 경험을 소재로 탐구 과제를 제시하고, 이를 해결하는 활동에서 조사, 토론 학습이 가능하도록 하여, 학생 스스로 배운 내용을 체험하고 실천할 수 있도록 구성하였다.

둘째, 정보 검색 및 활용에 지도, 사진, 삽화 등 다양한 멀티미디어 매체를 활용할 수 있도록 하였다. 이러한 자료가 본문과 밀접하게 연관되도록 하여 학습의 효과를 높였으며, 중학교 학생의 인지 발달 수준과 학업 성취 수준을 고려하여 내용을 기술하였다.

셋째, 대단원의 내용과 관련이 있는 ‘활동하기’, ‘사례 돋보기’, ‘생각 키우기’를 통해 학생들이 통합적인 사고를 신장할 수 있도록 구성하였다.

끝으로 이 교과서를 통해 급변하는 사회 속에서 학생들이 올바른 인성을 함양하고, 배려와 소통, 타협과 민주적 의사소통 능력을 길러 미래의 사회의 주인공으로서 세계화·정보화·개방화·다원화 시대를 이끌어갈 수 있는 민주 시민의 자질을 갖추는 데 도움이 되었으면 하는 바람이다.

지은이 씀



# 차례

## contents

### \* 1 문화의 다양성과 세계화

01 지역마다 다양한 문화	14
세계 각 지역의 생활 모습은 얼마나 다양할까? / 문화는 자연환경에 따라 어떻게 다를까? / 문화는 경제적·사회적 환경에 따라 어떻게 다를까? / 문화 전파로 지역 문화는 어떻게 달라질까?	
02 문화 갈등과 공존	20
서로 다른 문화의 충돌로 어떤 문제가 발생할까? / 서로 다른 문화가 공존하는 지역은 어디일까? / 다양한 문화가 공존하려면 어떤 노력을 해야 할까?	
03 세계화와 문화	24
세계화란 무엇일까? / 세계화로 문화는 어떻게 비슷해질까? / 세계화 때문에 어떤 문화적 갈등이 발생할까? / 세계화에 따라 등장한 새로운 문화적 현상은 무엇일까?	
대단원 정리하기	30

### \* 2 글로벌 경제와 지역 변화

01 다국적 기업과 생산 공간 변화	34
다국적 기업은 우리 일상생활과 어떤 관련이 있을까? / 다국적 기업은 생산 공간을 어떻게 변화시킬까?	
02 세계화와 농업 생산의 기업화	38
농업 생산의 기업화가 어떻게 이루어지고 있을까? / 농업의 기업화로 지역에서는 어떤 변화가 일어나고 있을까?	
03 세계화와 경제 공간의 불평등	44
세계 여러 나라는 경제 수준에 따라 어떻게 구분될까? / 세계화는 경제 공간의 불평등에 어떻게 영향을 미치고 있을까? / 경제 공간의 불평등을 줄이려면 어떤 노력을 해야 할까?	
대단원 정리하기	50

### 3 세계화 시대의 지역화 전략

01 전통 마을과 생태 도시	54
우리나라 전통 마을의 생태적 장점은 무엇일까? / 생태 도시란 어떤 곳일까?	
02 세계화 속의 지역화 전략	58
세계화 시대에 지역화 전략은 왜 필요할까? / 지역화 전략에는 어떤 것들이 있을까?	
03 지역 브랜드 개발	64
우리 지역 특성을 어떻게 알 수 있을까? / 우리 지역에 적합한 브랜드를 어떻게 개발할까?	
대단원 정리하기	68



### 4 자원의 개발과 이용

01 에너지 자원	72
자원이란 무엇일까? / 에너지 자원은 어떻게 이용되고 있을까? / 석탄, 석유, 천연가스를 사용하면 어떤 문제가 발생할까?	
02 자원을 둘러싼 경쟁과 갈등	76
자원의 생산과 이동 특성은? / 에너지 자원을 둘러싼 국가 간 갈등이 발생하는 까닭은 무엇일까? / 물 자원을 둘러싼 갈등이 발생하는 지역은 어디일까? / 자원을 안정적으로 확보하려면 어떻게 해야 할까?	
03 자원과 주민 생활	82
자원 개발이 지역 주민의 생활에 어떤 영향을 미칠까?	
04 신·재생 에너지	86
신·재생 에너지는 무엇일까? / 세계에서 신·재생 에너지의 성공적인 개발 사례에는 어떤 것이 있을까? / 우리나라에서 신·재생 에너지의 지리적 입지 특성과 개발 현황은 어떠할까?	
대단원 정리하기	90



### 5 환경 문제와 지속 가능한 환경

01 지구적 차원의 환경 문제	94
지구 환경은 지금 어떤 상황에 처해 있을까? / 기후 변화의 원인과 영향은 무엇일까? / 지구적 환경 문제를 해결하려면 어떤 노력을 해야 할까?	
02 국경을 넘는 환경 문제	100
국경을 넘는 환경 문제는 어떤 것이 있을까? / 국경을 넘는 환경 문제를 해결하려면 어떻게 해야 할까?	
03 일상생활과 환경 문제	104
일상생활과 환경 문제는 어떤 관련이 있을까? / 일상생활 속의 환경 쟁점은 어떤 것들이 있을까?	
대단원 정리하기	110



## \* 6 우리나라의 영토

<b>01</b> 우리나라의 영역	114
영역이란 무엇일까? / 우리나라 영역은 어떻게 될까?	
<b>02</b> 국가 간 영역 갈등	118
영역을 둘러싼 갈등과 분쟁은 왜 발생할까? / 지구촌 영역 갈등은 어디에서 어떻게 발생하고 있을까?	
<b>03</b> 독도의 중요성	122
독도는 어떤 곳일까? / 독도는 왜 중요할까?	
<b>대단원 정리하기</b>	128

## \* 7 통일 한국과 세계 시민의 역할

<b>01</b> 북한의 개방 지역, 백두산 및 비무장 지대	132
북한이 대외 개방 정책을 추진하는 이유는 무엇일까? / 백두산은 우리에게 어떤 의미를 가지고 있을까? / 비무장 지대는 전쟁 박물관이며 생태계의 보물 창고라는데?	
<b>02</b> 우리나라의 위치와 통일 한국의 미래	138
동아시아에서 우리 국토의 위치가 갖는 중요성은 무엇일까? / 우리가 통일을 간절하게 원하는 이유는 무엇일까? / 통일 국토의 미래는 어떤 모습일까?	
<b>03</b> 세계의 지리적 문제와 국제 협력	142
지구상의 다양한 지리적 문제는 무엇일까? / 지구상의 다양한 지리적 문제를 해결하려는 노력은?	
<b>대단원 정리하기</b>	146



## \* 8 일상생활과 법

<b>01 법의 의미와 역할</b>	150
사회 규범에는 어떤 것들이 있을까? / 법의 의미와 특징은 무엇일까? / 일상생활과 법은 어떤 관계가 있을까? / 법이 필요한 까닭은 무엇일까? / 법이 추구하는 목적은 무엇일까?	
<b>02 생활 영역에 따른 법의 분류</b>	156
공적 생활을 규율하는 법에는 어떤 것이 있을까? / 사적 생활을 규율하는 법에는 어떤 것이 있을까? / 공적 생활과 사적 생활이 혼합된 법의 영역은 무엇일까?	
<b>03 재판의 종류와 절차</b>	160
재판이란 무엇일까? / 재판은 어떻게 진행될까? / 심급 제도는 왜 필요할까?	
<b>04 일상생활 속 분쟁과 해결</b>	166
일상생활 속에서 발생하는 분쟁으로는 어떤 것들이 있을까? / 분쟁은 어떻게 해결할 수 있을까? / 재판 이외의 분쟁 해결 방안으로는 어떤 것들이 있을까?	
<b>대단원 정리하기</b>	170



## \* 9 인권 보장과 헌법

<b>01 인권 보장의 역사와 헌법</b>	174
인권이란 무엇일까? / 인권 보장은 역사적으로 어떻게 전개되었을까? / 헌법을 통해 인권은 어떻게 보장되고 있을까?	
<b>02 기본권 보장과 헌법</b>	178
헌법에서 보장하는 기본권은 어떤 것이 있을까? / 헌법이 보장하는 기본권도 제한할 수 있을까?	
<b>03 인권 침해와 구제</b>	184
인권 침해란 무엇일까? / 인권 보장 기관들은 어떤 역할을 할까?	
<b>대단원 정리하기</b>	190



## \*10 헌법과 국가 기관

<b>01</b> 국회	194
국회는 어떤 지위를 가지고 있을까? / 국회는 어떻게 구성될까? / 국회는 어떤 일을 할까?	
<b>02</b> 행정부와 대통령	198
행정이란 무엇일까? / 행정부는 어떻게 구성되고 무슨 일을 할까? / 대통령은 어떤 지위와 권한을 가지고 있을까?	
<b>03</b> 법원과 헌법 재판소	204
사법이란 무엇일까? / 사법부의 독립이 필요한 까닭은 무엇일까? / 법원은 어떻게 조직되어 있고, 무슨 일을 할까? / 헌법 재판소의 위상과 역할은 무엇일까?	
대단원 정리하기	208

## \*11 국민 경제와 경제 성장

<b>01</b> 국민 소득과 경제 성장	212
국민 경제 활동의 규모는 어떻게 파악할까? / 경제 성장이란 무엇일까? / 경제 성장은 우리 경제에 어떤 영향을 끼칠까?	
<b>02</b> 물가와 국민 경제	218
물가란 무엇일까? / 물가 상승은 우리 경제에 어떤 영향을 끼칠까? / 물가, 어떻게 안정시킬 수 있을까?	
<b>03</b> 실업과 국민 경제	222
실업이란 무엇일까? / 실업은 왜 발생할까? / 실업은 우리에게 어떤 영향을 끼칠까? / 실업을 해결하려면 어떤 방안이 필요할까?	
대단원 정리하기	228

## \*12 국제 경제와 세계화

<b>01</b> 국제 거래의 발생	232
국제 거래란 무엇일까? / 국제 거래는 어떤 특징이 있을까? / 국제 거래의 발생 요인은 무엇일까? / 국제 거래는 우리 경제에 어떤 영향을 끼칠까?	
<b>02</b> 환율과 국제 수지	238
환율이란 무엇일까? / 환율은 어떻게 결정될까? / 환율 변동은 우리 경제에 어떤 영향을 끼칠까? / 국제 수지란 무엇일까? / 국제 수지는 어떻게 구성될까? / 국제 수지는 국민 경제에 어떤 영향을 끼칠까?	
<b>03</b> 경제 협력과 세계화	244
국가 간 경쟁과 협력, 상호 의존이 가속화되고 있다 / 세계화는 우리 생활에 어떤 영향을 끼치고 있을까?	
대단원 정리하기	248



## \*13 국제 사회와 국제 정치

### 01 국제 사회의 특성과 행위 주체 252

국제 사회는 어떻게 생겨났을까? / 국제 사회의 특징은 무엇일까? / 국제 사회를 움직이는 행위 주체는 누구일까?

### 02 국제 사회의 공존을 위한 노력 258

국제 사회에서 경쟁과 갈등은 어떻게 나타날까? / 국제 사회의 공존을 위해 어떤 외교적 노력이 필요할까?

### 03 우리나라와 국제 갈등 262

우리나라가 겪고 있는 국제 갈등 문제는 무엇이 있을까? / 우리가 당면한 국제 갈등을 어떻게 해결해야 할까?

### 대단원 정리하기 268



## \*14 현대 사회와 사회 문제

### 01 현대 사회의 주요 문제 272

사회 문제란 무엇일까? / 현대 사회의 주요한 사회 문제로는 무엇이 있을까?

### 02 현대 사회 문제의 해결 방안 278

인구 문제, 어떻게 해결할 수 있을까? / 환경 문제, 해결 방안은 무엇일까? / 노동 문제, 어떻게 해결해야 할까?

### 03 미래 사회의 과제와 대응 방안 284

미래 사회는 어떤 모습일까? / 미래 사회 문제, 지속 가능한 발전으로 해결해야 한다.

### 대단원 정리하기 288



### 부록

• 찾아보기	290
• 참고 문헌 및 사진 출처	296





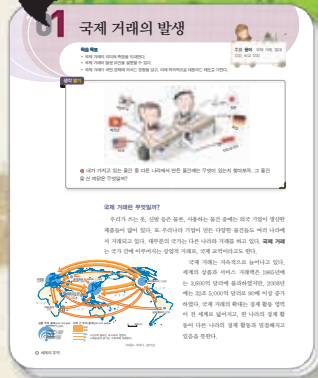
# 교과서 활용 방법

## 대단원 시작하기



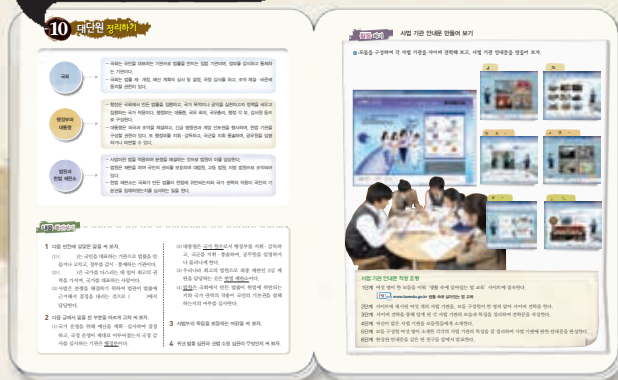
단원을 대표하는 사진을 보고 글을 읽으며 이번 단원에서는 어떤 내용을 학습할 것인가에 대해 미리 알아보아요.

## 중단원 들어가기



- 학습 목표: 꼭 성취해야 할 학습 목표를 제시했어요.
- 주요 용어: 핵심 개념이 한눈에 보여요.
- 생각 열기: 앞으로 공부할 내용에 대해 흥미를 가져 보아요.

## 대단원 마무리하기



대단원의 학습 내용을 한눈에 볼 수 있는 내용 정리, 학습 내용을 되짚어 볼 수 있는 '내용 확인하기', 학습한 내용을 교실 안팎에서 적용·체험할 수 있도록 구성된 '활동하기'를 활용하여 대단원을 효과적으로 마무리하세요.





## 본문, 탐구&사례 학습

**지리적 표시제** 지리적 표시란 어떤 물, 향유 식품 등의 자연 특성을 지닌 특수 농산품과 가공품에 붙여진 지명(지표)을 표시하여 생산자의 지리적 표시를 보호하고 품질을 높여 주는 제도를 가리키는 것이다.

지리적 표시 제도가 된 것은 1995년 12월 15일 세계 무역 기구(WTO)의 TRIPS 협정에 따라이다. 이 협정에 따라 각국은 지리적 표시 제도를 도입할 수 있다.

지리적 표시 제도는 어떤 농산품에 붙여지는지, 그 농산품의 특성을 나타내는 지리적 표시를 부여하고, 그 지리적 표시를 가진 농산품만이 해당 지리적 표시를 사용할 수 있도록 하는 제도를 가리키는 것이다.

**지리적 표시제** 지리적 표시란 어떤 물, 향유 식품 등의 자연 특성을 지닌 특수 농산품과 가공품에 붙여진 지명(지표)을 표시하여 생산자의 지리적 표시를 보호하고 품질을 높여 주는 제도를 가리키는 것이다.

지리적 표시 제도가 된 것은 1995년 12월 15일 세계 무역 기구(WTO)의 TRIPS 협정에 따라이다. 이 협정에 따라 각국은 지리적 표시 제도를 도입할 수 있다.

지리적 표시 제도는 어떤 농산품에 붙여지는지, 그 농산품의 특성을 나타내는 지리적 표시를 부여하고, 그 지리적 표시를 가진 농산품만이 해당 지리적 표시를 사용할 수 있도록 하는 제도를 가리키는 것이다.

**지리적 표시제** 지리적 표시란 어떤 물, 향유 식품 등의 자연 특성을 지닌 특수 농산품과 가공품에 붙여진 지명(지표)을 표시하여 생산자의 지리적 표시를 보호하고 품질을 높여 주는 제도를 가리키는 것이다.

지리적 표시 제도가 된 것은 1995년 12월 15일 세계 무역 기구(WTO)의 TRIPS 협정에 따라이다. 이 협정에 따라 각국은 지리적 표시 제도를 도입할 수 있다.

지리적 표시 제도는 어떤 농산품에 붙여지는지, 그 농산품의 특성을 나타내는 지리적 표시를 부여하고, 그 지리적 표시를 가진 농산품만이 해당 지리적 표시를 사용할 수 있도록 하는 제도를 가리키는 것이다.

**지리적 표시제** 지리적 표시란 어떤 물, 향유 식품 등의 자연 특성을 지닌 특수 농산품과 가공품에 붙여진 지명(지표)을 표시하여 생산자의 지리적 표시를 보호하고 품질을 높여 주는 제도를 가리키는 것이다.

지리적 표시 제도가 된 것은 1995년 12월 15일 세계 무역 기구(WTO)의 TRIPS 협정에 따라이다. 이 협정에 따라 각국은 지리적 표시 제도를 도입할 수 있다.

지리적 표시 제도는 어떤 농산품에 붙여지는지, 그 농산품의 특성을 나타내는 지리적 표시를 부여하고, 그 지리적 표시를 가진 농산품만이 해당 지리적 표시를 사용할 수 있도록 하는 제도를 가리키는 것이다.

- 내용 이해를 돕는 지도, 그래프, 도표, 통계 자료, 사진, 삽화 등이 풍부해요.
- 탐구 활동: 탐구 주제에 대해 스스로 생각하고 참여할 수 있어 자기 주도적인 학습이 이루어져요.
- 사례 돋보기: 학습 내용을 엿볼 수 있는 실제 사례를 풍부하게 담았어요.



## 본문 학습 도우미

**백두산은 우리나라에 어떤 의미를 가지고 있을까?**

백두산은 우리나라에서 가장 높은 산으로, 한국 땅의 상징으로 여겨진다. 백두산의 정상에는 백두대간이 뻗어 있으며, 백두대간은 우리나라의 지리적 표시이다. 백두산의 정상에는 백두대간이 뻗어 있으며, 백두대간은 우리나라의 지리적 표시이다.

**백두산은 왜 중요한가요?**

백두산은 우리나라에서 가장 높은 산으로, 한국 땅의 상징으로 여겨진다. 백두산의 정상에는 백두대간이 뻗어 있으며, 백두대간은 우리나라의 지리적 표시이다. 백두산의 정상에는 백두대간이 뻗어 있으며, 백두대간은 우리나라의 지리적 표시이다.

**백두산의 지리적 표시**

백두산의 지리적 표시는 백두대간을 가리키는 것이다. 백두대간은 우리나라의 지리적 표시이다. 백두산의 지리적 표시는 백두대간을 가리키는 것이다. 백두대간은 우리나라의 지리적 표시이다.

**백두산의 지리적 표시**

백두산의 지리적 표시는 백두대간을 가리키는 것이다. 백두대간은 우리나라의 지리적 표시이다. 백두산의 지리적 표시는 백두대간을 가리키는 것이다. 백두대간은 우리나라의 지리적 표시이다.

## 본문 심화 학습

**우리도 모의재판을 해 보자!**

재판이란 무엇인가? 재판이란 법원에서 법관이 피고인과 피소인(소송 당사자) 간의 분쟁을 해결하기 위해 법을 적용하는 것이다. 재판은 법원이 피고인과 피소인 간의 분쟁을 해결하기 위해 법을 적용하는 것이다.

**재판의 종류**

재판은 크게 민사 재판과 형사 재판으로 나뉜다. 민사 재판은 개인 간의 분쟁을 해결하기 위한 것이고, 형사 재판은 범죄를 처벌하기 위한 것이다. 재판은 크게 민사 재판과 형사 재판으로 나뉜다.

**재판의 절차**

재판의 절차는 크게 1. 소송 제기, 2. 피소, 3. 변론, 4. 판결로 나뉜다. 재판의 절차는 크게 1. 소송 제기, 2. 피소, 3. 변론, 4. 판결로 나뉜다.

**재판의 결과**

재판의 결과는 크게 승소, 패소, 무죄로 나뉜다. 재판의 결과는 크게 승소, 패소, 무죄로 나뉜다.

생각 키우기: 사고력을 키울 수 있도록 글쓰기, 토론, 제작, ICT 활용 학습 등으로 구성되어 있어요.

주제 따라잡기: 학습 내용과 관련 있는 보충 자료를 여러 시각 자료와 함께 구성하여 깊이 있는 탐구를 할 수 있어요.

- 생활 속 이야기, 미디어 속으로, 교실 밖으로, 세계는 지금: 본문 내용을 쉽게 이해할 수 있도록 다양하고 생생한 읽을거리를 준비했어요.
- 한걸음 더: 중요한 내용은 더 자세히, 어려운 내용은 보다 쉽게 안내했어요.







# 1

## 문화의 다양성과 세계화

문화는 자연환경, 경제적·사회적 환경, 지역 간 교류 등의 영향으로 지역에 따라 다양하게 발달한다. 동일한 문화를 가진 사람들이 한 지역에 조화롭게 공존하기도 하지만 때로는 서로 다른 문화가 충돌하면서 갈등과 분쟁이 발생하기도 한다. 이 단원에서는 지역마다 다양한 문화가 나타남을 파악하고, 세계화가 지역의 문화에 미치는 영향을 이해하도록 한다.

- 01 지역마다 다양한 문화
- 02 문화 갈등과 공존
- 03 세계화와 문화





# 지역마다 다양한 문화

## 학습 목표

- 지역에 따라 다양한 문화가 존재함을 파악할 수 있다.
- 문화의 지역 차가 발생하는 이유를 자연환경, 경제적 · 사회적 환경, 문화 전파의 관점에서 설명할 수 있다.

주요 용어 문화, 문화 경관, 문화 전파

## 생각 열기

나는 여행을 좋아합니다. 여행을 할 때면 나는 꼭 그 지역의 시장에 갑니다. 시장에 가면 그 지역 사람들이 무엇을 먹고 어떻게 살아가는지 알 수 있을 뿐만 아니라 다양한 문화를 체험할 수도 있기 때문입니다.



㉠ 낙타 시장(이집트)



㉡ 수상 시장(타이)

- 사진을 보고 알 수 있는 두 지역의 자연환경 특성은 무엇일까?

## 세계 각 지역의 생활 모습은 얼마나 다양할까?

**문화**는 한 지역에서 나타나는 독특한 생활 양식이나 행동 양식을 의미한다. 이러한 문화는 의 · 식 · 주와 언어, 종교, 민족, 관습 등으로 구성된다.

문화는 지역에 따라 다양하게 나타난다. 음식을 먹을 때 우리나라 사람은 젓가락, 인도 사람은 손, 미국 사람은 포크와 나이프를 주로 사용한다. 이탈리아 사람과 사우디아라비아 사람은 사용하는 언어가 다르고, 글을 쓰거나 읽는 방식도 다르다.

㉢ 손으로 식사하는 인도인



이탈리아 소년과 인도 소녀의 대화 ㉣



## 문화는 자연환경에 따라 어떻게 다를까?

문화는 사람들이 오랫동안 자연환경과 상호 작용하여 만들어진 것이다. 자연환경이 지역마다 다르기 때문에 문화도 지역에 따라 다양하게 나타난다.

음식, 의복, 주택 등은 그 지역의 자연환경 특성을 잘 반영한다. 덥고 습한 열대 지역에서 생활하는 사람들은 주변에서 쉽게 구할 수 있는 재료를 이용하여 통풍이 잘되는 고상 가옥을 짓고, 다양한 열대작물을 음식 재료로 사용한다. 건조한 초원 지대에서 생활하는 사람들은 이동하기 쉬운 천막집에 살면서 양고기를 주로 먹는다. 북극 지역에 사는 사람들은 눈보라와 추위를 피하고자 얼음집(이글루)을 짓고, 사냥한 고기를 날것으로 먹기도 한다.



### 탐구 활동

### 세계의 다양한 의·식·주 문화

1



2



3



4



A



B



C



D



1 ①~④의 사람들이 사는 지역의 전통 가옥을 A~D에서 골라 연결해 보자.

2 ①~④에서 의·식·주 문화에 영향을 미친 자연환경 특성에 대해 이야기해 보자.



세계의 자연환경이 다양한 만큼 세계 곳곳에서는 지역의 특성을 반영한 다양한 문화 축제가 열리고 있다. 자연환경을 반영한 세계의 대표적인 축제 사례를 살펴보자.



**① 베네치아 카니발** 이탈리아의 베네치아는 많은 섬과 운하, 400여 개의 다리가 있는 물의 도시이다. 이곳에서 열리는 축제의 절정은 곤돌라 경주이다. 수많은 곤돌라가 운하를 따라 도시를 가로지르며 결승점을 향해 내달리는 모습은 장관이다.



**② 마사이 족 축제** 유목 생활을 하는, 케냐의 마사이 족은 축제 때 높이 뛰어오르는 춤을 춘다. 이러한 춤 동작은 드넓은 초원에서 사냥감을 찾거나 다른 부족의 침입으로부터 자신의 부족을 보호하려는 행동에서 유래되었다고 한다.

**③ 지평선 축제** 넓은 평야 지대를 중심으로 벼농사가 발달한 우리나라 김제에서 열리는 축제이다. 농악대의 음악에 맞춰 다양한 농경 문화를 체험하면서 수확의 기쁨을 맛보고 풍년을 기원한다.



**④ 윈터루드** 캐나다에서는 많은 눈이 내리는 추운 겨울에 윈터루드 축제가 열린다. 축제 기간에는 얼음 조각 전시, 썰매 타기, 얼음낚시, 스키와 스케이트 경주 등 얼음이나 눈과 관련된 다채로운 행사가 열린다.



각 축제에 반영되어 있는 자연환경의 특성을 발표해 보자.



## 문화는 경제적·사회적 환경에 따라 어떻게 다를까?

문화는 경제 수준, 제도, 역사적 배경 등과 같은 경제적·사회적 환경에 따라 지역마다 다양하게 나타난다. 일반적으로 농업은 자연환경의 영향을 많이 받지만 경제 수준에 따라 농업의 특성과 경관이 다르게 나타나기도 한다. 예를 들어 경제 수준이 낮은 지역에서는 주로 인간의 노동력에 의존하는 방식으로 농사를 짓는 데 비해 경제 수준이 높은 지역에서는 기계화된 방식으로 농사를 짓는다.

문화는 사회 제도나 규범 등의 영향을 받기도 한다. 건물을 지을 때 고도 제한이 없는 지역에는 고층 건물이 뽁뽁이 들어서 있다. 반면 자연환경을 보존하려고 고도 제한이 엄격한 지역은 건물 높이가 낮은 편이다.

최근에는 인터넷 등과 같은 통신 수단이 발달하면서 문화가 다른 지역으로 급속히 확산되어 새로운 문화가 창조되기도 한다. 이러한 경제적·사회적 환경의 변화는 문화의 다양성을 증가시키기도 하지만 기존 문화와 충돌하여 갈등을 유발하기도 한다.



④ 노동력 의존도가 높은 벼농사(타이)



⑤ 기계화된 방식의 밀 농사(미국)

미디어  
속으로  
생활 속  
이야기

세계는 지금

### 멕시코시티의 다양한 도시 경관

도시 경관은 도시의 지형, 식생, 건축물, 도로 등이 어우러져 만들어진다. 특히 도시의 역사와 경제적 수준, 제도 등에 따라 다양한 도시 경관이 나타난다. 예를 들어 과거 식민 지배를 받은 멕시코시티의 도시 경관은 유럽이나 미국 같은 선진국의 도시와 차이가 난다. 그리고 상류층이 거주하는 주거 지역과 빈민층이 거주하는 지역의 모습은 뚜렷이 구별된다.



① 소칼로 광장

유럽 인은 새롭게 건설한 식민지 도시에 대규모 광장을 중심으로 넓은 도로를 건설하였다.



② 상류층 주거지

건물이 뽁뽁이 들어선 도심에는 전문 직종에 종사하는 상류층이 거주한다.



③ 빈민촌

도시 외곽의 산 중턱에는 빈민이 거주한다. 좁은 골목길과 산 능선을 따라 넓고 허름한 주택이 연이어 분포한다.





㉠ 중국 문자인 한자는 교류를 통하여 우리나라와 일본 등 주변 국가로 전파되었다.

## 문화 전파로 지역 문화는 어떻게 달라질까?

문화는 자연스럽게 다른 곳으로 전해지기도 한다. **문화 전파**란 사람들의 이동과 교류, 대중 매체 등을 통하여 한 지역의 문화가 다른 지역으로 옮겨 가거나 주변으로 퍼져 나가는 현상을 말한다.

특정 지역의 문화가 다른 지역으로 전파되면 그와 유사한 문화가 나타나는 지역의 범위가 넓어진다. 이렇게 전파된 문화는 기존 문화와 상호 작용하여 주변 지역과는 다른 독특하고 다양한 문화 경관을 형성하기도 한다.



### 한 걸음 더

### 왜 라틴 아메리카일까?

‘라틴(Latin)’은 이탈리아 남부 지방 ‘라티움(Latium)’이라는 지명에서 유래되었다. 라틴 족은 이 지방을 중심으로 남부 유럽 일대에 세력을 넓게 확장했으며 라틴어를 사용하였다. 그렇다면 왜 남부 유럽과 대서양을 사이에 두고 멀리 떨어져 있는 중남부 아메리카를 ‘라틴 아메리카’라고 할까?

그것은 15세기 신대륙 발견 이후 이 일대를 라틴 족 국가인 에스파냐와 포르투갈이 침략하여 오랫동안 지배했기 때문이다. 식민 통치 기간 동안 이들은 원주민 문화를 파괴하고 자신들의 언어, 종교 등을 전파하였다. 그 결과 중남부 아메리카는 포르투갈어와 에스파냐어를 사용하고 가톨릭교를 믿는 등 남부 유럽과 매우 비슷한 문화적 특성을 갖게 되었다.



㉠ 라틴 아메리카의 언어 분포

## 축제와 춤, 음악에 남아 있는 문화 전파의 영향



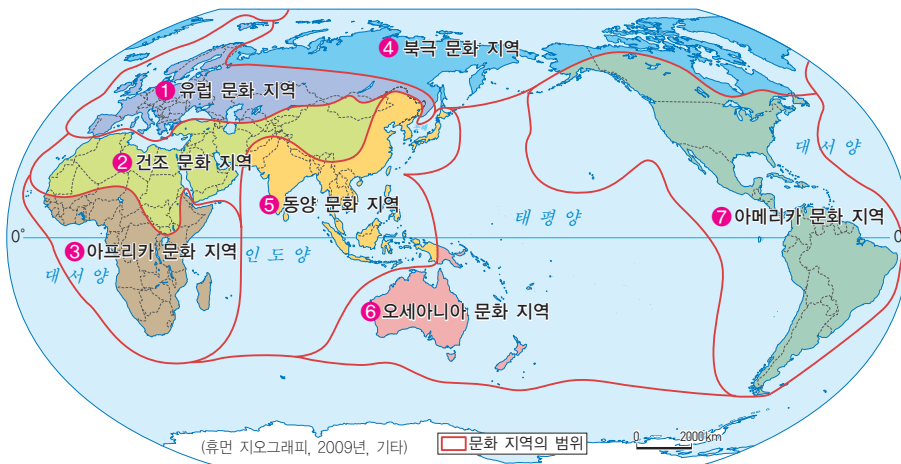
### 브라질의 ‘리우 카니발’

리우데자네이루에서 매년 2월 말부터 3월 초에 열리는 축제, 포르투갈에서 이주해 온 사람들의 가톨릭 축제와 아프리카 흑인들의 전통 타악기 연주와 춤이 합쳐져 생겨났다. 리우 카니발의 핵심은 삼바 퍼레이드이다. ‘삼바’는 백인들이 흑인들을 멸시하여 부른 말인 ‘삼보(Sambo)’에서 유래된 것으로 흑인의 춤, 또는 혼혈아의 춤이라는 뜻이다. 이 음악은 아프리카 흑인들이 사탕수수밭의 노예로 브라질 북부 지방에 끌려오면서부터 시작되었다고 한다.

세계의 문화 지역은 크게 동양 문화 지역, 유럽 문화 지역, 건조 문화 지역, 아프리카 문화 지역 등으로 나눌 수 있다. 각각의 문화 지역이 다른 문화 지역과 구별되는 독특한 특성은 무엇인지 알아보자.

- 문화 지역: 언어, 종교, 의식주 등 생활 모습이 비슷한 지역의 범위를 뜻한다.

자료 1 세계의 문화 지역



자료 2 다양한 문화 경관

(가)



(나)



(다)



(라)



1 <자료 2>의 (가)~(라)에 해당하는 문화 지역을 <자료 1>에서 찾아 써 보자.

(가) - \_\_\_\_\_ (나) - \_\_\_\_\_ (다) - \_\_\_\_\_ (라) - \_\_\_\_\_

2 아래의 글에 해당하는 문화 지역을 <자료 1>에서 골라 써 보자.

- 유럽 문화의 영향을 많이 받았지만 원주민 문화가 남아 있다. 혼혈 인종이 많고 크리스티교를 믿는 사람이 많다. .... ( )
- 언어와 종교가 다양하고 주민들은 부족 중심으로 생활하고 있다. .... ( )
- 대부분의 주민들은 이슬람교를 믿으며 유목 생활을 하기도 한다. .... ( )
- 불교의 영향을 받았으며 쌀이 많이 생산된다. .... ( )
- 백인이 많이 살고 크리스티교를 주로 믿는다. 중세 시대 건축물이 많이 남아 있으며 2·3차 산업이 발달하였다. .... ( )

## 학습 목표

- 서로 다른 문화가 갈등하거나 공존하는 사례를 설명할 수 있다.
- 다른 문화를 존중하는 자세를 가질 수 있다.

## 생각 열기

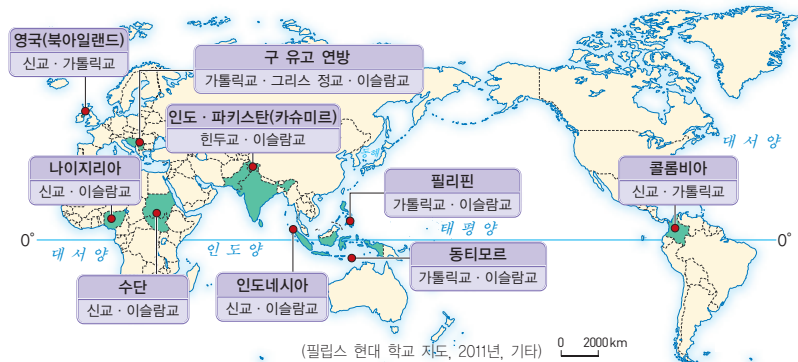


● 이러한 갈등이 발생한 까닭은 무엇일까?

## 서로 다른 문화의 충돌로 어떤 문제가 발생할까?

같은 문화를 가진 사람들이 한곳에 모여 살면 대체로 공동체 의식이 강해지고 비슷한 생활 양식을 가지게 된다. 같은 곳에 살지만 문화나 관습이 다르면 서로를 이해하는 데 어려움을 겪거나 갈등이 발생하기도 한다. 문화적 차이에 따른 갈등은 공동체를 분열시키고 정치적·경제적 차별이나 지역 간 분쟁의 원인이 되기도 한다.

서로 다른 언어를 쓰는 사람들이 한 나라에 같이 살면 의사소통이 어려워 갈등이 발생할 수 있다. 예를 들어 캐나다, 벨기에 등의 국가에서는 특정 언어를 사용하는 사람들이 분리·독립을 요구하기도 하였다.



▲ 세계의 종교 갈등 지역

한편 서로 다른 종교를 가진 사람들이 함께 사는 지역에서 발생하는 종교 간 갈등은 심각한 분쟁으로 이어져 생명과 재산을 위협하는 경우도 있다. 이러한 종교 갈등은 이념, 정체성, 민족의 역사 등과 관련되어 있어 해결이 어렵다.





○○ 신문



㉠ 벨기에 지역별 언어 분포

벨기에의 공용어는 세 가지이다. 인구의 약 55%는 프랑스 어, 44%가 네덜란드 어, 나머지는 독일어를 사용한다. 그런데 프랑스 어를 사용하는 사람들과 네덜란드 어를 사용하는 사람들끼리는 같이 식사를 하지 않을 정도로 갈등이 심각하다. 벨기에의 학교에서는 상대방 언어 대신 영어를 선택하여 배우는 경우가 많다. 따라서 다른 언어를 사용하는 주민들 간에는 서로를 이해할 수 있는 기회가 점점 줄어들고 있다.

◇◇ 신문



㉡ 카슈미르 지역 갈등

인도 북부 카슈미르 지역은 많은 주민이 이슬람교를 믿기 때문에 인도가 영국으로부터 독립할 때 파키스탄에 귀속될 예정이었다. 그러나 당시 힌두교를 믿던 카슈미르의 지도자가 인도에 통치권을 넘김으로써 이 지역을 놓고 인도와 파키스탄 간 전쟁이 일어났다. 이후 국제 연합(UN)의 중재로 정전 협정이 체결되고 카슈미르 지역이 분할되었으나 갈등은 계속되고 있다.

- 1 벨기에와 카슈미르에 거주하는 두 친구가 인터넷으로 대화하는 모습이다. 위의 자료를 참고하여 (가), (나)에 들어갈 말을 <보기>에서 찾아 대화를 완성해 보자.

난 벨기에에서 가장 많은 사람들이 사용하고 있는 언어인 (가) 를 사용하고 있어. 나는 장래 국가 대표 수영 선수가 되고 싶어. 그런데 나를 지도해 주시는 수영 선생님과 언어가 달라서 어려움을 겪고 있어.

카슈미르는 현재 파키스탄 령과 인도 령으로 분리되어 있어. 내가 사는 곳은 인도 령에 속해 있어. 하지만 주민의 대부분이 (나) 를 믿고 있고 파키스탄에 귀속되기를 바라고 있지. 최근에는 인도 군의 철수를 요구하는 시위가 벌어지고 있어.

| 보기 |

- ㉠ 프랑스 어      ㉡ 네덜란드 어      ㉢ 힌두교      ㉣ 이슬람교

- 2 주민들의 언어나 종교가 달라 어려움을 겪는 다른 나라의 사례를 찾아 발표해 보자.

## 서로 다른 문화가 공존하는 지역은 어디일까?

### 01 말레이 반도

동남아시아 인도차이나의 남쪽으로 튀어나온 반도이다. 남쪽은 말레이시아, 중부 및 동북쪽은 타이, 서북쪽은 미얀마로 구성되어 있다.

교통의 중심지에 위치하여 교류가 활발했던 지역은 다양한 문화가 유입되어 여러 문화가 조화를 이루며 발달하기도 한다. 동남아시아의 말레이 반도는 인도양, 태평양과 접하여 해상 교통이 편리하고, 중국, 인도와 가까워 다양한 문화의 영향을 받았다. 말레이 반도에 위치한 말레이시아는 원주민인 말레이족, 중국과 인도 출신의 주민 등이 섞여 살고 있으며 말레이어, 중국어, 영어 등 다양한 언어가 사용되고 있다. 이곳에서는 이슬람교가 국교이지만 헌법으로 종교의 자유와 다양성을 보장하고 있다.

한편 에스파냐와 포르투갈의 식민지였던 라틴 아메리카는 기존의 원주민 문화와 유럽 문화가 섞이고 아프리카 문화까지 유입되면서 다양한 문화가 공존하는 대표적인 지역이 되었다.

미디어 속으로

생활 속 이야기

세계는 지금

다양한 문화가 공존하는 말레이시아 '말라카'

중국

인도

말라카 해협

말라카

캄퐁홀루 모스크

스리 포야타 비나야가르 무르티 사원

말라카 강

크리스트 교회

힌두교 사원

↑ 이슬람 사원

↑ 크리스트 교회

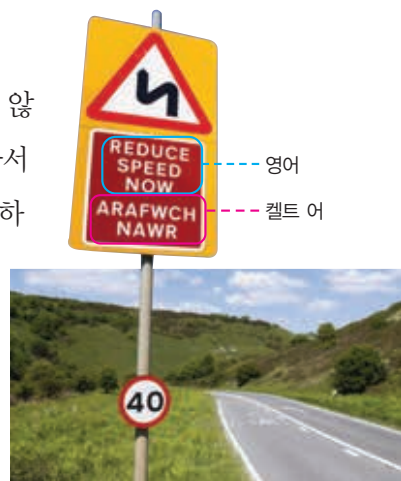
말라카는 동남아시아 해상 교통의 중심지이자 말레이시아의 주요 무역항이다. 이곳은 인도 출신 주민들에 의해 유입된 힌두교, 상업 발달 과정에서 유입된 이슬람교와 크리스트교, 화교들에 의해 유입된 중국 문화 등 다양한 문화가 평화롭게 공존하고 있다.

이곳의 종교인들은 '오픈 하우스 데이(Open House Day)'를 지정하여 사원을 개방하고 외부인에게 음식이나 선물을 나누어 준다.

## 다양한 문화가 공존하려면 어떤 노력을 해야 할까?

문화적 차이 때문에 생기는 갈등은 대부분 상대방의 문화를 인정하지 않고 우리 문화가 최고라고 생각하는 **자문화 중심주의**에서 비롯된다. 따라서 문화적 차이에 따른 갈등을 줄이고 다양한 문화가 평화롭게 공존하도록 하려면 언어, 종교 등 문화적 요소의 다양성을 있는 그대로 받아들이고, 다른 문화를 존중하려는 자세가 필요하다. 또 다양한 문화의 체험을 통해 새로운 문화를 자연스럽게 접하면서 문화에 대한 오해와 편견을 줄일 수 있는 기회를 갖는 것도 중요하다.

최근 국가 간에 이루어지는 스포츠와 문화 교류는 다양한 문화를 이해하고 문화적 차이에 따른 갈등을 해소하는 데 크게 이바지하고 있다.



④ 소수 언어를 보호하고자 영어와 웨일어를 함께 표기한 도로 표지판(영국)



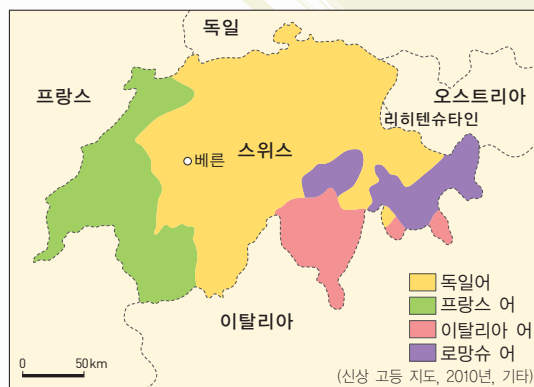
### 사례 돋보기

### 문화 공존을 위한 노력

#### 사례 1 스위스의 다문화 정책

스위스에서는 독일어, 프랑스어, 이탈리아어 등 여러 개의 언어를 사용하고 있다. 또 주민들은 크리스티교, 이슬람교 등 다양한 종교를 믿고 있다. 19세기 초반까지 스위스는 언어와 종교 때문에 갈등이 많이 발생하였다.

스위스 정부는 평화로운 사회를 이루려고 오랫동안 여러 가지 노력을 해 왔다. 예를 들어 모든 공공 문서를 네 가지의 공용어로 동시에 발행하고 있으며, 학교에서도 주로 사용하는 지역의 언어 이외에 다른 언어 하나 이상을 의무적으로 가르치고 있다.



④ 스위스 지역별 언어 분포

#### 사례 2 캐나다의 이누이트족 영토 ‘누나부트 준주’ 탄생

‘누나부트’는 이누이트어로 ‘우리 땅’이란 뜻이다. 캐나다 북쪽에 거주해 온 이누이트족은 조상들로부터 물려받은 땅에 대한 권리를 인정하라고 연방 정부에 요구해 왔다. 오랜 협상 끝에 연방 정부가 이들의 요구를 받아들여 ‘누나부트 준주’가 탄생하였다.

이누이트족의 85%가 살고 있는 이 지역은 캐나다의 다른 지역과 동등한 지위를 누리고 있으며, 국제 사회에서 원주민의 권리를 보장하고 문화를 보존하고자 노력한 성공 사례로 손꼽히게 되었다.



④ 캐나다 누나부트 준주





# 03

## 세계화와 문화

### 학습 목표

- 세계화에 따른 문화 획일화와 문화의 융합 사례를 설명할 수 있다.
- 세계화에 따른 문화 갈등의 사례를 이해한다.
- 세계화 때문에 등장한 새로운 문화적 현상을 파악할 수 있다.

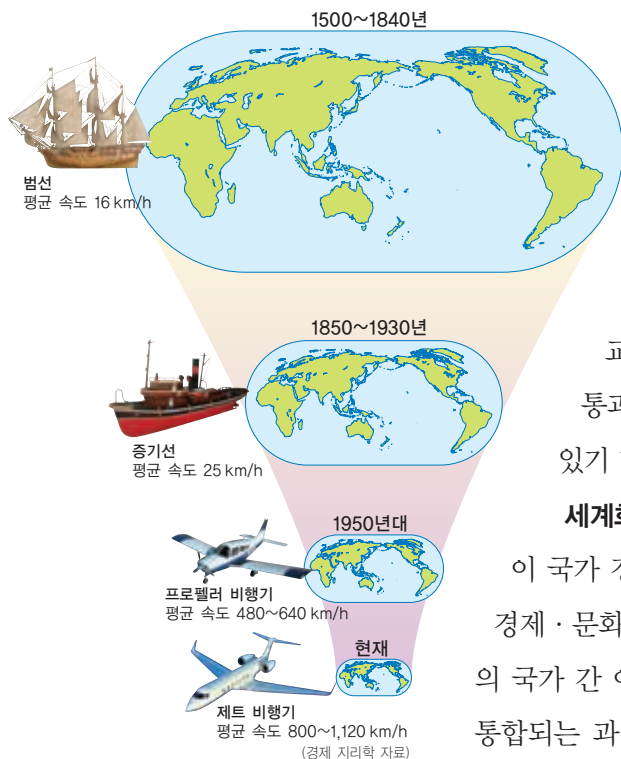
**주요 용어** 세계화, 문화 획일화, 문화 융합

### 생각 열기



● 서로 다른 지역에 살고 있는 두 사람이 비슷해 보이는 까닭은 무엇일까?

### 세계화란 무엇일까?



⬆ 교통 발달에 따른 시간  
거리의 단축

우리는 비행기를 타고 몇 시간 만에 지구 반대편에 살고 있는 사람들을 만날 수 있다. 또 텔레비전이나 인터넷 등을 이용하여 다른 나라의 소식과 문화를 접하고, 여러 나라에서 생산된 제품을 사용하며, 우리 전통문화를 다른 나라 사람들에게 소개할 수도 있다. 이처럼 서로 다른 지역에 살지만 쉽게 교류하고 비슷한 문화적 경험을 할 수 있게 된 것은 교통과 통신의 발달로 거리와 시간에 따른 제약을 극복할 수 있기 때문이다.

**세계화란** 교통과 통신이 발달하면서 사람들 간의 상호 작용이 국가 경계를 초월하여 더욱 활발해지는 현상이다. 즉 정치·경제·문화 등의 활동 범위가 전 세계로 확대되고 상품과 서비스의 국가 간 이동 장벽이 완화되어 세계가 하나의 거대한 시장으로 통합되는 과정이다. 세계화로 각 지역은 서로 치열하게 경쟁하는 동시에 긴밀하게 상호 작용하며 영향을 주고받을 수 있다. 또 이러한 영향으로 새로운 문화적 현상을 경험할 수도 있다.

## 세계화로 문화는 어떻게 비슷해질까?

세계 여러 곳에서 만나는 사람들의 복장은 우리와 매우 비슷하다. 과거에 입었던 각 지역의 전통 의상을 이제는 거의 입지 않기 때문이다. 현재 우리가 즐겨 입는 청바지는 미국에서 작업복으로 입던 것이 지역 간 상호 작용으로 전 세계에 확산된 것이다. 의복뿐만 아니라 음식, 종교적 생활 양식, 언어 등 사람들의 생활 방식 중 많은 부분이 서로 비슷해지고 있는데 이를 문화 획일화라고 한다.

문화 융합은 기존 문화가 외국에서 들어온 문화와 섞여 새로운 문화로 바뀌는 현상이다. 햄버거와 피자가 전파되어 음식 문화가 동질화되고 있음을 확인할 수 있지만, 지역 주민들의 입맛에 맞도록 다양하게 변형되는 사례에서 문화 융합 과정을 확인할 수 있다.



퓨전 음악

여러 지역의 다양한 음악 장르가 어우러져 탄생한 새로운 음악 장르이다. 이는 문화 융합을 보여 주는 대표적인 사례이다.



### 탐구 활동

### 세계화에 따른 음식 문화의 획일화와 융합

1



나는 햄버거입니다. 나의 고향은 초원 지대인 몽골이지만 소시지를 좋아하는 독일인들이 전 세계로 전파하였습니다.

2



나도 햄버거입니다. 그렇지만 빵 대신 쌀로 만든 밥사이에 고기가 들어갑니다.

3



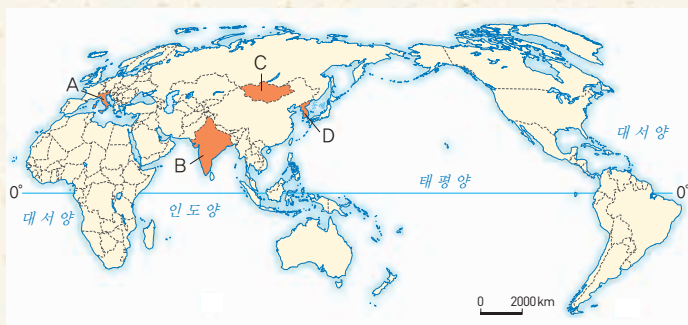
나는 피자입니다. 치즈와 올리브가 생산되는 이탈리아가 나의 고향입니다.

4



나도 피자입니다. 그렇지만 소고기 대신 닭고기와 카레 소스로 만든 독특한 피자입니다.

1 ①~④의 고향은 어디인지 지도의 A~D에서 찾아보자.



2 위의 내용을 참고하여 표의 빈칸을 완성해 보자.

구분	종류	주재료
①	햄버거	햄, 밀가루
②	햄버거	
③	피자	치즈, 밀가루, 소고기
④	피자	



## 세계화 때문에 어떤 문화적 갈등이 발생할까?

세계화에 따라 지역 간 교류가 활발해지고 있다. 이와 더불어 과거에는 접할 수 없었던 새로운 문화를 경험하거나 다른 문화 집단과 더불어 살아갈 기회가 많아지고 있다. 이러한 과정에서 한 지역 문화가 다른 곳으로 전파되고 기존 문화와 충돌하여 갈등이 발생하기도 한다.

외부와 교류가 적어 전통문화를 잘 보존해 왔던 지역에서는 세계화로 외부 문화가 유입되면서 오랫동안 유지해 왔던 전통적인 생활 습관이 사라질 위기에 처하기도 한다. 이러한 곳에서는 자신들의 문화를 보존하고자 외부 문화의 유입을 반대하는 등 갈등이 발생할 수 있다.

세계화는 취업과 교육을 목적으로 하는 국제적인 인구 이동을 증가시킨다. 이에 따라 다른 지역에서 이주해 온 사람들과 원래 살고 있던 주민들의 문화적 차이로 갈등이 나타나기도 한다. 문화적 차이에 따른 편견과 오해에서 비롯된 갈등은 경제적인 문제로까지 확대되어 심각한 부작용을 낳고 있다.

미디어 속으로  
생활 속 이야기

세계는 지금

### 소멸 위기에 처한 '라다크' 지방의 전통문화



‘라다크’는 ‘작은 고갯길의 땅’이란 뜻이다. 인도 북부에 자리 잡고 있는 이곳은 히말라야 산맥의 고원 지대에 위치하여 ‘작은 티베트’라고도 불린다. 지리적인 폐쇄성 때문에 오랫동안 외부 문화와의 접촉이 거의 없었으며, 자급자족을 통한 전통적인 생활 방식을 지켜올 수 있었다.

그러나 이곳에서는 1974년 외부인에게 처음 개방된 이후 관광객을 위한 시설이 건설되고 상업이 발달하면서 변화가 시작되었다. 깨끗하고 아름다운 자연환경이 파괴되었고, 전통을 버리고 ‘돈’이 될 만한 것을 찾아 떠나는 주민들도 생겨났다. 외부 자본이 유입되면서 현대식으로 마을이 개발되고, 그 과정에서 주민들 간의 갈등과 다툼이 많아졌다. 일부 주민들은 이러한 변화를 못마땅해 하며 오히려 더 고립된 곳으로 이동하기도 하였다.



⬆ 고원 지대에 위치한 라다크 마을



⬆ 전통적 생활 양식을 지키고 있는 라다크 유목민



⬆ 전통 수공예품을 파는 라다크 주민

한편 한 지역 문화가 상품화되어 다른 지역으로 확산 될 경우 국가 간 이해관계가 맞물리면서 문화 갈등이 발생하기도 한다. 예를 들어 문화에 대한 깊은 이해 없이 어떤 지역의 문화적 특성을 소재로 한 영화가 제작된다면 문화에 대한 편견이나 왜곡 문제가 나타날 수 있다.



㉠ 쿵푸 팬더 2

2011년 개봉하여 크게 흥행한 영화이다. 일부 사람들은 중국 문화를 상업적으로 전락시켰다고 비판하기도 하였다.



## 탐구 활동

### 세계화에 따른 문화 갈등

✧ 다음 두 편지를 읽고 질문에 대답해 보자.

안녕! 나는 서울에 살고 있어. 요즘 이곳에서는 스크린 쿼터제 축소와 관련된 논란이 지속되고 있어. 스크린 쿼터제는 국내에서 제작한 영화를 일정 기간 이상 상영하도록 하는 제도야. 국내 영화 관계자와 시민 단체는 '영화는 문화 산업에 있어서 매우 중요한 역할을 하고 있다.'고 말하면서 '문화 보호를 위해 스크린 쿼터제를 현행처럼 유지해야 한다.'고 주장하고 있지. 그러나 다른 한편에서는 이미 경쟁력을 갖춘 한국 영화의 발전을 위해 개방이 필요하다고 주장하고 있어. 영화 시장을 개방하여 외국의 우수한 영화들과 경쟁하고 그 경쟁 속에서 우리나라 영화 산업의 발전을 추구해야 한다는 거지.



㉠ 스크린 쿼터제 유지를 요구하는 시위

나는 프랑스 파리에 살고 있어. 난 5년 전 부모님을 따라 이곳으로 이주해 온 이슬람교도야. 최근 프랑스 정부는 '여성 이슬람교도가 착용하는 차도르는 여성에 대한 차별이자 자유에 대한 억압의 상징'이라고 발표하고 공공장소에서 차도로 착용을 금지하는 법을 시행하고 있어. 프랑스에는 500만 명이 넘는 이슬람교도가 살고 있고, 이슬람교는 크리스티교 다음으로 많은 사람들이 믿는 종교야. 실제로 차도르를 착용하는 이슬람교도는 그리 많지 않아. 하지만 특정 종교의 문화적 특성을 강제로 규제하는 것은 지나친 간섭이기 때문에 프랑스 내 이슬람교 단체들이 크게 반발하고 있지.



㉠ 차도르를 착용하고 있는 이슬람 여성

1 두 모둠으로 나누어 토론하고 발표한 다음 그 내용을 아래의 표에 정리해 보자.

모둠	주제	찬성	반대
모둠 1	스크린 쿼터제 축소		
모둠 2	차도르 착용 금지		

2 세계화에 따른 문화 갈등의 다른 사례를 찾아 발표해 보자.





#### ▶ 템플스테이

다양한 국적과 종교를 가진 사람들이 사찰 문화를 체험하고 있다.

## 세계화에 따라 등장한 새로운 문화적 현상은 무엇일까?

사람들은 책을 읽고 지도를 보며 새로운 지역의 사람들에 대한 상상과 호기심을 키워왔다. 최근에는 교통과 통신이 발달하면서 단순한 호기심을 넘어 다른 지역의 사람들과 직접 교류하고 새로운 문화를 체험할 수 있는 기회가 증가하고 있다.

국가적 차원에서는 스포츠와 문화 교류로 지역 간 갈등을 줄이고자 노력하고 있으며, 민간 차원에서는 영화제나 박람회와 같은 행사를 개최하여 다양한 문화를 경험할 수 있는 기회를 제공하고 있다. 또 텔레비전이나 인터넷 통신 등을 이용하여 동영상, 음악 등의 프로그램을 실시간으로 주고받기도 한다.

세계화는 사람들에게 더 많은 문화적 경험을 제공해 주는 계기가 되고 있으며, 사람들은 자신의 흥미나 관심 분야에 맞는 문화를 자유롭게 선택하여 체험하고 있다. 그 과정에서 특정 문화를 선호하는 집단들의 행동이 새로운 문화적 특성으로 나타나기도 하며, 지역 축제와 같이 지역의 고유한 문화적 전통을 상품화하여 지역 이미지를 향상하고자 하는 문화 행사들이 개발되고 있다.

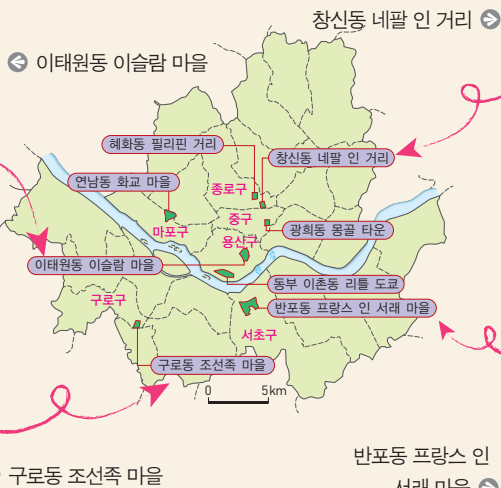


### 한 걸음 더

### 서울 속의 세계



최근 서울에는 세계 각국의 외국인들이 들어와 자연스럽게 모여 살면서 다양한 외국인 마을과 거리가 생겨나고 있다. 연남동 화교 마을, 반포동 프랑스 인 서래 마을, 창신동 네팔 인 거리 등이 그 예이다. 이러한 외국인 마을과 거리는 이국적인 풍경 때문에 관광 명소가 되기도 한다.



## 세계화 때문에 등장한 신조어 '한류(韓流)'



④ 한국 드라마 촬영지를 방문한 일본인 관광객



④ K-Pop 추가 공연을 요구하는 아랍 에미리트 사람들

④ K-Pop 파리 공연을 관람하고 있는 프랑스 사람들

‘한류(韓流)’는 1990년대 중반부터 우리나라의 드라마와 노래가 타이완, 홍콩 등지로 전파되어 인기를 끌면서 만들어진 신조어이다. 타이완에서 시작된 한류 열풍은 중국과 일본으로 전파되었으며, 전 세계 여러 국가로 급속히 확산되고 있다.

### ■ 인터넷은 한류의 날개

인터넷은 한류 확산에 중요한 역할을 하고 있다. 한류는 전 세계를 동시간대로 연결해 주는 유튜브, 트위터, 페이스북 등을 통하여 동아시아를 넘어 세계의 문화 아이콘으로 성장하고 있다. 실제로 유튜브에서 공개한 한국 가수의 동영상 조회 수는 2010년 한 해 동안 7억 건이 넘었다.



④ 동영상 전문 사이트 ‘유튜브’는 K-Pop을 독립된 음악 장르로 분류하여 소개하고 있다.

### ■ 우리나라 경제의 효자, ‘한류 관광’

2003년 이후 드라마 ‘겨울 연가’의 촬영지인 강원도 춘천시 남이섬을 방문한 외국인 관광객은 약 183만 명에 달하였다. 경기도 양주 ‘대장금 테마파크’의 전체 관람객은 128만 명인데, 이 중에서 외국인 관광객은 82만 명이나 된다. ‘한류 관광’은 특히 지방 경제에 미치는 영향력이 크다. 서울이나 수도권을 위주로 찾는 일반 관광객과 달리 한류 관광객은 드라마나 영화가 촬영되는 지방으로 가는 경우가 많기 때문이다.

1 한류의 또 다른 사례를 조사하여 발표해 보자.



# \* 1 대단원 정리하기

지역마다  
다양한 문화

- 문화는 한 지역에서 나타나는 독특한 생활 양식이다.
- 문화는 자연환경, 경제적·사회적 환경, 지역 간 교류 등의 영향으로 지역마다 다양하게 나타난다.

문화 갈등과  
공존

- 언어나 종교가 다른 집단이 같은 지역에 거주할 경우 서로를 이해하는 데 어려움을 겪으며 갈등이 발생하기도 한다.
- 동남아시아의 말레이시아나 라틴 아메리카는 일찍부터 여러 지역과의 교류가 활발하였으며, 그 결과 다양한 문화가 유입되어 조화를 이루게 되었다.

세계화와  
문화

- 세계화는 교통과 통신이 발달하면서 사람들 간의 상호 작용이 국가 경계를 초월하여 더욱 활발해지는 현상이다.
- 세계화로 문화의 획일화와 융합 현상이 나타나고 있지만, 새로운 문화가 창조되어 문화의 다양성이 증가하기도 한다.

## 내용 확인하기

- ( )는 한 지역에서 나타나는 독특한 생활 양식이나 행동 양식이다.
- 전통 가옥과 전통 음식은 ( )의 영향으로 지역마다 다양하게 발달하였다.
- 사람들의 이동과 교류, 대중 매체 등을 통하여 한 지역의 문화가 다른 지역으로 옮겨 가거나 주변 지역으로 퍼져 나가는 현상을 무엇이라 하는가?
- 서로 다른 언어를 사용하는 사람들이 한 나라에 같이 살게 되면서 갈등이 발생하여 분리·독립을 요구한 국가를 쓰시오.
- 인도 북부 카슈미르 지방에서 대립·갈등하는 두 종교는 무엇인가?
- 세계화는 ( )이 발달하면서 사람들 간의 상호 작용이 국가 경계를 초월하여 활발해지는 현상이다.
- ( )은 기존의 문화가 외국에서 들어온 문화와 섞여 새로운 문화로 바뀌는 현상이다.
- ( )로 말미암아 사람들은 더 많은 문화적 경험을 하고 있으며, 새로운 문화가 창조되기도 한다.

## 활동 하기

### 활동 1 다양한 문화 경관 사진 수집하기

- 다음 주제에 맞는 문화 경관 사진을 수집해 보자.

주제 1 문화는 자연환경의 영향을 반영하여 지역마다 다양하게 나타난다.

주제 2 문화는 경제적·사회적 환경의 영향을 반영하여 지역마다 다양하게 나타난다.

주제 3 문화는 지역 간 교류의 영향으로 지역마다 다양하게 나타난다.

#### 활동 방법

- 주제 1~3 중 자신이 활동하고 싶은 것을 선택한다.
- 인터넷, 잡지, 신문 등을 검색하여 선택한 주제에 맞는 서로 다른 사진을 두 장씩 수집한다.
- 두 사진을 서로 비교해 보고, 자신이 선택한 주제에 적합한 것인지 생각해 본다.
- 자신이 선택한 주제와 주제에 맞게 수집한 사진에 간단한 설명을 붙여 내용을 정리하고, 친구들과 돌려 보며 '문화의 다양성'에 대하여 이야기해 본다.

### 활동 2 '세계화가 문화의 다양성에 미친 영향'에 대한 논리적 글쓰기



세계화는 문화의 다양성을 감소시켜. 시간이 갈수록 각 지역의 문화는 서로 비슷해질 거야.



세계화로 문화의 다양성은 더욱 증가할 거야. 이전에는 볼 수 없었던 새로운 문화가 창조되고 있지.

- (1) 두 사람의 대화 중에서 누구의 의견을 지지하는지 선택해 보자.
- (2) 선택한 사람의 핵심 주장을 정리해 보자.

- (3) 이 주장을 뒷받침할 사례를 두 가지 이상 찾아보자.

• \_\_\_\_\_

• \_\_\_\_\_

- (4) (2)~(3)을 종합하여 '세계화가 문화의 다양성에 미친 영향'에 대한 자신의 주장을 글로 정리해 보자.









# 글로벌 경제와 지역 변화

세계화로 국가 간 교역이 활발해지고, 사람과 자본, 상품의 이동이 자유로워지면서 많은 변화가 일어나고 있다. 다국적 기업의 성장으로 생산 공간이 분리되고, 농산물의 수출입 증가로 농업 지역의 전문화와 기업화가 이루어지고 있다. 한편 세계화에 따른 경제 성장 효과는 국가마다 달라, 세계 경제 공간은 불평등하게 나타나고 있다. 이 단원에서는 경제 활동의 세계화가 지역에 미치는 영향과 지역의 변화를 파악하도록 한다.

- 01 다국적 기업과 생산 공간 변화
- 02 세계화와 농업 생산의 기업화
- 03 세계화와 경제 공간의 불평등





# 다국적 기업과 생산 공간 변화

## 학습 목표

- 다국적 기업을 우리 일상생활과 관련지어 설명할 수 있다.
- 다국적 기업 때문에 나타나는 생산 공간의 변화와 특징을 설명할 수 있다.

**주요 용어** 다국적 기업, 생산 공간, 입지, 공간적 분업

## 생각 열기



- 우리나라 기업의 컴퓨터가 중국에서 만들어진 까닭은 무엇일까?

## 다국적 기업은 우리 일상생활과 어떤 관련이 있을까?

**다국적 기업**은 두 개 이상의 국가에 생산 공장이나 자회사, 지사 등을 운영하여 상품을 생산하고 판매하는 기업이다. 다국적 기업은 규모가 크고, 전 세계를 대상으로 상품을 판매한다.

다국적 기업은 세계 여러 나라에 자회사나 공장을 세워 시장을 넓혀 나가고 있다. 이러한 기업들은 해외에서 생산한 상품을 현지에서 직접 판매하거나 다른 국가로 수출하기도 한다.



## 탐구 활동

### 다국적 기업과 상품

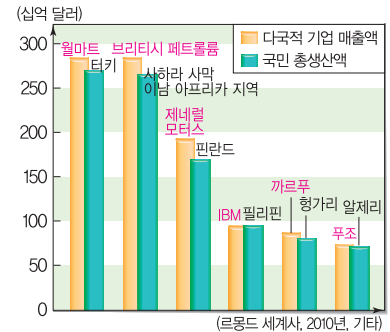
※ 인터넷에서 '다국적 기업'을 검색해 보고, 그 다국적 기업이 생산하는 대표적인 상품을 제시해 보자.



다국적 기업의 명칭	대표적인 상품

다국적 기업은 생산비 절감, 원료의 확보, 현지 시장의 확보 등 세계를 무대로 기업 활동을 한다. 오늘날에는 다국적 기업의 수가 증가하고, 그 규모도 더욱 커지고 있다. 경제의 세계화로 국가 간 교역량이 증가하고, 상품의 생산과 판매 시장이 국경을 넘어 전 세계로 확대되면서 다국적 기업이 성장하고 있다.

우리는 일상생활에서 다국적 기업의 상품이나 서비스를 이용함으로써 세계 여러 나라와 관련을 맺게 되는 경우가 많다. 예를 들어 우리가 사용하는 컴퓨터는 우리나라 기업의 제품이지만 중국을 비롯한 외국에서 만들어진 것이 있고, 그 안에 들어가는 부품도 세계 각지에서 만들어진 경우가 많다. 우리가 입는 옷 중에는 베트남, 중국 등에서 만들어진 다국적 기업 제품도 있다. 또 우리가 이용하는 은행이 외국계 다국적 기업일 수도 있다.



다국적 기업의 매출액과 국가별 국민 총생산 비교

### 탐구 활동 우리 일상생활과 다국적 기업

※ 다음은 일상생활에서 다국적 기업의 상품을 이용하는 모습이다.



(가)

- 1 (가)에 들어갈 수 있는 그림을 그려 보자.
- 2 우리가 일상생활에서 다국적 기업의 상품을 이용하는 까닭을 말해 보자.

## 다국적 기업은 생산 공간을 어떻게 변화시킬까?

기업이 성장하여 규모가 커지면 기능이 세분화되어 조직이 분화된다. 이에 따라 기업은 의사 결정 기능의 본사, 생산 기능의 공장, 판매 기능의 지점 등으로 분리된다. 이러한 기업 조직들은 각각의 기능을 수행하는 데 적합한 지역에 입지하면서 기업의 **공간적 분업**이 이루어진다.

### 입지

인간이 경제 활동을 하려고 선택하는 장소를 말한다.

다국적 기업은 활동 범위가 전 세계적이어서 기업의 공간적 분업이 세계적인 규모에서 이루어지고 있다. 다국적 기업의 본사는 주로 선진국에 입지하여 경영 전략을 세우고 기업 전체를 관리한다. 연구소는 전문 인력이 많고 정보 수집이 유리한 지역에 입지한다. 생산 공장은 임금이 저렴하고 시장이 넓으며 현지 정부가 적극적으로 지원하는 개발 도상국에 입지하는 경우가 많다.

개발 도상국에 다국적 기업의 생산 공장이 들어서면 경제가 활성화되기도 한다. 반면 다국적 기업의 생산 공장이 생산비가 저렴한 국가로 이동하면 이전에 생산 공장이 있던 국가의 경제가 어려워지는 경우도 있다. 이러한 다국적 기업의 공간적 분업으로 세계 경제에서 국가 간의 상호 의존성이 증가하고 있다.

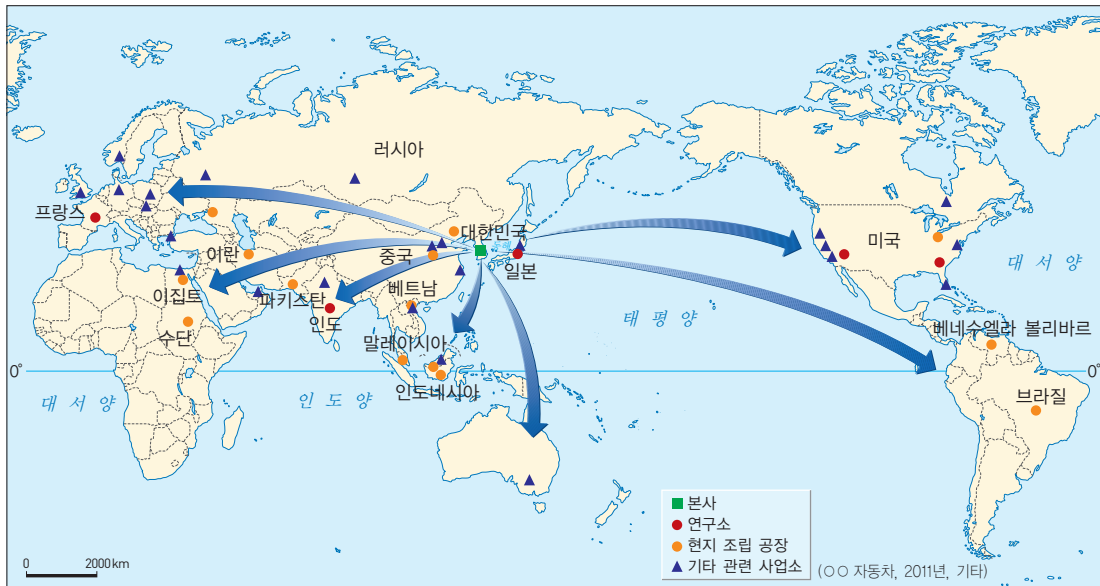
### 다국적 기업의 형성







자료 1 ○○ 자동차 기업의 공간적 분리



자료 2 우리나라 △△ 자동차 기업의 국외 진출

미국의 조지아 주와 앨라배마 주는 우리나라의 자동차 기업과 협력사들이 들어서면서 각각 1만 여 명이 새로운 일자리를 갖게 되었다. 이 지역에 공장이 들어선 이후 자동차 용품점과 신발 가게 등의 매출이 급증하고, 식당 등 새로 문을 여는 가게마다 손님이 넘치면서 지역 경제가 크게 살아났다. 조지아 주는 전통 산업인 방직 산업이 침체되면서 그동안 지역 경제가 크게 어려웠지만, 자동차 관련 공장이 들어선 이후 제조업 성장률이 크게 증가하였다.



▲ 미국 조지아 주의 한 주민이 자기 집 앞마당에 설치한 감사의 팻말로 '△△ 자동차를 우리 마을에 보내주셔서 감사합니다.' 라고 써 있다.



▲ 미국 조지아주 △△ 자동차공장

- 1 <자료 1>을 보고 본사와 연구소, 현지 조립 공장이 위치한 지역은 각각 어떤 특징이 있는지 설명해 보자.
- 2 <자료 2>를 보고 우리나라 기업의 미국 진출에 따른 경제적 효과를 우리나라와 미국 입장에서 각각 설명해 보자.

# 세계화와 농업 생산의 기업화

## 학습 목표

- 세계화와 농업의 기업화에 대하여 파악할 수 있다.
- 농업의 기업화가 현지의 농업 생산 구조와 토지 이용, 농작물 소비 특성에 미친 영향을 이해한다.

**주요 용어** 상업적 농업, 기업적 농업, 상품 작물, 기호 작물, 플랜테이션

## 생각 열기



● 사진은 우리나라 시장에서 볼 수 있는 과일들이다. 이 과일들은 어디에서 생산되고 있을까?

## 농업 생산의 기업화가 어떻게 이루어지고 있을까?

전통적으로 농업은 직접 생산하여 소비하는 자급자족 체제로 이루어졌다. 하지만 산업화와 도시화로 도시 인구가 증가하면서 곡물을 비롯해 채소, 과일 등 여러 농산물을 생산하여 판매하는 **상업적 농업**이 발달하고 있다. 한편 인구가 늘어나고 교통이 발달하여 농산물의 생산지에서 소비지로의 국제 이동이 활발하게 이루어지고 있다.

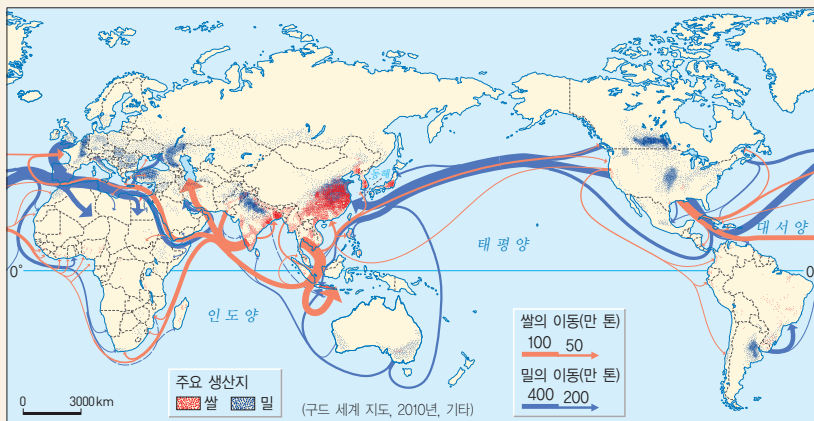


## 한 걸음 더

## 주요 농산물의 생산과 이동은 어떻게 이루어지고 있을까?

벼는 아시아 계절풍 지대의 고온 다습한 기후에서 잘 자라고, 타이, 베트남이 주요 수출국이다. 밀은 미국, 캐나다, 오스트레일리아 등이 주요 수출국이며, 아시아와 아프리카에서 주로 수입한다.

옥수수는 미국과 아르헨티나에서 주로 수출하고, 육류는 미국, 오스트레일리아 등이 주요 수출국이다.



▲ 쌀과 밀의 생산과 이동



한편 오늘날에는 세계화로 농산물의 국제 교역량이 급증하면서 세계 주요 농업 지역에서 농산물의 생산, 유통, 판매가 이전보다 전문적이고 대규모로 이루어지는 농업의 기업화가 이루어지고 있다. 이러한 변화는 전 세계에 농산물 생산 시설을 대규모로 갖추고 국제 유통을 주도하는 다국적 기업의 활동과도 관련이 있다.

농산물 교역이 활발해지면서 일부 국가에서는 기업적 농업을 중심으로 경쟁력 있는 **상품 작물**을 전문적으로 생산하여 판매하고 있다. 미국, 캐나다, 아르헨티나, 오스트레일리아 등은 넓은 국토와 풍부한 자본, 우수한 농업 기술을 바탕으로 밀, 옥수수 등의 농산물과 소, 양 등의 축산물을 세계에 공급하는 구실을 해 왔다. 유럽의 덴마크나 네덜란드, 지중해 연안의 국가들은 낙농업, 원예 농업, 과수 농업 등이 발달하였고, 열대 지방에서는 커피, 차, 카카오 등의 **기호 작물** 재배가 활발하다.



기업적 농업(미국)



세계는 지금

### 세계적인 꽃 수출국 네덜란드

네덜란드는 세계적인 농산물 수출국이다. 농업 인구 비율은 낮지만, 농가당 경지면적은  $0.23\text{km}^2$ 로 우리나라의 약 15배이다. 네덜란드는 국토의 20%가 해수면보다 낮은 불리한 자연환경을 극복하고 꽃을 심어 오늘날 세계 최대의 원예 농업 국가로 발달하였다. 네덜란드는 16세기부터 원예 농업을 시작하였고, 오늘날에는 전문화되고 특화되어 전 세계로 꽃을 수출하고 있다.

네덜란드에서는 매일 아침 꽃 경매장에서 '전자식'으로 경매가 이루어지고, 꽃은 신속하게 포장되어 전 세계로 수출된다. 네덜란드에서 원예 농업이 발달한 것은 기술 개발, 영농 규모 확대, 협동조합 중심의 생산 유통 체계 확립 등으로 품질 좋은 농산물을 생산할 수 있도록 하였기 때문이다.



네덜란드 꽃 경매장



네덜란드의 원예 농업

경제가 발달하고 소득이 높아져 차, 커피, 카카오 등과 같은 기호 작물과 바나나, 사탕수수, 파인애플 등과 같은 열대작물에 대한 수요가 커지면서 세계적으로 생산과 수출이 크게 증가하고 있다.

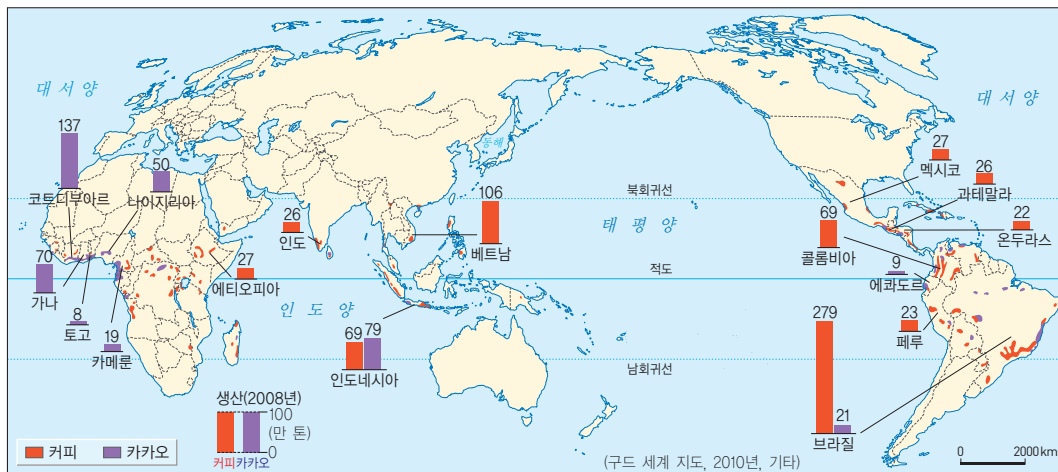
기호 작물은 열대 또는 아열대 지역으로 진출한 유럽 인들이 **플랜테이션** 방식으로 재배하기 시작하였다. 커피는 건기와 우기가 뚜렷한 열대 지역에서 재배되며 브라질, 콜롬비아, 베트남, 인도네시아 등에서 많이 생산된다. 카카오는 초콜릿의 주원료로 아프리카 서부 기니 만 연안의 코트디부아르, 가나 등에서 재배되며, 차는 인도와 스리랑카가 주요 생산지이다. 한편 사탕수수는 브라질, 바나나와 파인애플은 필리핀, 코스타리카에서 주로 생산된다.



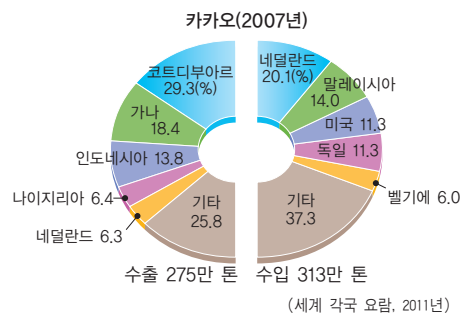
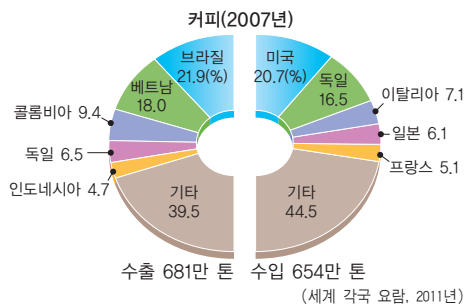
### 탐구 활동

### 커피와 카카오의 생산과 이동

자료 1 커피와 카카오의 생산지



자료 2 커피와 카카오의 수출과 수입



- 1 <자료 1>을 보고 커피와 카카오를 재배하는 지역의 기후 특징을 알아보자.
- 2 <자료 2>를 보고 커피와 카카오를 수출하는 나라와 수입하는 나라의 특징을 비교해 보자.

## 농업의 기업화로 지역에서는 어떤 변화가 일어나고 있을까?

농산물 교역의 확대와 지역별 전문화는 해당 국가의 농업 활동에도 큰 변화를 가져 오고 있다. 각 국가에서는 수출에 유리한 농산물 재배 지역을 확대하고 있고, 농산물을 수출하여 이익을 높이려는 노력을 하고 있다. 그 결과 농산물 수출량이 크게 증가하고, 지역 경제가 발전하며, 주민들의 생활 여건도 개선되고 있다.

이러한 변화는 농업의 기업화로 경작지가 확대되고 있는 개발 도상국에서 잘 나타나고 있다.



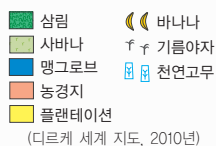
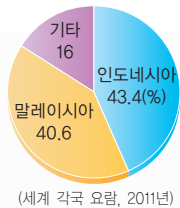
### 사례 돌보기

### 보르네오 섬의 농업 지역 변화

〈1980년〉



팜유 생산량(2008년)  
총 3,894만 톤



〈2008년〉



과거 보르네오 섬의 대부분은 열대림이 우거져 있었고, 해안가에는 맹그로브 숲이 펼쳐져 있었다. 최근 팜유, 바나나 등의 수요가 급증하면서 열대림이 파괴되고 기름야자, 바나나 등을 재배하는 농장이 들어섰다.

기름야자에서 추출한 팜유는 과자, 아이스크림 등의 식품과 화장품, 비누, 화학제품의 원료로 사용되는 기름이다. 대규모 자본을 갖춘 기업들이 이 농장들을 운영하고 있으며, 이곳에서 생산된 농산물은 대부분 다른 국가로 수출되고 있다.



보르네오 섬의 기름야자 농장



지도를 보고 1980년과 2008년의 보르네오 섬의 토지 이용을 비교해 보자.



하지만 농업 생산의 기업화로 수출 작물 재배가 늘어나면서 전통 농업이 무너지고, 농민들이 대규모 농장의 노동자로 일하게 되는 경우가 많다. 또 한 가지 작물에 대한 수출 의존도가 높아짐에 따라서 주민 생활이 작물의 국제 가격 변동에 큰 영향을 받게 된다.

농장 규모를 확대하는 과정에서 삼림이 파괴되기도 한다. 또 식량 작물을 재배하던 농경지가 줄어들면서 이전에 자급하던 쌀, 밀, 옥수수 등과 같은 식량 자원을 수입하는 등 외국 농산물 소비가 증가하고 있다.

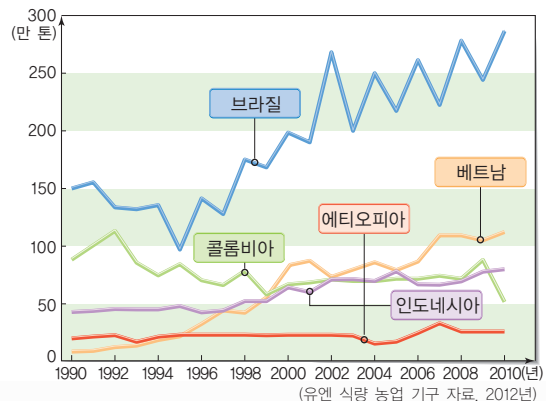


## 사례 돌보기

## 세계화에 따른 농업의 기업화와 주민 생활 변화

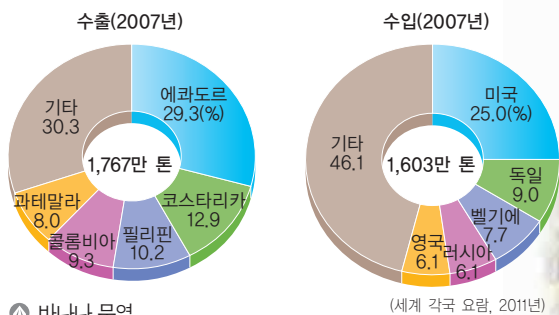
### 사례 1 에티오피아 커피 재배 농민 이야기

에티오피아에서 커피는 외화 수입의 약 70%를 차지하는 주요 농산물이다. 그런데 세계적으로 커피 생산량이 증가하면서 국제 커피 가격이 하락하여 에티오피아 커피 재배 농민이 피해를 입고 있다. 1990년대 중반만 해도 에티오피아의 커피 재배 농민은 자신이 생산한 커피 1kg당 3.5달러를 받았다. 하지만 오늘날에는 약 1달러 정도를 받고 있다. 그래서 커피를 재배하여 판매한 수입으로 생계를 유지하는 농민들의 생활이 어려워지고 있다.



▲ 주요 국가별 커피 생산량 변화

### 사례 2 라틴 아메리카의 바나나 농장과 주민 생활



▲ 바나나 무역

바나나는 20세기 이후 전 세계로 수출되면서 생산량이 크게 증가하였다. 당시의 바나나 회사들은 금방 물러지고 썩는 바나나를 장거리 운송하고자 냉장 유통 체계를 개발하였다. 또 바나나를 좀 더 싸게 생산하려고 중앙아메리카와 남아메리카의 땅을 싸게 사들여 대규모로 농장을 만들었다. 이후 바나나는 이 지역의 대표적인 수출 농산물이 되었고, 바나나 농장에서 일을 하며 생활하는 주민들이 많아졌다.

▲ 코스타리카의 바나나 농장



1. 농작물 재배의 기업화 과정에서 농민들의 삶이 어떤 영향을 받는지 설명해 보자.
2. 대규모 농장에서 한 가지 작물만을 재배할 경우 어떠한 어려움을 겪게 되는지 설명해 보자.



벼농사

아시아 계절풍 지역에서는 고온 다습한 기후 특색을 이용해 벼농사가 발달하였다.



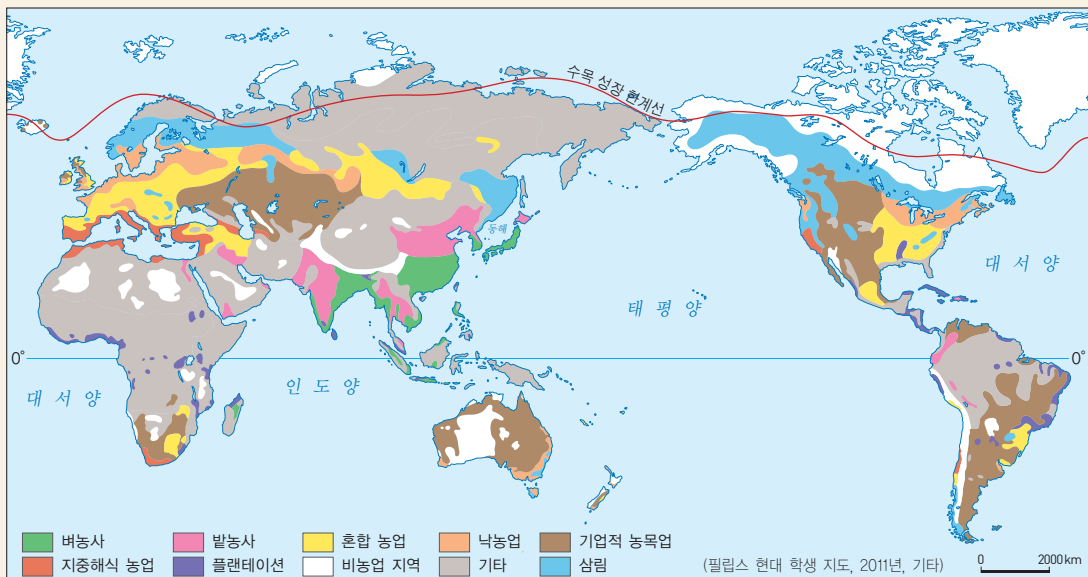
혼합 농업

서부 유럽과 미국 동부에서는 곡물 농업과 가축 사육을 함께하는 혼합 농업이 이루어지고 있다.



기업적 곡물 농업

미국, 캐나다, 아르헨티나, 오스트레일리아 등지에서는 밀과 옥수수 등을 대규모로 재배하는 기업적 곡물 농업이 이루어지고 있다.



기업적 방목

미국, 아르헨티나, 오스트레일리아 등지에서는 대규모로 가축을 사육하는 기업적 방목을 한다.



지중해식 농업

온대 기후 지역 중 여름이 덥고 건조한 기후 지역에서는 올리브, 포도, 오렌지 등이 재배된다.



플랜테이션

열대 기후 지역에서는 커피, 카카오, 바나나, 고무, 사탕수수 등을 대규모로 재배하는 플랜테이션이 활발하다.

# 세계화와 경제 공간의 불평등



## 학습 목표

- 세계의 경제 공간 분포의 특징을 설명할 수 있다.
- 세계화에 따른 경제 공간 불평등 사례를 조사할 수 있다.
- 경제 공간 불평등을 해결하기 위한 방안과 참여 방법을 제안할 수 있다.

## 생각 열기



● 이러한 차이가 나는 까닭은 무엇일까?

## 세계 여러 나라는 경제 수준에 따라 어떻게 구분될까?

세계의 경제 공간은 경제가 발달하여 생활 수준이 높은 선진국과 경제 수준이 낮아 소득이 적은 개발 도상국으로 구분된다. 이처럼 국가에 따라 경제 수준 차이가 나는 까닭은 국가 경제가 산업 구조와 무역 구조, 개발 수준 등의 영향을 받기 때문이다.

### 1인당 국내 총생산(GDP)

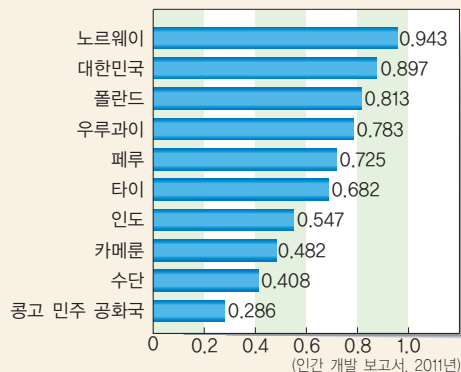
한 국가에서 매년 생산되는 재화와 서비스의 총생산을 총인구로 나눈 것이다.

앵글로아메리카와 유럽의 주요 국가, 일본, 오스트레일리아 등은 1인당 국내 총생산이 많고 경제 수준이 높은 선진국이다. 반면 아시아와 아프리카의 많은 국가는 1인당 국내 총생산이 적고 경제 수준이 낮은 개발 도상국이다.



## 한 걸음 더

## 인간 개발 지수



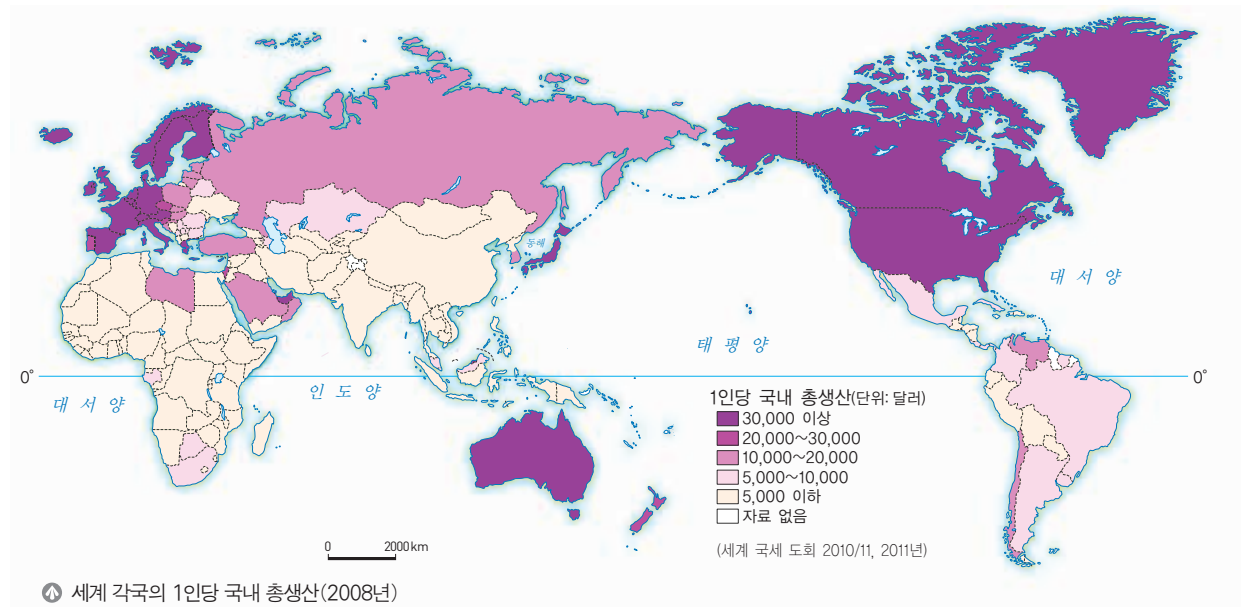
국제 연합(UN)에서는 1인당 국내 총생산, 문자 해독률, 교육 수준, 기대 수명 등의 지표를 활용하여 인간 개발 지수(HDI)를 발표하고 있다. 대체로 앵글로아메리카, 서부 유럽, 우리나라, 일본, 오스트레일리아 등의 선진국은 인간 개발 지수가 높고, 라틴 아메리카, 아시아 대부분 지역, 아프리카 등의 개발 도상국은 낮다. 인간 개발 지수가 높은 나라는 낮은 나라보다 발전 수준이 높다고 할 수 있다.

주요 국가의 인간 개발 지수



일반적으로 선진국이 개발 도상국보다 1인당 국내 총생산이 높은 것은 산업 구조와 관련이 깊다. 선진국은 1차 산업의 비중이 작고 2·3차 산업의 비중이 큰 반면, 개발 도상국은 1차 산업의 비중이 크고 2·3차 산업의 비중이 작다.

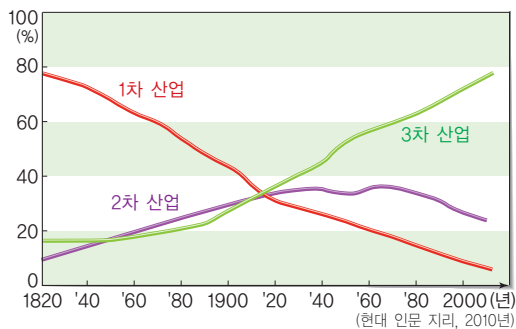
선진국은 농업에 종사하는 인구 비율이 낮지만 농업 기술이 발달하여 1인당 농업 생산량이 많다. 한편 개발 도상국은 대체로 농업에 종사하는 인구 비율이 높지만 농업 생산성이 낮아 1인당 농업 생산량이 적은 편으로 자급자족 중심의 농업이 이루어지고 있다.



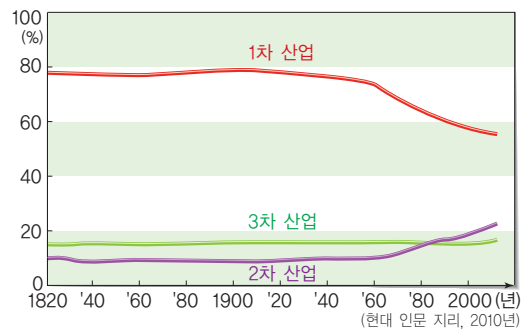
## 탐구 활동

## 선진국과 개발 도상국의 산업 구조

### A 국가군



### B 국가군



- 1 위 그래프를 보고 오늘날 1차 산업 비중이 큰 국가군과 2·3차 산업 비중이 큰 국가군을 구분해 보자.
- 2 A, B 국가군 중 경제 수준이 높을 것 같은 국가군을 말해 보고, 그 이유를 설명해 보자.

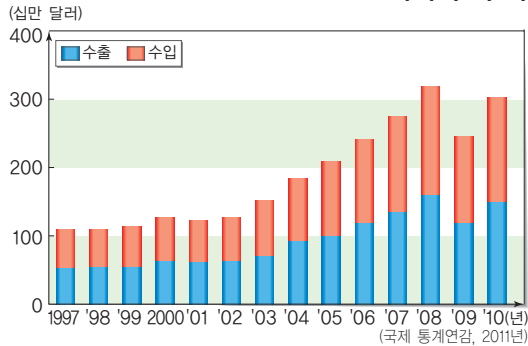
## 세계화는 경제 공간의 불평등에 어떻게 영향을 미치고 있을까?

경제의 세계화란 자유 무역의 추진으로 상품과 서비스, 자본과 노동 등의 국제적 이동이 자유롭고 활발하게 이루어져 세계 각국의 경제가 상호 긴밀한 관계를 맺는 것을 말한다.

**세계 무역 기구(WTO)**는 세계 무역 질서를 확립하고 국가 간 무역 분쟁을 해

소하고자 출범하였다. 이러한 세계 무역 기구의 출범으로 자유 무역이 확대되면서 세계 무역량은 더욱 증가하였다.

한편 세계 각국은 인접한 국가끼리 지역 경제 협력 기구를 만들거나 **자유 무역 협정(FTA)** 등을 맺어 무역을 확대하고 경제 협력을 이루고자 노력하고 있다. 유럽 연합(EU)이나 북아메리카 자유 무역 협정(NAFTA) 등이 대표적인 사례이다.

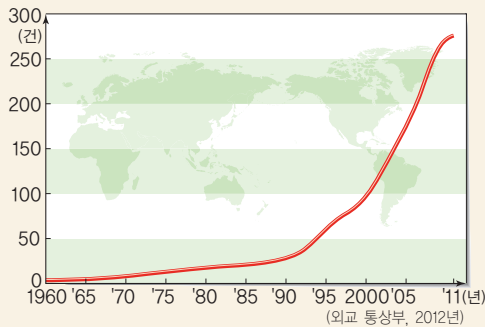


㉠ 세계의 무역 규모 변화



한 걸음 더

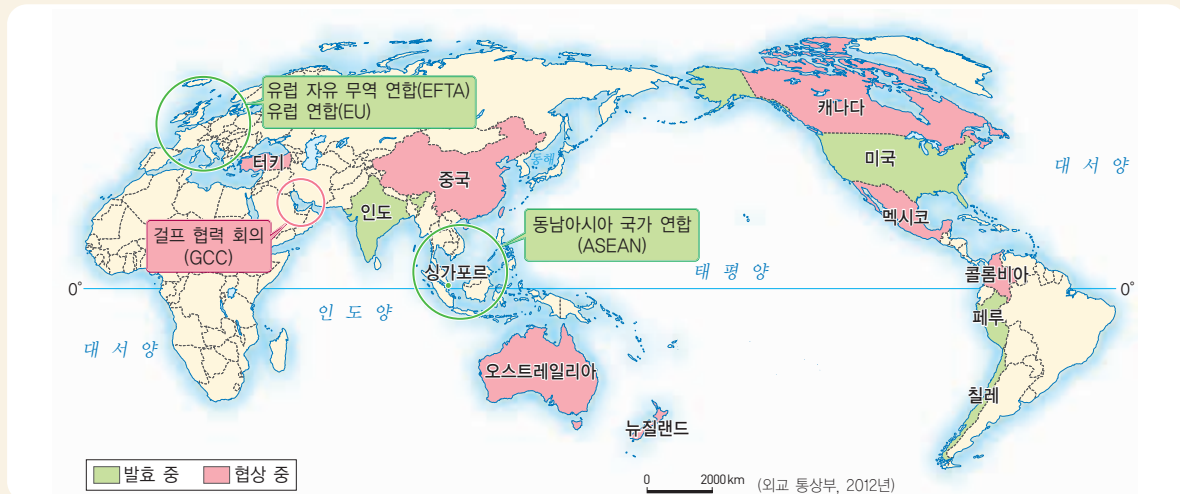
세계화와 자유 무역 협정



㉠ 세계 자유 무역 협정 현황

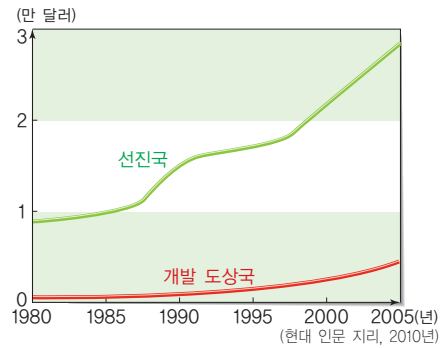
세계화로 국제 교역이 활발해지면서 국가 간에 자유 무역 협정을 체결하는 사례가 늘어나고 있다. 자유 무역 협정은 회원국 간에 관세와 비관세 장벽을 완화하여 회원국 상호 간의 교역을 증진하는 무역 협정을 의미한다.

과거에는 상품 분야의 관세 인하에 중점을 두었으나 최근에는 상품의 관세 완화 이외에도 서비스, 투자, 지적 재산권 등 협정 대상의 범위가 점차 확대되고 있다.



㉠ 우리나라 자유 무역 협정 현황

세계화로 무역이 급증하면서 세계 경제는 전체적으로 성장하였다. 하지만 지역별로 경제 성장의 정도가 다르다. 선진국과 신흥공업국 등 일부 개발 도상국은 세계 무역의 확대로 경제가 빠르게 성장하였지만 대부분의 개발 도상국은 경제가 느리게 성장하고 있다. 이러한 까닭으로 선진국과 개발 도상국의 경제 수준에 차이가 커지고 있다.



④ 선진국과 개발 도상국의 1인당 국내 총생산 변화

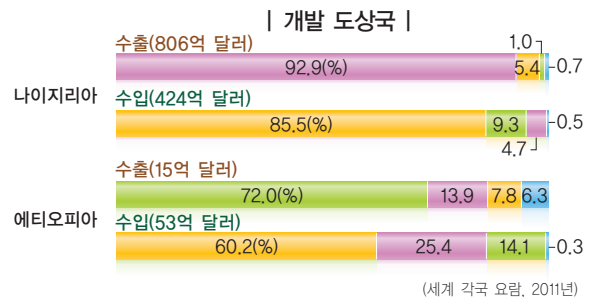
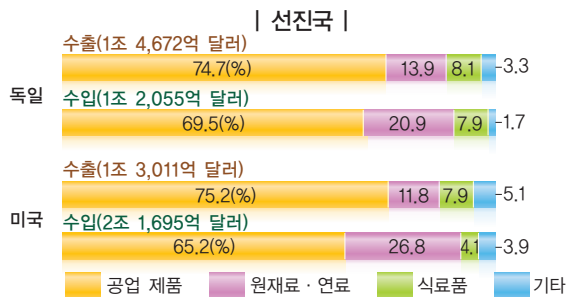
세계화 과정에서 지역별 경제 성장이 다르게 나타나는 이유 중 하나는 무역 구조의 차이이다. 선진국은 기술 집약적인 공업 제품의 수출량이 많고 서비스와 자본을 세계 시장에 공급한다. 반면 개발 도상국은 주로 농산물이나 광물 등 1차 상품의 수출 비중이 높고 공업 제품의 수입 비중이 높다. 또 다국적 기업이 성장하고 기업의 국제적 분업이 확대되면서 선진국은 개발 도상국의 저렴한 노동력을 이용하여 생산비를 절감하고, 연구·개발 등으로 제품의 부가 가치를 높여 많은 이윤을 얻고 있다. 반면 개발 도상국은 선진국에 비하여 낮은 임금을 받고 부가 가치가 낮은 제품을 주로 만들기 때문에 소득 수준이 높지 않다.



## 탐구 활동

## 세계화가 경제 공간 불평등에 미치는 영향

자료 1 선진국과 개발 도상국의 무역 구조



자료 2 야구공 생산



야구공은 손으로 108번씩 꿰매야 하나가 완성되기 때문에 한 사람이 한 시간에 4개 정도 만들 수 있다. 그래서 야구공은 주로 인건비가 저렴한 나라에서 생산된다. 카리브 해에 있는 아이티는 대표적인 야구공 생산지로 이곳의 노동자가 시간당 약 30센트의 임금을 받으며 만든 야구공은 선진국에서 약 15달러에 판매된다.

- 1 <자료 1>을 보고 선진국과 개발 도상국의 무역 구조를 비교해 보자.
- 2 <자료 2>를 보고 국제적 분업으로 개발 도상국에 고용이 늘어도 빈곤 문제가 해결되기 어려운 까닭을 설명해 보자.



## 경제 공간의 불평등을 줄이려면 어떤 노력을 해야 할까?

정보·통신 기술의 발달과 무역 증대로 세계가 한마을처럼 지구촌을 이루고 있지만 경제 공간은 불평등하게 분포되어 있다. 일부 개발 도상국은 산업 구조와 무역 구조 상의 차이 때문에 세계화 과정에서 개발 도상국이 상대적으로 불리하다고 주장한다.

따라서 세계화로 말미암은 경제 공간의 격차를 완화하려는 노력이 필요하다. 개발 도상국은 기술과 자본이 부족하고 전문 기술 인력을 갖추지 못하여 경제 성장에 어려움을 겪는 경우가 많다. 선진국은 풍부한 노동력과 천연자원이 필요하기 때문에 이러한 생산 요소를 상호 보완하려는 노력이 필요하다. 국제 사회는 개발 도상국의 경제 성장을 위해 기술과 자본 등을 지원해야 한다.

또 불평등한 무역 구조를 해결하고 개발 도상국의 작은 기업과 노동자를 보호하는 구체적인 활동이 이루어져야 한다. **공정 무역**은 이러한 활동의 대표적인 사례로, 소비자가 개발 도상국의 농산물이나 공산품 생산자에게 적당한 가격을 주고 상품을 구매하는 윤리적 무역이다. 최근에는 공정 무역을 통한 상품 거래가 증가하면서 개발 도상국의 빈곤 해결에 도움을 주고 있다.



공정 무역 인증 상표가 붙은 제품들



세계는 지금

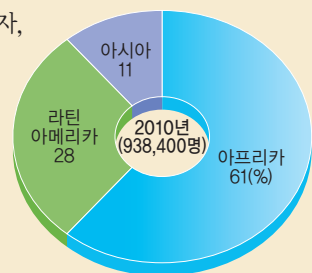
공정 무역이란 무엇일까?



커피 생산자 10 %  
수출업자 10 %  
운송업자와  
가공업자 55 %  
유통업자 25 %

커피 한 병을 살 때 낸 돈은 생산자, 수출업자, 운송업자, 가공업자, 유통업자들이 나누어 갖는다. 왼쪽 그림은 커피 수익이 단계별로 얼마씩 배분되는지를 보여 준다. 이 그림을 보면 생산자의 몫이 상대적으로 얼마나 되는지 알 수 있다.

공정 무역은 개발 도상국의 생산자에게 적절한 임금과 제품 가격을 보장하는 무역이다. 공정 무역 상품은 중간 유통 과정을 거치지 않고 생산자와 직접 거래를 하기 때문에 제품의 판매 가격을 크게 높이지 않고도 생산자에게 보다 많은 이윤을 제공할 수 있다. 개발 도상국에서 생산된 커피, 차, 바나나, 초콜릿, 코코아 등은 공정 무역으로 거래되는 주요 상품이다.



(세계 공정 무역 인증 기구, 2011년)

공정 무역 생산 농민 분포

(자료: 공정 무역 왜 필요할까?)

## 사례 돋보기 공정 무역

### 사례 1 코트디부아르의 카카오



안녕! 나는 아프리카 코트디부아르에서 살고 있어.

우리 나라는 세계적인 카카오 생산지란다. 세계 카카오 생산량의 절반 이상을 차지해. 카카오는 초콜릿의 원료야. 우리 아버지는 아침 6시부터 저녁 6시까지 카카오 농장에서 일을 하셔.

카카오 열매 약 400개로 약 600g의 초콜릿을 만들 수 있단다. 카카오 수확으로 바쁠 때는 우리도 학교에 가지 못하고 일을 돕기도 해. 하지만 이렇게 일해서 얻는 소득은 먹을거리를 사기에도 부족할 때가 있어. 그런데 최근에는 공정 무역 덕분에 좀 나아졌어. 공정 무역을 하면서 예전보다 더 비싼 가격으로 카카오를 팔고 있어. 이제는 나도 농장에서 일하지 않고 학교에 다니고 있어.



### 사례 2 타이의 전통 특산물



타이 동북부에 위치한 로이에 마을은 농사와 전통 직조 기술로 자급자족을 하던 공동체였다. 그런데 외국 자본이 들어와 수출을 목적으로 옥수수과 유칼리나무를 대규모로 재배하면서 마을 주민들은 자급자족의 터전을 잃고 다국적 기업의 농장 노동자가 되었으며, 공동체는 해체될 지경에 이르렀다. 마

을의 문제를 해결하려면 전통 농업과 직조 기술을 되살려야 한다고 판단한 주민들은 국제기구의 도움으로 기업을 만들고 공정 무역 생산자로 지정을 받았다. 이들은 공동 작업장에서 마을의 특산품인 실크 수공업품을 만들고 수익을 공동 분배하였다. 그러자 생활이 개선되고 공동체도 다시 살아났다.



1. 〈사례 1〉, 〈사례 2〉를 보고 공정 무역이 지역 주민의 삶에 미치는 영향을 말해 보자.
2. 위 사례 외에 다른 사례를 신문, 인터넷 등에서 찾아 발표해 보자.



[www.fairtradekorea.net](http://www.fairtradekorea.net)  
한국 공정 무역 연합

## \* 2 대단원 정리하기

### 다국적 기업과 생산 공간 변화

- 우리 일상생활은 다국적 기업의 영향을 받고 있다.
- 다국적 기업은 본사와 생산 공장이 세계 여러 나라에 분리되어 분포한다.
- 다국적 기업으로 국제적 분업과 협업이 활발해지고 있다.

### 세계화와 농업 생산의 기업화

- 식량 작물, 축산물, 기호 작물 등의 국제 이동이 늘어나고 있다.
- 농산물 수출이 많은 지역은 농업 생산의 규모가 커지고, 농업이 전문화되고 있다.
- 수출 작물 재배지 확대로 지역의 자연환경이 훼손되고 지역의 생산 구조와 소비 행태가 변화되기도 한다.

### 세계화와 경제 공간의 불평등

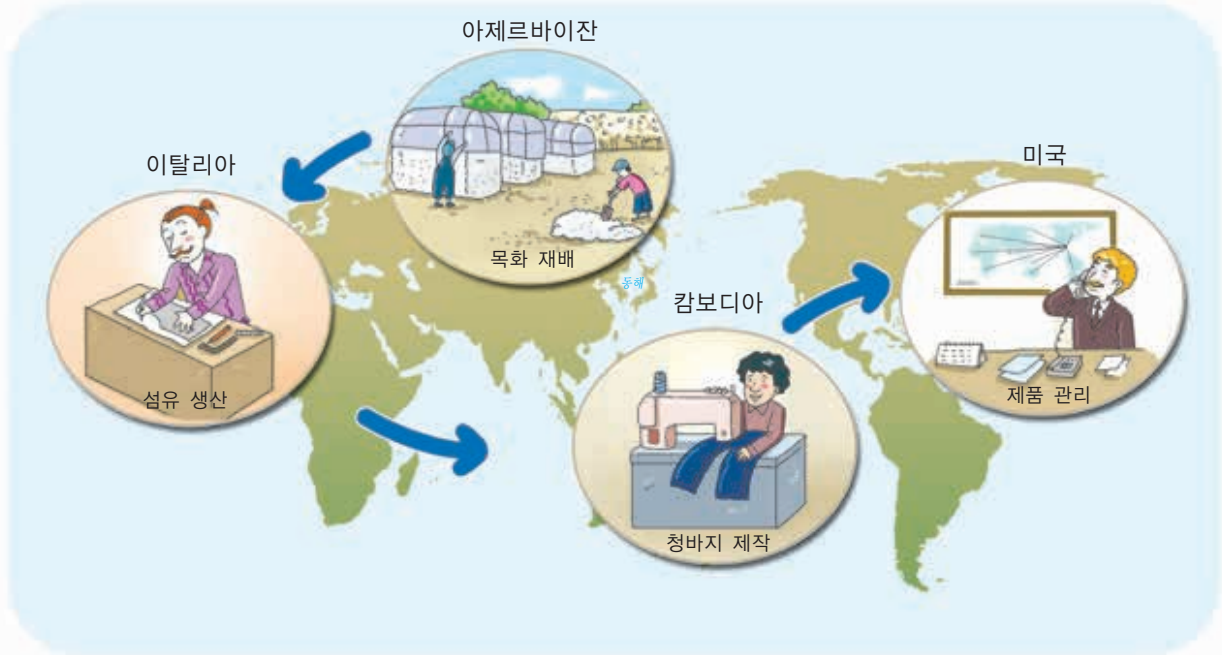
- 세계화로 국제 교역이 활발해지고 무역량도 급증하고 있다.
- 선진국과 개발 도상국의 무역 상품과 판매 이익에 차이가 난다.
- 개발 도상국의 빈곤 문제 해결을 위해 전 세계가 협력해야 한다.

## 내용 확인하기

- ( )은 두 개 이상의 국가에 생산 공장이나 회사, 지사 등을 운영하여 제품을 생산하고 판매하는 기업이다.
- 산업화와 도시화로 도시 인구가 증가하면서 곡물, 채소, 과일, 꽃, 우유, 고기 등을 생산하여 시장에 판매하는 ( ) 농업이 발달하고 있다.
- 미국, 캐나다, 아르헨티나, 오스트레일리아 등은 밀, 옥수수 등의 농산물과 축산물을 대규모로 재배하는 ( ) 농목업이 발달하였다.
- 차, 커피, 카카오 등은 ( ) 기후 지역으로 진출한 유럽인들이 ( ) 방식으로 재배하기 시작하였다.
- ( )는 아시아 계절풍 지역에서 주로 재배되고 타이, 베트남 등의 국가에서 수출한다.
- 개발 도상국은 1차 산업의 비중이 높지만 ( )은 2·3차 산업의 비중이 높다.
- ( )는 무역 질서를 확립하고 무역 분쟁을 해소하고자 출범하였다.
- ( )은 중간 유통 과정을 거치지 않고 생산자와 직접 거래를 하기 때문에 소비자 가격을 낮출 수 있다.



- 자료는 ‘청바지의 여행’이라는 제목으로 작성된 것이다. 이를 보고 다음 활동을 해 보자.



아제르바이잔



우리 나라  
에는 많은  
사람이 목화  
농장에서 일해  
요. 목화를 파는 것 보다  
의류를 만들어 팔면 좋  
겠어요.

이탈리아



우리는 목  
화를 이용하  
여 섬유를 만  
들어요. 요즘 중  
국에서 저렴한 섬유가  
수입되고 있어서 걱정  
이에요.

캄보디아



저는 시골  
에서 왔는데,  
청바지 공장  
이 생겨 돈을 벌  
수 있어서 좋아요. 월급  
이 많으면 좋겠어요.

미국



우리는 디  
자인 개발,  
제품 관리,  
유통만 담당해  
요. 외국에서 생산된 원  
료를 이용해 캄보디아  
에서 제품을 만들어요.

레이철 루이즈 스나이더 “블루진, 세계 경제를 입다”

활동 1

자료와 같은 과정으로 제품을 생산하는 기업의 특징에 대해 발표해 보자.

활동 2

위 자료를 보고 세계화가 지역 경제에 어떠한 영향을 미치고 있는지 토의해 보자.



### 충청남도 태안군 - 꽃다지

3명이 마다로 둘러싸인 반도로 국내 유일의 해안국립공원이 있으며 20개의 크고 작은 섬이 있어 태안군은 브랜드가 경쟁력이라는 미인으로 수놓을 공룡브랜드 수놓음으로 반도, 2000년 이후 공룡브랜드 활성화에 많은 장점을 가지고 있습니다. 또한 '꽃다지' 브랜드를 전국에 알리기 위해 2009년부터 '태안 꽃다지'로서 Brand Club & B2B 'Champion Ship대회'를 개최하였습니다.

mail.etaeaan.net





# 3

## 세계화 시대의 지역화 전략

교통과 통신이 발달하면서 물자와 사람들의 지역 간 교류가 증가하고 있다. 이 과정에서 세계 각 지역은 다른 지역에 비해 경쟁력 있는 특성을 발굴하고자 노력하고 있다. 지역의 독특한 자연환경과 문화는 지역의 가치를 높이고 긍정적인 이미지를 심어 주는 중요한 자원이 된다. 이 단원에서는 세계화에 대응하고 다른 지역과 차별화할 수 있는 지역화 전략에 대해 알아보도록 한다.

- 01 전통 마을과 생태 도시
- 02 세계화 속의 지역화 전략
- 03 지역 브랜드 개발





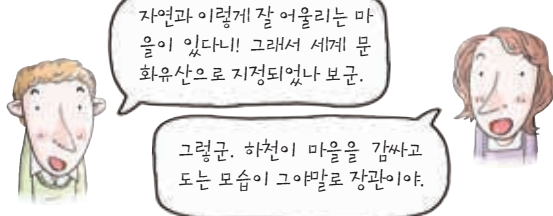
# 전통 마을과 생태 도시

## 학습 목표

- 우리나라 전통 마을의 입지 특성 및 생태적 경쟁력을 설명할 수 있다.
- 우리나라 생태 도시의 장점 및 발전 방향을 설명할 수 있다.

주요 용어 전통 마을, 배산임수, 생태 도시

## 생각 열기



- 외국인들이 우리나라 전통 마을을 보고 감탄한 이유는 무엇일까?



▲ 안동 하회 마을

## 우리나라 전통 마을의 생태적 장점은 무엇일까?

**전통 마을**은 오랫동안 우리가 거주해 온 일상적인 주거 공간이다. 이곳에서는 생존에 필요한 경제 활동, 조상을 기리기 위한 각종 의식, 다양한 민속 행사 등이 이루어졌다. 우리나라 대부분의 전통 마을은 물과 산을 중심으로 자연과 조화를 이루며 발달하였다.

마을을 지칭하는 ‘동(洞)’은 ‘水(수)’와 ‘同(동)’이 합쳐진 글자로, ‘같은(同) 물(水)을 쓰는 곳’이란 의미를 가진다. 한 마을의 사람들은 같은 물을 먹고 이 물로 농사를 지으며 서로 비슷한 문화를 발달시킬 수 있었다.



▲ 외암 마을

물을 잘 관리하고 효율적으로 이용하여 오래전부터 ‘물의 마을’로 불렸다.



① 집집마다 작은 물길을 만들고 담장 밑으로 물이 지나게 하였다. 여름에는 시원하게 물이 집 안으로 흐르게 하고, 겨울에는 물을 집 밖으로 흐르게 하여 냉기를 차단하였다.



② 물은 바닥의 잡초와 이끼 사이를 흐르면서 자연스러운 정화 과정을 거쳐 깨끗해지고, 마을 숲을 가꾸고 유지하는 역할을 하기도 하였다.

산을 북쪽으로 등지고 물을 남쪽으로 바라보는 ‘배산임수(背山臨水)’ 마을은 자연의 생태적 기능을 이용한 전통 마을의 입지 특성을 잘 보여 준다. 마을 뒤편에 자리 잡고 있는 산은 겨울에 북쪽에서 불어오는 차가운 바람을 막아 주고 난방을 위한 연료를 풍부하게 제공해 준다. 남쪽을 향해 비탈진 곳에 입지한 마을은 햇빛을 많이 받을 수 있어 겨울에 따뜻하며 농업에도 유리하다.

마을 어귀에 있는 ‘마을 숲’은 뒷산과 마찬가지로 맑은 공기와 시원한 그늘을 제공해 줄 뿐만 아니라 외부에서 들어오는 소음과 강풍을 막아 준다. 한편 바닷가에 있는 숲은 해풍으로부터 농경지를 보호해 주는 자연적인 장벽 역할을 한다.

이 외에도 풍향과 일조량을 생각하여 가옥을 배치하고 마루와 창문의 크기를 조절하여 에너지를 절약하는 등 전통 마을 곳곳에는 자연과 조화로운 삶을 유지하려는 조상들의 노력이 반영되어 있다.

마을 숲(아산시 외암 마을) ➤



배산임수 마을

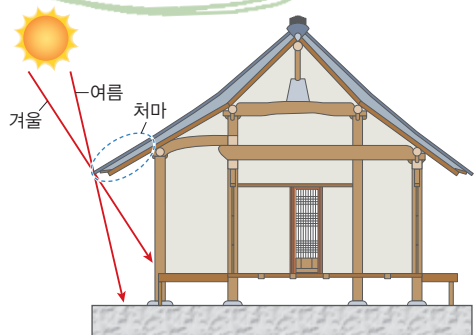


## 탐구 활동

### 전통 가옥의 생태적 가치

#### 자료 1

전통 가옥의 처마는 여름철에는  
빛을 \_\_\_\_\_ 하고, 겨울철에는  
빛을 \_\_\_\_\_ 하여  
기온을 조절해 주는 기능을 하지.



#### 자료 2

전통 가옥은 주변에서 쉽게  
구할 수 있는 재료를 사용하여  
만들었어. 초가지붕은 습도와  
온도를 잘 유지해 주지.



흙으로 벽을 만든 까닭은  
흙이 \_\_\_\_\_ 하는  
역할을 할 수 있기 때문이야.

- 1 <자료 1>의 그림을 보고 빈칸에 알맞은 말을 써 보자.
- 2 <자료 2>의 빈칸에 들어갈 내용을 조사해 보자.
- 3 전통 가옥의 다양한 장점에 대해 이야기해 보자.



## 생태 도시의 다양한 유형



다양한 생물이 서식하는  
생물 다양성 생태 도시



무공해 에너지를 생산·사용하는  
자연 순환성 생태 도시



모두가 더불어 잘사는  
지속 가능성 생태 도시

(자료: 생태 도시론)

## 생태 도시란 어떤 곳일까?

**생태 도시**는 사람, 자연, 환경이 조화를 이루며 공생할 수 있는 체계를 갖춘 도시이다. 우리나라의 생태 도시는 주민들이 건강하게 살아갈 수 있는 친환경적인 개발을 추구한다. 또 자원과 에너지를 절약하고 자급자족적인 경제 활동으로 다른 지역에 의존하지 않는 독립적인 도시를 지향한다. 무엇보다도 주민들이 협력하고 참여하여 미래의 후손들에게 물려줄 지속 가능한 도시를 만들고자 한다.

세계화 시대를 맞이하여 각 지역은 다른 지역과 차별화할 수 있는 특성을 발굴하여 외국인 관광객을 유치하고 지역의 가치를 높이고자 노력하고 있다. 자전거 전용 도로와 보행자 도로를 확대하고 도심 곳곳에 공원을 조성하는 것 또한 생태 도시로 거듭나려는 노력의 일부이다. 지역의 자연 자원을 활용한 친환경 에너지 개발은 전 세계적인 환경 문제를 해결하는 데 도움을 줄 뿐만 아니라 에너지 수입 비중을 줄여 경제 발전에 도움을 줄 수 있다.

복잡하고 오염된 기존 도시들에 비해 친환경적이고 지역 고유의 특성을 잘 보존하고 있는 생태 도시는 앞으로 지역 개발이 지향하는 방향이 될 것이다.

## 교실 밖으로

### 지속 가능한 개발을 꿈꾸는 저탄소 녹색 도시



☞ 보봉 마을(독일 프라이부르크)

나 태양열 시설, 작은 규모의 풍력 발전기를 만들고, 쓰레기를 발효하여 얻은 메탄가스로 열병합 발전을 가동하여 난방열과 전력을 동시에 얻고 있다.

프라이부르크 도심으로부터 약 3km 정도 떨어진 곳에 위치한 보봉 마을은 친환경 도시와 저소득층까지 공생할 수 있는 생태 마을을 만들고자 노력하고 있다.



마을 주민들은 기존의 주택들을 허물지 않고 개보수하여 난방 에너지가 적게 드는 친환경 공동주택을 조성하였다. 또 에너지 수급을 별도로 하지 않는 제로 에너지 주택을 실현하고자 태양광이





### 사례 1 제주특별자치도 서귀포시

서귀포시는 '자연과 함께하는 생태 정원 도시'를 목표로 여러 가지 발전 계획을 수립하고 있다. 먼저 자연 경관이 아름다운 곳을 '생태 마을'로 지정하여 전통적인 농어촌 모습을 보존하고 있다.

생태 마을 주민들은 친환경 농법으로 자연을 훼손하지 않으면서도 질 좋은 농산물을 생산하고 있다. 또 풍력 발전을 비롯한 친환경 에너지를 개발하여 에너지 자립도를 높이려고 노력하고 있다.



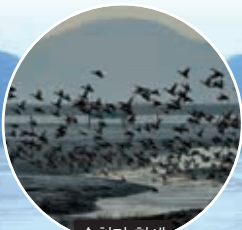
㉠ 예래 생태 마을(서귀포시 상예동)  
'자연 생태 우수 마을'로 지정되었으며, 다양한 친환경 농산물을 생산하고 있다.



㉡ 걸매 생태 공원(서귀포시 서홍동)  
참게, 송사리, 다슬기와 같은 수중 생물과 백로, 원앙 등의 조류가 서식하는 생태 학습장이다.

### 사례 2 전라남도 순천시

순천시는 '산과 바다', '하천과 습지'가 조화를 이루는 곳으로, 다양한 문화 유적이 분포하여 관광객의 발길이 끊이지 않고 있다. 순천시는 이러한 특성을 바탕으로 한 우리나라의 대표적인 '생태 도시'로서 매년 순천만 갈대 축제를 비롯하여 다양한 생태 체험 프로그램을 실시하고 있다.



순천만 철새



갈대숲 관광객



갯벌 방게



조개 잡이

㉠ 순천만 남해안에 발달한 연안 습지로 갯벌에 펼쳐지는 갈대숲과 칠면초 군락, '에스(S)'자형 물길 등이 어우러져 아름다운 해안 생태 경관을 보여 준다.

## 학습 목표

- 세계화에 대응하는 지역화 전략의 의미와 중요성을 이해한다.
- 다양한 지역화 전략의 종류와 성공 사례를 설명할 수 있다.

**주요 용어** 지역화 전략, 지역 브랜드, 장소 마케팅, 지리적 표시제

## 생각 열기



풍차를 보면 네덜란드가, 빨간색 이중 버스를 보면 영국 런던이 떠오른다. 이처럼 어떤 지역을 대표하는 상징물은 그 지역 이미지를 형성하는 훌륭한 홍보대사이자 관광 상품이다.

- 내가 사는 지역을 소개할 수 있는 대표적인 상징물은 어떤 것이 있을까?

## 세계화 시대에 지역화 전략은 왜 필요할까?

세계화가 진행되면서 국경을 초월한 경제 활동이 증가하고, 물자와 사람들 간 교류도 더욱 활발해지고 있다. 특정 지역에서 생산된 농산물과 제품이 세계 여러 지역으로 전달되고 있으며, 우리 일상생활이 다른 지역에서 발생한 사건이나 문화적 활동에 영향을 받기도 한다.

이러한 세계화 흐름 속에서 각 지역은 경제를 활성화하고 경쟁력을 갖추고자 다양한 노력을 하고 있다. 즉 해당 지역의 장점을 부각시키고 다른 지역과 차별화할 수 있는 전략을 세워 세계화 시대에 적응해 가고 있다.



## 한 걸음 더

## ‘세계’와 ‘지역’의 공존, 글로컬

글로컬(glocal)이란 세계를 뜻하는 글로벌(global)과 지역을 뜻하는 로컬(local)의 합성어로 지역 중심의 세계화를 의미한다.

강릉시는 2012년 10월 ICCN(세계 무형 문화유산 보호 협력 네트워크) 무형 문화 축전을 개최한다. 축전 준비 위원회와 지역 주민들은 이 기회를 통해 강릉시의 지역 축제인 강릉 단오제를 적극적으로 홍보하여 세계인이 함께하는 글로컬(glocal) 축제로 발전시킬 계획이다.

- 인터넷에서 글로컬과 관련된 자료를 검색해 보고, 글로컬의 의미에 대해 이야기해 보자.

강릉 단오제 그네 타기





**지역화 전략**은 세계화에 대응하고자 경제적·문화적 측면에서 다른 지역과 차별화할 수 있는 계획을 마련하는 것이다. 이는 지역의 고유성을 바탕으로 스스로 잠재력을 발굴하여 지역을 발전시키려고 한다는 점에서 국가 주도의 획일적인 개발 방식과 구별된다. 또 주민들의 애향심과 지역에 대한 자긍심을 바탕으로 추진되기 때문에, 세계화의 흐름 속에서도 전통적인 가치와 지역성을 보존할 수 있고 이를 인정받을 수 있다.

각 지역은 성공적인 지역화 전략을 추진하여 다른 지역과 차별화된 이미지를 만들고 관광 산업을 발전시킬 수 있다. 또 지역에서 생산되는 상품을 적극적으로 홍보하여 판매량을 늘리고 이를 바탕으로 새로운 산업을 성장시킬 수도 있다.



### 사례 돌보기

## 지역적인 것을 세계적으로 발전시킨 '전주 한옥 마을'



전국에서 가장 큰 규모의 한옥 밀집 지역



정부는 낡고 오래된 전통 가옥의 현대식 재개발을 허용하지만 .....



지역 주민들은 한옥 마을의 전통과 멋을 그대로 보존하기로 결정한다.



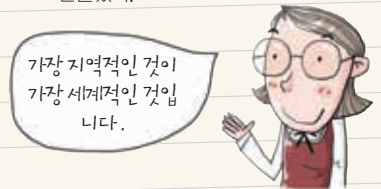
2010년에는 한국 관광의 별로 선정되었으며, 수십만 명의 국내외 관광객이 찾는 관광 명소로 자리잡게 되었다.



판소리 축제, 비빔밥 만들기 등 전주시의 특색을 살린 전통문화 체험 프로그램을 개발하였다.



한옥 마을 주민들의 삶을 소개하는 이야기 지도도 만들었다.



가장 지역적인 것이 가장 세계적인 것입니다.



브랜드의 힘으로 도시를 살리다!

### 뉴욕시의 'I♥NY'

'I Love New York(I♥NY)'은 뉴욕시가 1970년대 경기 침체의 위기 상황을 벗어나려고 개발한 지역 브랜드이다. 이 브랜드는 각종 광고 매체에 소개되어 급속히 퍼져 나갔고 기념품 판매로 이어져 많은 수입을 올렸다.



## 지역화 전략에는 어떤 것들이 있을까?

**지역 브랜드** 미국 뉴욕시의 'I♥NY', 우리나라 평창군의 'Happy 700' 등은 많은 사람에게 알려져 있는 지역 브랜드이다. 지역 브랜드는 어떤 지역이 다른 지역과 차별화하려고 사용하는 이름이나 기호, 상징물 등을 의미한다. 잘 개발한 지역 브랜드는 독특하고 매력적인 지역 이미지의 형성에 도움이 되며 관광객과 기업의 투자를 유치함으로써 지역 발전에 이바지할 수 있다.

최근 각 지역은 지역의 정체성과 특성을 잘 살리고 경쟁력을 가질 수 있는 지역 브랜드를 개발하는 데 힘을 쏟고 있다. 또 지역 브랜드를 개발하여 부정적인 지역 이미지를 없애고, 주민과 함께하는 미래 지향적인 지역 개발을 추진하고 있다.



### 탐구 활동

### 세계 여러 도시의 지역 브랜드



1 각 지역 브랜드의 의미는 어떤 도시와 관계가 있는지 아래의 표에 써 보자.

지역 브랜드 의미	도시
• 진취적인 시민의 기질과 역동적인 발전을 의미	부산
• 해발 고도 1마일(약 1,600m)에 위치한 도시	
• 지역 주민의 소속감과 지역에 대한 자긍심을 강조	암스테르담, 베를린
• 전통문화와 역사에 대한 자긍심을 강조	
• 세계에서 가장 살기 좋은 도시임을 강조	시드니

2 우리나라 주요 도시의 지역 브랜드와 의미를 조사해 보자.

**장소 마케팅** 장소 마케팅은 특정 장소의 자연환경이나 역사적·문화적 특성을 부각하여 장소가 매력적인 상품이라는 인식을 갖게 하고, 이를 판매하려는 활동이다.

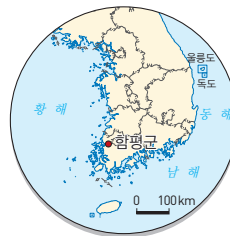
장소 마케팅이 성공하려면 외부인들에게 홍보할 수 있는 지역 이미지의 창출이 중요하다. 이를 위해 각 지역은 특산물이나 자연·문화 자원을 발굴하여 다른 지역과 차별화할 수 있는 이미지를 개발하고 있다. 지역 축제나 영화제, 외부 기관과 연결된 다양한 사회 복지 사업의 추진 등은 기존의 지역 이미지를 지속적으로 개선하고 홍보하려는 방법이다.



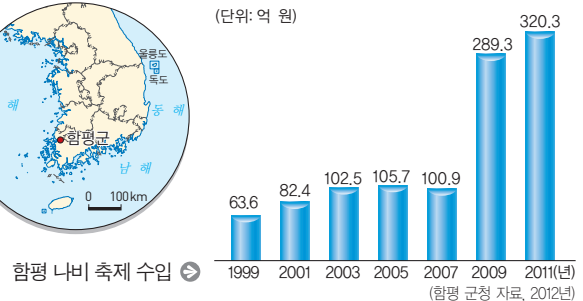
## 사례 돋보기

## 지역 축제를 활용한 장소 마케팅

### 사례 1 함평 나비 축제



(단위: 억 원)



전라남도 함평군은 65세 이상의 고령 인구가 20% 이상을 차지하고, 1차 산업에 종사하는 사람이 많은 대표적인 농촌이다. 특별한 관광 자원이 없어 이 지역을 찾는 관광객도 거의 없었다. 그러나 환경친화적인 나비 축제를 개최하여 매년 100만 명 이상의 관광객이 이곳을 찾고 있다.

함평군은 나비가 사는 밝고 따뜻한 청정 지역이라는 이미지를 갖게 되면서 지역에서 생산되는 농산물의 판매량도 늘어나고 있다.

### 사례 2 에든버러 국제 페스티벌

영국의 에든버러는 600년 전의 성과 오래된 도시 모습을 그대로 간직하고 있는 유서 깊은 도시이다. 이곳에서 열리는 에든버러 국제 페스티벌은 제2차 세계 대전의 상처가 남아있던 유럽에 평화와 화합의 분위기를 조성하고자 1947년 시작되었다.

현재 세계에서 손꼽히는 축제로 발전하였으며 각국의 예술인들이 참여하여 최고 수준의 오페라와 연극, 클래식 음악, 발레 작품 등을 공연한다. 축제가 열리는 8월 한 달 동안 50만 명 이상의 관광객이 이곳을 방문하여 다양한 문화 경험을 하고 있다.





#### 지리적 표시제 마크

지리적 표시의 대상 지역은 상품의 지리적 원산지여야 하며, 상품의 품질과 특성이 그 지역의 기후, 토양, 지형 등의 자연적 조건 또는 독특한 기법과 같은 인적 조건과 직접적으로 관련되어 있어야 한다.

**지리적 표시제** 지리적 표시제는 이천 쌀, 상주 꽃감 등과 같이 특정 지역의 우수 농산물과 가공품에 생산된 지역명을 표시하여 생산자와 소비자를 동시에 보호하고자 하는 제도이다. 우리나라에서는 2002년 이후 모든 상품에 지리적 표시 등록을 할 수 있는 제도를 시행하고 있다.

지리적 표시 등록이 된 상품은 다른 지역에서 생산된 동일 품목의 제품들에 비해 소비자들의 신뢰를 받을 수 있고 판매량도 증가한다. 또 상품의 브랜드가 지역을 홍보하고 지역 이미지를 개선하는 데 긍정적 영향을 주기 때문에 장기적으로 지역 경제 발전에 이바지할 수 있다.

따라서 각 지역 사회는 그 지역에 적합한 자연환경과 숙련된 기술을 바탕으로 특화된 상품을 개발하여 세계화에 따른 시장 개방과 지역 경제 침체에 대비해야 한다.



#### 탐구 활동

#### 지리적 표시제에 등록된 다양한 지역 특산물



지리적 표시 인증을 받은 상품은 지적 재산으로 인정되어 보호받을 수 있습니다.



1 다음 사진과 관계 깊은 지역을 지도의 ①~④에서 찾아 써 보자.



나는 고원 지대의 신선한 풀을 먹고 넓은 초원을 맘껏 뛰어놀아 육질이 좋지.

( )



따뜻하고 비가 많이 내리며 물이 잘 빠지는 곳! 최적의 조건에서 재배된 명품 차라고.

( )



나는 매운 고추의 대명사이기도 해. 일교차가 큰 지역에서 주로 재배되지.

( )



오래전부터 내려오는 전통 비법으로 만들어 다른 지역의 고추장과는 차원이 달라.

( )

2 지리적 표시제에 등록된 다른 특산물을 조사하여 발표해 보자.





## 사례 돋보기 경기도 이천시의 지역화 전략

경기도 이천시는 도자기와 쌀의 고장으로 유명하다. 이곳에서 생산되는 도자기와 쌀은 국내 뿐만 아니라 세계적으로도 경쟁력 있는 지역 특산물이다. 경기도의 농촌 지역에서 외국인 관광객들도 주목하는 명소로 알려지기까지 어떤 노력들이 있었을까?



### 자료 1 이천의 도시 브랜드와 대표 캐릭터



#### 이천시 브랜드

14개의 읍·면·동과 쌀, 도자기, 온천, 복숭아, 산수유 등을 간접적으로 표현하고 있다.



#### 이천시 캐릭터

아리(쌀), 도기(도자기), 온이(온천), 흥이(복숭아)는 이천시의 특산물을 이미지화한 것이다.

### 자료 2 지역 축제를 통한 장소 마케팅

#### — 이천 도자 비엔날레

이천시는 도자기 산업을 육성하고, 지역 경제를 활성화하고자 1986년부터 도자 축제를 개최하였다. 2001년부터는 2년에 한 번씩 도자 비엔날레를 개최하여, 이천이 도자기 고장이라는 이미지를 굳히게 되었다. 매년 100만 명 이상의 내외국인 관광객이 도자 비엔날레를 찾고 있다.



### 자료 3 지리적 표시제에 등록된 임금님표 이천 쌀

이천은 평야가 넓고 토양이 비옥하여 오래전부터 쌀의 명산지로 알려져 왔다. 물, 기후, 토질이 뛰어난 이천에서 재배된 쌀은 밥맛이 좋아 조선 시대 임금님께 진상되기도 했다. 임금님표 이천 쌀은 쌀 중에서는 최초로 상표 등록을 마쳤고, 지리적 표시제 인증을 획득하였다.





# 03

## 지역 브랜드 개발



### 학습 목표

- 지리 조사를 실시하여 우리 지역의 특성을 확인할 수 있다.
- 지역 브랜드를 개발하여 지역에 대한 자긍심과 애郷심을 키울 수 있다.

### 생각 열기



이 엽서는 어디에서 왔는지 한눈에 알 수 있네. 나도 우리 지역을 대표하는 엽서를 만들고 싶어.



- 위 엽서 속의 그림은 어느 지역을 나타낸 것일까?

### 우리 지역 특성을 어떻게 알 수 있을까?



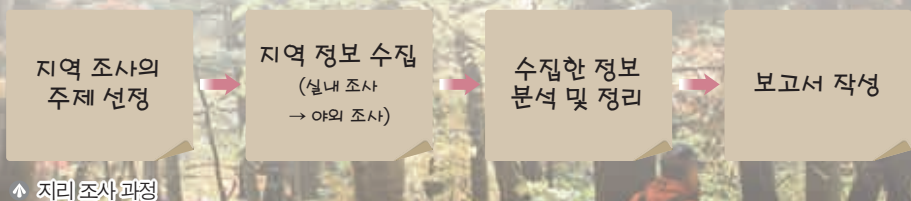
① 대관령 목장 (강원도 평창군)

왼쪽 사진은 강원도 평창군의 모습이다. 이 사진 속의 풍경은 산, 언덕, 식생 등의 자연환경과 도로, 가옥 등의 인문 환경으로 구분된다.

우리가 살고 있는 지역은 지표상에서 고유한 위치를 차지하며, 자연환경과 인문 환경이 결합된 독특한 특성을 가지고 있다. 이러한 특성은 지역 내부적으로는 서로 유사하게 나타나지만 외부적으로는 다른 지역과 구별되는 고유한 성격을 가지게 된다. 이처럼 각 지역이 갖는 고유한 성격을 **지역성**이라고 한다.

② 월정사 전나무 숲

내가 살고 있는 곳의 지역성을 조사하려면 체계적인 방법으로 지역 정보를 수집해야 한다. **지리 조사**란 지역 특성을 알아보려는 지역 정보의 수집 과정이다.



③ 지리 조사 과정



## \* 주제 선정

지리 조사를 실시하려면 먼저 무엇을 조사해야 할지 조사 주제를 정해야 한다.



## \* 지역 정보 수집



지역 정보 수집 단계에서는 실내 조사와 야외 조사를 실시한다. 실내 조사에서는 조사 계획을 구체적으로 수립하고 지도나 관련 통계 자료를 수집한다. 또 서적과 인터넷 검색 등을 활용하여 필요한 자료를 구한다. 실내 조사가 끝나면 현지에 가서 야외 조사를 실시한다.

야외 조사에서는 주제와 관련된 내용을 관찰, 측정, 촬영하고, 필요에 따라 주민과 면담하거나 설문 조사를 하기도 한다. 또 관공서나 관련 기관을 방문하여 필요한 정보를 얻는다.



## \* 수집한 정보 분석 및 정리

실내 조사와 야외 조사가 모두 끝나면 조사한 자료를 분석하고 정리한다. 이 과정에서는 도표나 그래프 혹은 간단한 지도를 작성하여 해당 지역의 특성을 한눈에 파악할 수 있도록 한다.

수집한 통계 자료를 그래프나 지도로 표현해 보자.



## \* 보고서 작성

수집한 정보를 분석하고 정리한 자료를 토대로 조사 주제에 맞는 보고서를 작성한다. 또 보고서 결과물을 발표하거나 다른 모둠 친구들과 교환해 보면서 지역에 대한 정보를 공유한다.





## 우리 지역에 적합한 브랜드를 어떻게 개발할까?

**지역 브랜드**를 개발하려면 지역의 특성을 잘 파악해야 한다. 지리 조사를 실시하여 수집한 우리 지역의 특성을 바탕으로 다른 지역과 구별되는 우리 지역의 독특하고 재미있는 지역 브랜드를 개발해 보자. 그리고 개발한 지역 브랜드를 활용하여 다른 지역에 거주하는 친구들에게 우리 지역의 장점을 소개해 보자.



### 사례 돌보기

### 평창군의 지역 브랜드 개발



지역 브랜드는 우리 지역을 대표하는 것으로, 다른 지역에 거주하는 사람들이 우리 지역을 쉽게 인식할 수 있도록 하는 것입니다. 지역 브랜드를 개발할 때 가장 중요한 것은 지역의 이미지나 특성을 파악하는 것입니다.

성공적으로 개발된 지역 브랜드는 지역 주민들과 외부인들이 공감할 수 있는 우리 지역의 특성을 잘 반영하고 있어야 합니다. 또 쉽게 기억될 수 있고 호감을 줄 수 있어야 합니다.

지역 브랜드의 종류는 매우 다양하나 로고, 심벌, 캐릭터 등을 복합적으로 사용합니다. 강원도 평창군을 사례로 지역 브랜드에 대해 살펴봅시다.





✧ 다음 과정에 따라 우리 지역에 적합한 브랜드를 개발해 보자.

➔ 5~6명씩 모둠을 구성한다.

➔ 우리 지역의 특성을 정리해 보자.

자연환경

인문 환경

➔ 위에서 정리한 특성을 바탕으로 우리 지역을 대표하는 사진이나 그림을 붙여 보자.

➔ 로고, 심벌, 캐릭터 중 하나를 선정하여 지역 브랜드를 개발해 보자.

➔ 개발한 지역 브랜드를 다른 모둠 친구들에게 발표해 보자.

➔ 브랜드를 개발하는 과정에서 우리 지역에 대해 느낀 점을 모둠별로 이야기해 보자.

# \* 3 대단원 정리하기

## 전통 마을과 생태 도시

- 우리나라 전통 마을은 물과 산을 중심으로 자연과 조화를 이루며 발달하였다.
- 생태 도시는 경제적·환경적으로 지속 가능한 도시를 추구하며, 지역의 고유한 특성을 바탕으로 지역 발전을 추구한다.

## 세계화 속의 지역화 전략

- 지역화 전략은 세계화에 대응하고자 경제적·문화적 측면에서 다른 지역과 차별화할 수 있는 계획을 마련하는 것이다.
- 지역 브랜드, 장소 마케팅, 지리적 표시제는 지역의 고유한 특성을 홍보하고 상품화하여 지역 발전을 추구하고자 하는 대표적인 지역화 전략이다.

## 지역 브랜드 개발

- 지리 조사 과정은 '주제 선정 → 지역 정보 수집 → 수집한 정보 분석 및 정리 → 보고서 작성' 단계로 이루어진다.
- 지리 조사를 실시하여 확인한 우리 지역의 특성을 바탕으로 다른 지역과 구별되는 독특하고 매력적인 지역 브랜드를 개발할 수 있다.

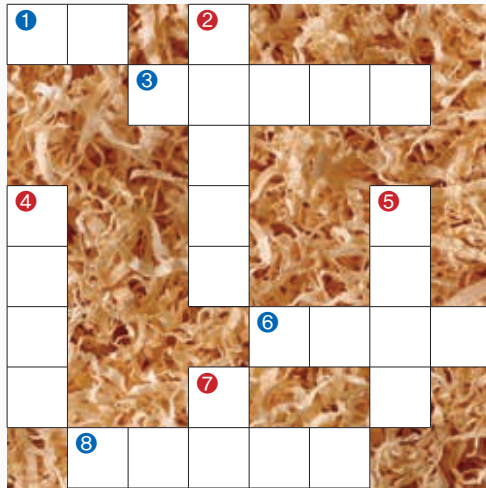
## 내용 확인하기

- 1 산을 북쪽으로 등지고 물을 남쪽으로 바라보는 입지인 ( ) 마을은 자연이 가진 생태적 기능을 이용한 전통 마을의 특성을 잘 보여 준다.
- 2 ( ) 도시는 사람, 자연, 환경이 조화를 이루며 공생할 수 있는 체계를 갖춘 도시이다.
- 3 어떤 지역이 다른 지역과 차별화하려고 사용하는 이름이나 기호, 상징물 등을 무엇이라 하는가?
- 4 ( )은 다른 지역과 구별되는 각 지역의 고유한 특성을 의미한다.
- 5 ( )은 특정 장소의 자연환경이나 역사적·문화적 특성을 활용하여 장소를 매력적인 상품으로서 가치를 갖게 하고 이를 판매하려는 활동이다.
- 6 특정 지역의 우수 농산물과 그 가공품에 생산된 지역명을 표시함으로써 생산자와 소비자를 동시에 보호하고자 하는 제도는 무엇인가?
- 7 ( )란 지역의 특성을 알아보려는 지역 정보의 수집 과정이다.



## 활동 하기

### 활동 1 가로 · 세로 낱말 퍼즐을 이용하여 주요 용어 정리하기



#### 가로 열쇠

- ① 700m 이상의 고원임을 상징하는 'HAPPY 700'은 강원도 ○○군의 지역 브랜드이다.
- ③ 세계화에 대응하고자 경제적 · 문화적 측면에서 다른 지역과 차별화할 수 있는 계획들을 의미한다.
- ⑥ 지리 조사 과정 중 ○○ ○○에서는 서적과 인터넷 검색 등을 활용하여 필요한 자료를 수집한다.
- ⑧ ○○ ○○○은 장소를 매력적인 상품으로서 가치를 갖게 하고 이를 판매하려는 활동이다.

#### 세로 열쇠

- ② 어떤 지역이 다른 지역과 차별화하려고 사용하는 이름이나 기호, 상징물 등을 의미한다.
- ④ ○○○○ 마을은 산을 북쪽으로 등지고 있어 겨울철 차가운 바람을 막기에 유리하다.
- ⑤ 지리 조사 과정 중 ○○ ○○에서는 주제에 맞는 내용을 관찰, 측정, 기록하며 면담이나 설문 조사를 하기도 한다.
- ⑦ 전통 가옥의 ○○는 여름철에 빛을 차단하여 기온을 낮게 유지해 준다.

### 활동 2 우리 지역 홍보 달력 만들기

- 우리 지역을 소개하는 홍보 달력을 만들어 보자.

#### 참고 자료

지역을 대표하는 사진, 직접 그린 그림, 교과서 67쪽에서 개발한 지역 브랜드 등

#### 학급 달력 만들기

- ① 홍보 달력을 제작하여 이를 발표해 보고, 지역 특성을 가장 잘 반영한 달력을 선정한다.
- ② 선정한 달력에 우리 반의 학급 행사 일정을 표시하여 학급 달력을 제작한다.







# 4

## 자원의 개발과 이용

우리가 일상생활에서 사용하는 상품을 만드는 데 사용하는 원료나 에너지를 자원이라 하는데, 이러한 자원의 무분별한 개발과 소비로 각종 환경 문제가 발생하고 있다. 또 지리적으로 한곳에 치우쳐 있는 자원을 확보하고자 국가 간 경쟁과 갈등이 발생하고 있다. 이 단원에서는 자원의 의미와 중요성을 다양한 각도에서 이해하고, 자원의 지속 가능한 활용 방안을 모색하도록 한다.

- 01 에너지 자원
- 02 자원을 둘러싼 경쟁과 갈등
- 03 자원과 주민 생활
- 04 신·재생 에너지





# 01

## 에너지 자원

### 학습 목표

- 자원의 의미와 종류를 이해한다.
- 에너지 자원의 종류와 이를 이용한 에너지의 특징을 설명할 수 있다.
- 에너지 자원의 이용에 따른 문제점을 파악할 수 있다.

**주요 용어** 자원, 에너지 자원, 석탄, 석유, 천연가스

### 생각 열기



● 제시한 그림의 공통점은 무엇일까?

### 자원이란 무엇일까?

우리가 일상생활에서 사용하는 상품은 여러 가지 원료를 이용하여 만들어진 것이다. 이처럼 인간 생활에 이용되는 상품을 만드는 데 사용되는 원료나 에너지를 **자원**이라 한다. 옛날에는 주로 우리나라에서 생산되는 자원을 이용하여 만든 상품을 소비하였으나, 경제가 발달하고 다른 나라와 교류가 활발해지면서 수입하는 자원의 종류와 양이 점차 늘어나고 있다.

좁은 의미에서 자원이라 하면 석탄, 석유, 철광석, 토지, 물, 삼림 등의 천연자원을 말한다. 이러한 자원은 공업 원료나 에너지 등으로 이용된다. 한편 생산 활동에 영향을 주는 인간의 노동력, 창의력 등의 인적 자원과 사회 제도, 조직 등도 넓은 의미에서는 자원에 포함된다.

오늘날에는 버려지는 물건이 자원으로 이용되기도 한다. 빈병을 재활용하기도 하며, 페트병을 수거하여 옷의 원료로 이용하기도 한다.



① 2010 월드컵 대한민국 축구 대표팀의 유니폼  
약 8개의 페트병을 이용하여 유니폼 한 벌을 만들었다.

② 여러 종류의 자원(석유, 삼림, 철광석, 물, 태양)

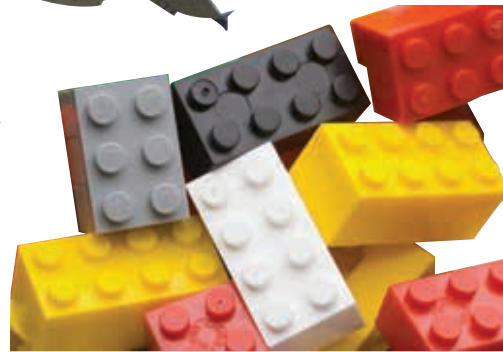


## 에너지 자원은 어떻게 이용되고 있을까?

우리는 일상생활과 산업 활동을 하면서 석탄, 석유, 원자력, 태양열 등 많은 자원으로부터 동력을 공급받고 있다. 이처럼 자원 중 동력을 얻을 수 있는 것을 **에너지 자원**이라 한다. 에너지 자원에는 석탄, 석유, 천연가스와 같은 화석 연료뿐만 아니라 우라늄, 나무, 물, 바람, 태양열, 지열 등도 포함된다.

현재 우리가 소비하는 에너지는 대부분 화석 연료에서 얻는다. 수백만 년 전에 지구에서 살았던 식물이나 바다 생물의 화석에서 만들어지는 석탄, 석유, 천연가스가 대표적인 화석 연료이다.

**석탄**은 산업 혁명 이후 중요한 에너지 자원으로 이용되고 있으며, 제철 공업과 화학 공업의 원료로도 이용된다. **석유**는 자동차와 비행기 등의 연료로 주로 이용되지만, 화학 공업의 주원료로 옷, 페인트, 장난감 등 일상 생활용품을 만드는 데 이용되기도 한다. **천연가스**는 가정의 난방 에너지로 많이 사용된다. **원자력**은 전력을 대량으로 생산할 수 있고, 이산화탄소 배출이 거의 없는 자원이다.



④ 석유의 이용  
석유는 비행기의 연료이기도 하고, 장난감의 원료이기도 하다.



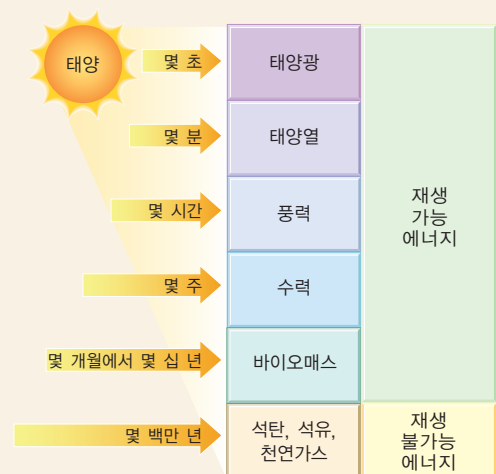
### 한 걸음 더

### 에너지 자원의 근원인 태양 에너지

우리가 사용하는 에너지는 대부분 태양으로부터 온다. 태양 열을 받아 데워진 지표면과 공기는 바람을 일으키고, 증발된 수증기는 구름을 만들고 비가 되어 내려 강을 따라 흐른다. 그리고 우리는 바람(풍력)과 강물(수력)을 에너지원으로 사용하고 있다. 이러한 에너지들은 우리가 사용해도 바로 다시 생산되는 재생 가능한 에너지이다.

태양 에너지는 물질 형태로 저장될 수 있다. 식물은 태양광을 이용하여 영양분을 합성하여 저장한다. 우리가 음식으로 먹는 열매나 채소, 펄프 등으로 쓰는 나무 등에도 태양 에너지가 저장되어 있는 셈이다. 이를 바이오매스(biomass)라 한다. 이 에너지도 역시 재생 가능하다고 할 수 있지만, 나무가 자라는 데는 태양 빛으로부터 직접 열을 이용할 때보다 더 오랜 시간이 걸린다.

식물이나 동물에 저장된 에너지는 오랜 세월이 걸쳐서 화석 연료로 만들어질 수 있다. 옛날에 살았던 생물의 유해가 땅속에 묻혀 수백만 년에서 수억 년 동안 높은 열과 압력을 받아 화학적으로 변화되어 석탄, 석유, 천연가스 등의 형태로 바뀐다. 이러한 화석 연료는 한번 사용하면 다시 사용할 수 없기 때문에 언젠가는 고갈되는 재생 불가능한 에너지이다.



(에너지 관리공단 에너지 교실 자료)

④ 에너지가 다시 만들어지는데 걸리는 시간

화석 연료뿐만 아니라 수력, 태양열, 조력, 지열 등도 에너지 자원으로 이용된다. 최근에는 가정이나 공장 등에서 발생하는 폐기물에서 에너지를 얻기도 한다. 인류의 문명은 에너지를 개발하고 이용하면서 꾸준히 발달하여 왔다.

에너지 자원은 우리가 직접 보거나 만져 볼 수는 없지만, 생활의 거의 모든 부분에서 사용되고 있다. 우리는 에너지를 이용하여 음식을 요리하고, 전등을 밝히고, 집을 냉·난방하고, 자동차를 움직인다. 옛날에는 주로 식량을 구하거나 추위를 피하려고 에너지를 소비하였지만, 오늘날에는 가정, 산업 활동, 교통수단 등에서 여러 가지 방법으로 에너지를 소비하고 있다.

여러 가지 에너지 중에서 우리 생활에 가장 큰 영향을 미치는 것은 전기 에너지이다. 전기 에너지는 다른 에너지에 비하여 사용하기 편리하다. 대부분의 전기는 석유, 석탄, 천연가스 등을 태워서 얻거나 원자력 발전소로부터 얻는다.



여러 가지 방법으로 이용되는 에너지



### 탐구 활동

### 화석 연료는 어떻게 이용되고 있을까?



1 우리는 화석 연료를 여러 가지 목적으로 사용한다.



2 만약 내일 석유가 고갈된다면 우리 생활은 어떻게 바뀔지 써 보자.

• 버스가 운행하지 않아 학교까지 걸어서 가야 한다.

- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_

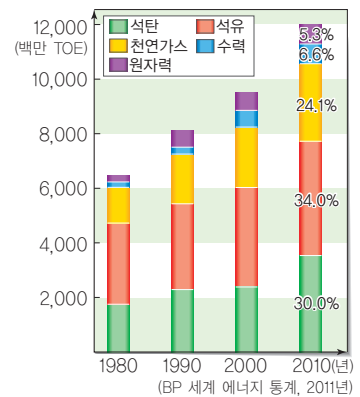


## 석탄, 석유, 천연가스를 사용하면 어떤 문제가 발생할까?

인구가 증가하고 생활 수준이 향상되면서 옷, 가전제품, 자동차 등에 대한 수요가 증가하였다. 이러한 제품의 생산과 소비에는 많은 양의 에너지가 필요하며, 이 때문에 에너지 소비가 빠르게 증가하였다. 최근에는 선진국뿐만 아니라 중국, 인도 등 개발 도상국의 공업화로 에너지 소비량이 빠르게 증가하면서 여러 가지 문제가 발생하고 있다.

대부분의 에너지 자원은 한번 사용하고 나면 다시 사용할 수 없다. 따라서 에너지를 지속적으로 사용하려면 사용한 양만큼 에너지를 생산해야 하지만, 에너지 생산량에 비하여 사용량이 많기 때문에 에너지 공급 부족 문제가 발생하고 있다.

화석 연료를 채굴하고, 운반하고, 사용할 때 여러 가지 환경 문제가 발생한다. 특히 우리가 화석 연료를 사용할 때 발생하는 대기 오염 물질 때문에 환경 파괴는 매우 심각하며, 산성비와 지구 온난화에 따른 피해가 대표적이다.



㉠ 세계 에너지 자원 소비량 변화

㉡ 유조선에서 유출된 석유 때문에 오염된 자연



### 석유의 개발, 운반, 사용에 따른 환경 문제

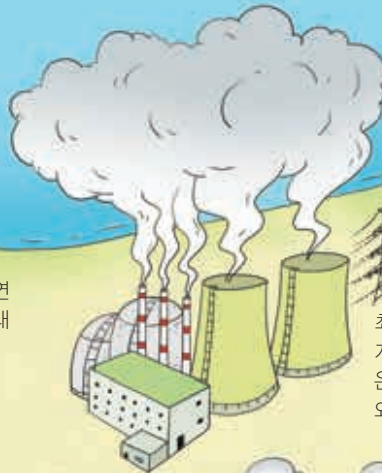
땅이나 바닷속에 매장되어 있는 석유를 개발하는 과정에서 자연환경이 오염된다.



유조선이나 파이프라인으로 운반되는 석유가 유출되면 동식물이 죽을 수 있다.



화력 발전소에서 석유를 연료로 전기를 생산할 때 대기 오염 물질이 배출된다.



최근 지구의 평균 기온이 빠르게 상승하고 있는데, 이러한 기온 상승은 화석 연료 사용 증가와 관련 있다.

정유 공장



석유는 자동차의 연료로 많이 이용되는데, 이때 대기 오염 물질이 배출된다.



# 자원을 둘러싼 경쟁과 갈등

## 학습 목표

- 자원의 지리적 편재성을 이해한다.
- 자원의 생산과 이동 특성을 설명할 수 있다.
- 자원 확보를 둘러싼 국가 간 경쟁과 갈등을 파악할 수 있다.

주요 용어 편재성, 자원 전쟁, 국제 하천

## 생각 열기

### 한겨레 신문

2009년 1월 2일

러시아가 우크라이나로 수출하는 천연가스 공급을 끊었다. 러시아 최대 가스 수출업체인 □□은 “우크라이나가 가스 사용료를 지불하지 않아 1월 1일부터 가스 공급을 중단했다.”라고 밝혔다. □□은 우크라이나를 거쳐 유럽으로 수출하는 천연가스

는 정상적으로 공급할 계획이라고 밝혔다. 하지만 유럽에서 소비되는 천연가스의 약 25%는 러시아 산이며, 이 천연가스의 약 80%는 우크라이나를 거쳐 수입하기 때문에 유럽 국가들은 사태가 장기화 되면 천연가스가 부족해질 것으로 우려하고 있다.

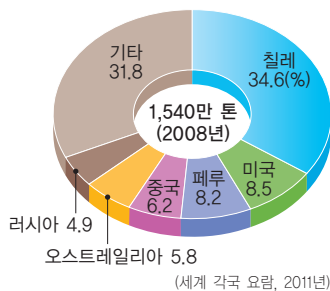
- 러시아가 천연가스를 수출하지 않는다면 유럽 국가에서는 어떤 문제가 발생할까?

## 자원의 생산과 이동 특성은?

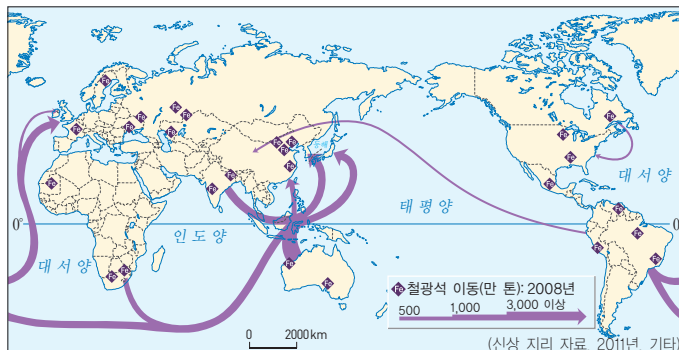
자원은 특정 지역에만 매장되어 있는 **편재성** 때문에 자원이 생산되는 지역과 소비되는 지역이 다르며 자원의 국가 간 이동이 발생한다.

철광석은 근대 공업의 기초가 되는데, 중국, 브라질, 오스트레일리아, 인도 등 오래전에 형성된 땅에서 많이 생산된다. 이들 국가에서 생산된 철광석은 제철 공업이 발달한 우리나라, 중국, 일본, 독일 등의 국가로 이동된다.

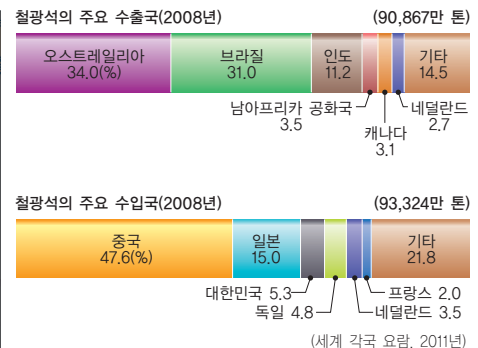
전기 통신 산업의 발달로 수요가 증가한 구리는 칠레, 미국 등에서 많이 생산된다. 보크사이트는 알루미늄을 만들 때 사용되는 광물 자원인데, 오스트레일리아, 기니, 자메이카 등 열대 지역에서 많이 생산된다.



▲ 구리의 주요 생산국



▲ 철광석의 주요 생산국과 이동



석탄은 오래된 지층에 많이 매장되어 있는데 주요 수출 국가는 오스트레일리아, 인도네시아, 러시아 등이며, 주요 수입 국가는 우리나라, 일본, 독일 등이다. 우리나라에서는 석탄이 조금 생산되지만, 소비량이 빠르게 증가하여 외국에서 많이 수입한다.

석유는 석탄보다 사용하기 편리하고 열효율이 높아 현재 세계에서 가장 많이 사용되고 있다. 석유는 신생대 지층에 많이 매장되어 있는데, 주요 수출 국가는 사우디아라비아, 이란, 러시아 등이다. 석유는 지역적으로 매우 불균등하게 분포해 있어 국제 이동량이 많다. 우리나라는 석유를 대부분 수입한다.

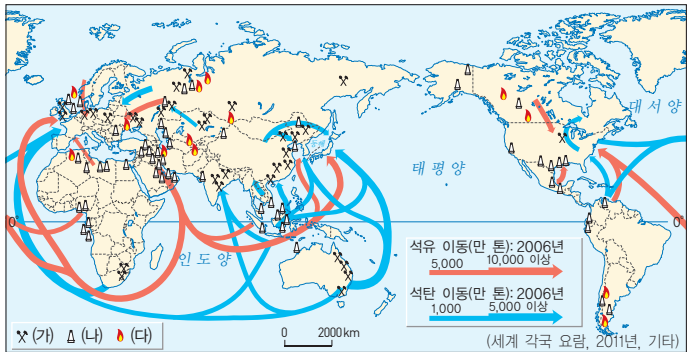
천연가스는 석탄과 석유에 비해 가격이 저렴할 뿐만 아니라 사용 과정에서 대기 오염 물질을 적게 배출한다. 최근 천연가스를 액화하여 수송하는 기술이 개발되면서 소비량이 빠르게 증가하고 있다. 천연가스의 주요 수출 국가는 러시아, 캐나다, 노르웨이 등이다. 우리나라는 최근 동해에서 천연가스를 소량 생산하고 있다.



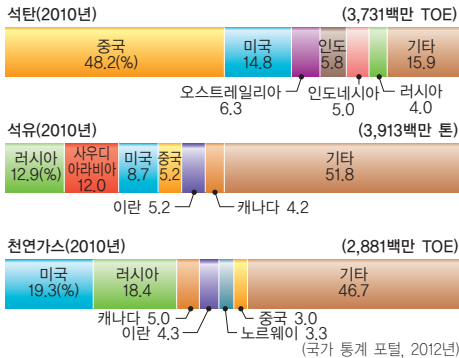
④ 천연가스 생산 시설(울산 앞바다)

**탐구 활동** 석탄, 석유, 천연가스의 생산과 특징

**자료 1** 석탄, 석유, 천연가스의 주요 생산국과 이동



**자료 2** 석탄, 석유, 천연가스의 생산



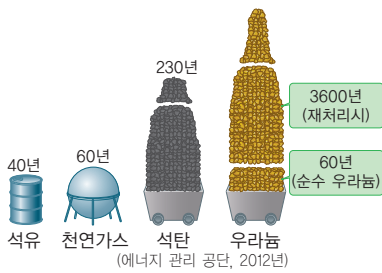
TOE: 에너지의 양을 나타내는 단위로, 석유 환산톤이다.

- 1 <자료 1>을 보고 석유를 가장 많이 수출하는 지역을 말해 보자.
- 2 <자료 1>의 (가)~(다) 화석 연료 이름을 <자료 2>에서 찾아 쓰고, 그 특징을 바르게 연결해 보자.

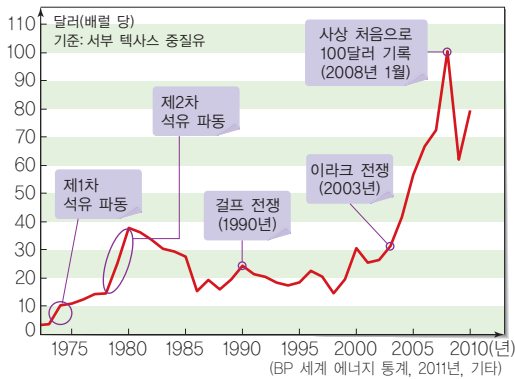
이름	특징
(가)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 오늘날 세계에서 가장 많이 사용하는 에너지 자원이다.</li> </ul>
(나)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 한번 사용하면 다시 사용할 수 없다.</li> </ul>
(다)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대기 오염 물질을 적게 배출한다.</li> <li>• 주요 수출 국가는 사우디아라비아, 이란, 러시아 등이다.</li> <li>• 우리나라는 최근 동해에서 이 자원을 소량 생산하고 있다.</li> </ul>



## 에너지 자원을 둘러싼 국가 간 갈등이 발생하는 까닭은 무엇일까?



㉠ 주요 자원의 가채 연수



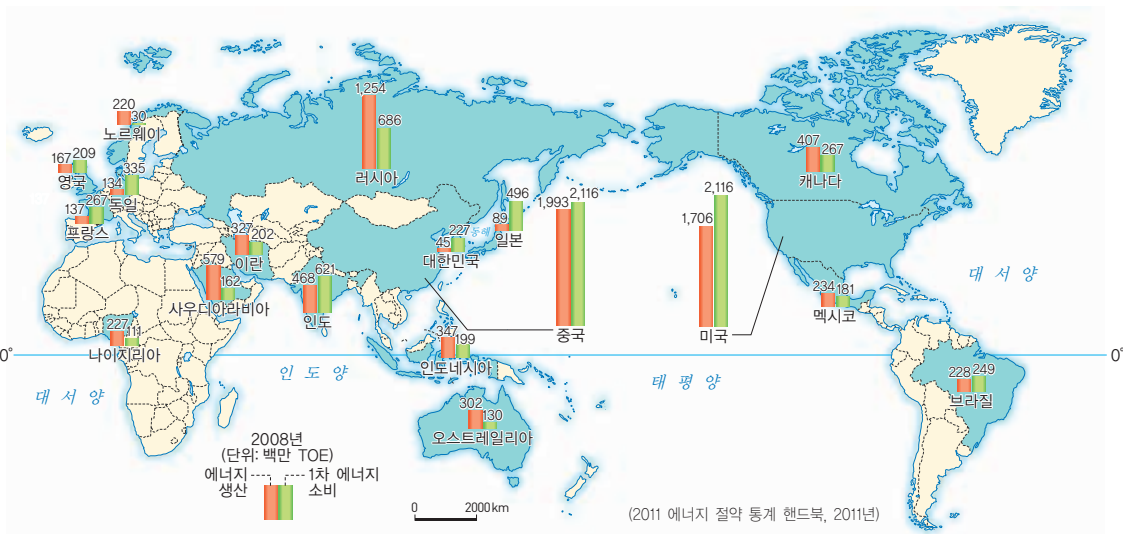
㉡ 석유 가격 변동

우리가 사용하고 있는 대부분의 자원은 매장량이 한정되어 있을 뿐만 아니라 한번 사용하면 다시 사용할 수 없기 때문에 언젠가는 고갈된다. 오늘날 세계를 유지하는 데 가장 중요한 에너지 자원인 석유와 천연가스는 몇 십 년 이내에 고갈될 것으로 예측되고 있다. 또 자원 보유국들은 자원을 국유화하거나 수출을 제한하고 가격을 올리는 등 자원을 이용하여 더 많은 경제적 이익을 얻으려는 움직임을 보이고 있다.

이러한 까닭으로 자원의 수요와 공급을 둘러싼 갈등이 발생하고 있다. 나라와 나라 사이의 경계에 자원이 매장되어 있거나 여러 나라가 접해 있는 바다에 자원이 매장되어 있는 경우 자원을 둘러싼 경쟁과 갈등이 많이 발생한다. 에너지 자원을 둘러싼 갈등이 영토·종교·민족 문제와 얽히면 분쟁이 오래 지속되거나 해결하기 어려워진다.

한편 에너지 자원이 매장되어 있는 지역을 확보하려는 갈등은 물론 운송에 필요한 파이프라인, 에너지 자원을 운반하는 배가 통과하는 해상 교통로 등을 확보하려는 국가 간 경쟁이 점점 치열해지고 있다.

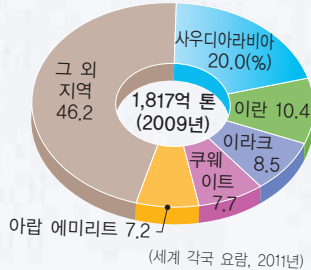
오늘날 세계를 움직이는 대표적인 에너지 자원인 석유와 천연가스를 확보하려는 치열한 경쟁이 벌어지고 있다. 세계는 **‘자원 전쟁’** 시대에 이미 접어들었다고 할 수 있다.



㉢ 세계 주요국의 에너지 생산과 소비

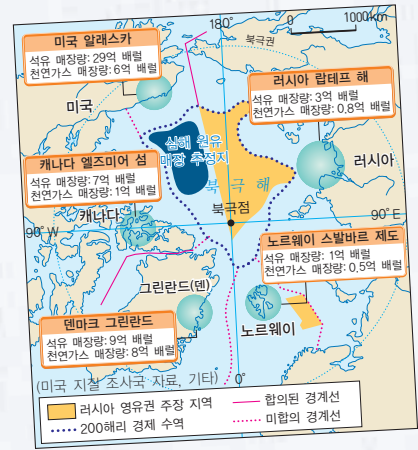


① 페르시아 만 지역에는 세계 석유의 약 60%가 매장되어 있다. 유전이 두 국가의 국경에 걸쳐 있으면 두 국가 간에 이를 차지하거나 더 많이 생산하려는 갈등이 발생하고, 세계열강은 자국의 이익을 꾀하고자 이러한 갈등에 개입하기도 한다. 이에 따라 페르시아만 연안 국가에서는 여러 차례 전쟁이 발발하였다.



① 페르시아만 지역의 석유 매장비율

② 북극에는 세계 석유의 약 13%, 천연가스의 약 30%가 매장되어 있다. 이에 따라 북극해에 인접한 러시아, 미국, 캐나다, 노르웨이, 덴마크는 북극해에 대한 영유권을 주장하고 있다. 우리나라도 북극해에 다산 과학 기지를 건설하고, 북극해에서 탐사 활동을 수행하는 등 북극해 개발의 우위를 확보하고자 노력하고 있다.



② 북극해의 자원 현황

③ 카스피 해는 면적이 37만 km<sup>2</sup>, 해안선의 길이가 7천km에 이르는 세계에서 가장 큰 내해(內海)이다. 카스피 해를 둘러싼 국가들은 세계 2위의 석유 매장지인 카스피 해를 바다로 볼 것인지, 호수로 볼 것인지를 둘러싸고 갈등을 빚고 있다. 카스피 해에 접한 해안선이 긴 국가는 카스피 해를 바다로 보아야 한다고 주장한다. 이는 카스피 해를 바다로 볼 경우 연안국의 해안선만큼 자국의 영유권과 해저 자원에 대한 권리를 주장할 수 있기 때문이다. 반면 카스피 해는 호수이므로 균등하게 분할해야 한다는 국가도 있다.



③ 카스피 해를 바다로 보는 경우와 호수로 보는 경우

④ 최근 중국은 공업화가 빠르게 이루어지고 있어 자원 소비량이 급증하고 있다. 중국에도 많은 자원이 매장되어 있지만 안정적인 경제 성장을 이루려고 아프리카, 아메리카, 아시아 등에서 자원을 대량으로 수입하고 있다. 다른 나라의 광산이나 유전을 사들이고, 사회 간접 자본이 빈약한 국가에 도로나 병원, 학교 등을 건설하는 등의 무상 지원을 하고 있다. 이에 따라 미국, 일본, 유럽 국가들과 갈등을 빚고 있다.



④ 중국의 국외 투자 규모(2005~2009년)

## 물 자원을 둘러싼 갈등이 발생하는 지역은 어디일까?

### 자정

오염된 물이나 땅 등이 화학적·생물학적 작용으로 저절로 깨끗해지는 것을 뜻한다.

### 국제 하천

라인 강, 다뉴브 강처럼 국가 간의 국경을 이루거나 여러 나라의 영토를 거쳐 흐르는 하천을 말한다.

물은 모든 생명의 근원으로 인간 생활뿐만 아니라 각종 산업에 꼭 필요한 자원이다. 인구가 증가하고 산업이 발달하면서 물 소비량이 증가하고 물의 자정 능력이 한계에 이르면서 세계는 여러 가지 물 문제에 직면하게 되었다.

오늘날 세계 곳곳에서는 물 부족 및 **물 오염** 등 물 문제로 고통 받는 사람들이 많다. 물 소비량이 지금처럼 빠르게 증가한다면 앞으로 많은 사람들이 물 부족으로 고통 받을 수 있다. 이 같은 위기의식은 세계 여러 지역에서 물 자원을 둘러싼 국가 간 갈등을 더욱 증가시키고 있다. 특히 **국제 하천**의 경우 하천 이용을 둘러싸고 상류에 있는 국가와 하류에 있는 국가 간의 갈등이 발생하기도 한다.

미디어 속으로

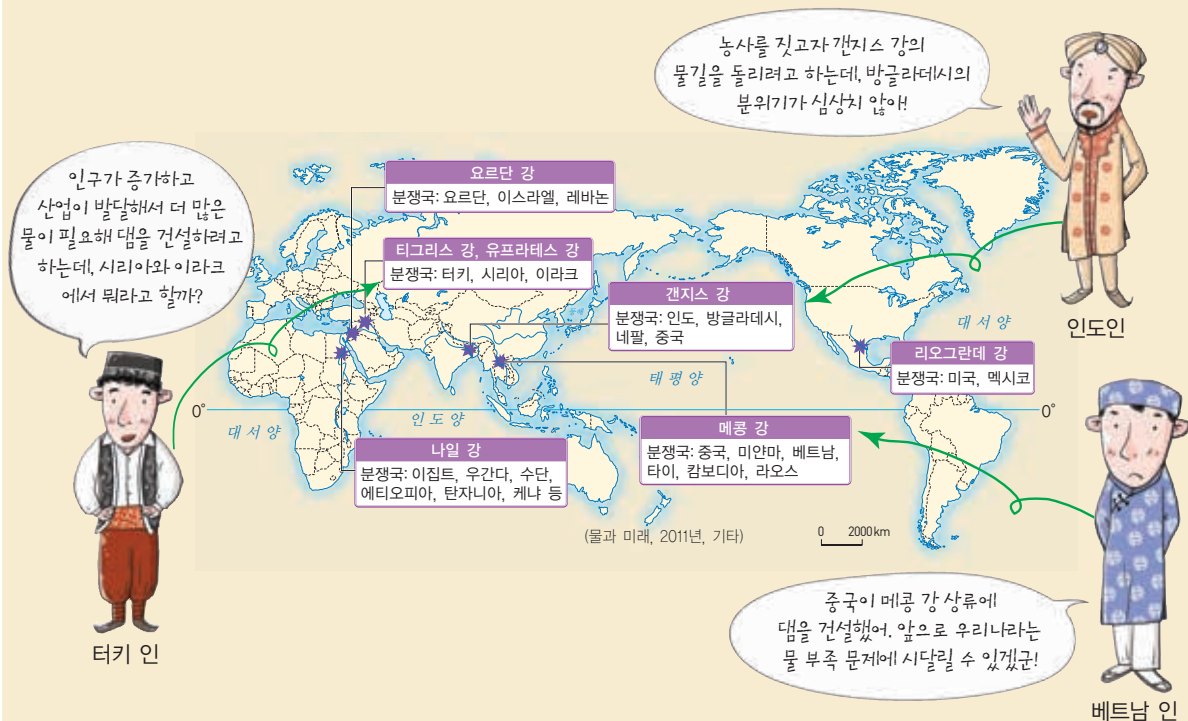
세계는 지금

생활 속 이야기

교실 밖으로

### 물 자원을 둘러싼 국가 간 갈등

물 전쟁? 물을 평평 쓰고, 꿀꺽꿀꺽 잘 마시고 있는데 웬 호들갑이냐고? 우리는 물의 소중함을 알고 사는 경우가 많다. 그러나 오늘날 유프라테스 강, 나일 강, 요르단 강, 메콩 강, 갠지스 강 등 세계 여러 지역에서 물 자원을 둘러싼 국가 간 갈등이 발생하고 있다. “20세기 국제 분쟁의 원인이 석유였다면, 21세기에는 물이 될 것이다.”라고 주장하는 사람이 있듯이 앞으로 물 자원을 둘러싼 갈등은 더욱 심각해질 것이다.



● 나일 강과 요르단 강을 둘러싼 국가 간 갈등이 발생하는 이유를 모둠별로 조사해 보자.



## 자원을 안정적으로 확보하려면 어떻게 해야 할까?

생활을 유지하고 경제를 성장시키려면 각종 자원을 안정적으로 확보하는 것이 중요하다. 자원의 국제 가격이 상승하거나 전쟁이 발생하여 자원을 확보할 수 없게 되면 국가 경제는 많은 어려움에 직면할 수 있기 때문이다. 그러면 자원을 안정적으로 확보하려면 어떤 노력을 해야 할까?

정부는 자원의 수요와 공급에 초점을 맞추어 자원을 확보하고자 노력해야 한다. 이를 위해 자원 생산 국가와의 협력 관계를 강화하고, 에너지 효율이 높은 설비의 개발과 보급이 이루어지도록 세금 혜택, 보조금 지급 등과 같은 지원을 해야 한다. 기업은 신·재생 에너지 및 자원 재활용 기술을 적극적으로 개발하여야 한다. 그리고 개인은 자원을 재활용하는 생활 습관을 키우고, 대중교통이나 자전거 등을 이용하여 에너지를 아껴야 한다.



### 탐구 활동

### 우리의 자원 확보 노력

#### 자료 1 석유·천연가스의 자주 개발률

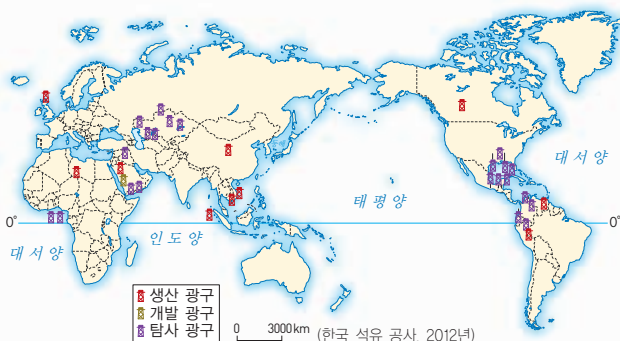
2011년 10월 20일

#### 내년 석유·천연가스 자주 개발률 20% 달성

천연자원이 부족한 우리나라는 국외에서 많은 자원을 확보해야 한다. 정부는 내년도 석유와 천연가스의 자주 개발률을 올해의 14%보다 6% 올린 20%로 잡았고, 광물 자원의 자주 개발률도 올해 29%에서 32%로 올려 설정했다. 이를 위해 정부는 (가) 노력하고 있다.

지식 경제부 정책 뉴스

#### 자료 2 우리나라의 국외 에너지 자원 개발 현황



1 <자료 1>의 밑줄 친 (가)에 들어갈 내용을 써 보자.

- 자주 개발률: 우리나라가 다른 나라에 있는 자원을 직접 투자하여 개발하는 비율로, 그 비율이 높을수록 자원의 국제 가격이나 정책 변동에 영향을 받지 않고 안정적으로 자원을 공급받을 수 있음을 의미한다.

2 <자료 2>와 같이 우리나라가 국외 에너지 자원 개발에 노력하는 까닭을 말해 보자.

3 자원 절약에 대한 다음 만화를 보고 밑줄 친 (나)에 들어갈 내용을 써 보자.





# 03

## 자원과 주민 생활



### 학습 목표

- 자원과 주민 생활과의 관계를 이해한다.
- 자원이 풍부한 국가를 사례로 자원이 주민 생활에 미친 영향을 파악할 수 있다.

### 생각 열기

우리 마을에는 구리를 생산하는 커다란 광산이 있어요. 그래서 마을 사람들은 대부분 이와 관련된 직업을 갖고 있어요.



우리 아버지는 이 광산에서 구리 캐는 일을 하시고요, 고모도 이 광산에 있는 식당에서 일하세요.



- 구리가 고갈되어 광산이 문을 닫게 된다면 이 마을에 어떤 변화가 나타날까?

### 자원 개발이 지역 주민의 생활에 어떤 영향을 미칠까?

자원은 자연 중에서 인간 생활에 유용하게 이용될 수 있는 것이기 때문에 자원에 대한 생각이 바뀌면 자원의 가치도 변한다. 철기 시대 이후 철광석은 자원으로 이용되고 있으며, 산업 혁명 이후 석탄은 중요한 에너지 자원으로 이용되고 있다. 자원의 가치는 기술 발달과 문화에 따라 의미가 달라진다.

자원의 가치를 제대로 인식하고 **자원 개발**에 대해 어떤 생각을 가지고 있는냐에 따라 자원 개발이 지역 주민 생활에 도움을 주기도 하고 나쁜 영향을 주기도 한다. 즉 자원이 풍부한 지역은 모든 주민의 생활 수준이 높을 것이라고 추측하지만, 자원을 바라보는 관점과 자원의 이용 및 개발 방식에 따라 지역 주민의 생활이 달라질 수 있다.

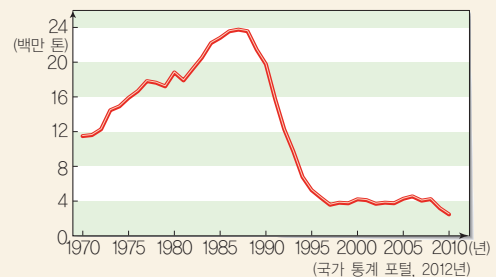


### 한 걸음 더

### 시대에 따라 달라지는 석탄의 가치

1970년대 석유 파동 이후 우리나라 정부는 국내에 매장되어 있는 석탄을 더 많이 생산하려고 노력하였다. 그러나 1980년대 중반 이후 소득 수준의 향상으로 석유와 천연가스 소비량이 증가하면서 가정 난방 에너지로서 석탄 수요가 빠르게 감소하였다.

석탄 생산 비용이 상승함에 따라 경쟁력을 상실한 탄광이 문을 닫게 되었다. 그러나 최근 국제 석유 가격의 상승으로 문을 닫았던 탄광에서 다시 석탄을 생산할 계획이다.



▲ 국내 석탄 생산량 변화

자원은 고르게 분포하지 않고 특정 지역에 치우쳐 있다. 그래서 자원이 풍부하게 매장되어 있는 지역이 있는 반면, 그렇지 않은 지역도 있다. 사우디아라비아, 오스트레일리아, 미국, 캐나다, 브라질은 자원이 풍부하게 매장되어 있다. 반면에 우리나라, 일본, 싱가포르 등은 자원 매장량이 적다.

자원이 풍부하게 매장되어 있는 지역에서는 자원 개발과 관련된 직업에 종사하는 사람이 많다. 풍부한 자원을 토대로 공업이 발달하여 지역 주민의 소득이 높아지면 주민들은 풍요로운 생활을 할 수 있다. 또 자원 개발로 벌어들인 자본으로 도로·항만·공항 등 사회 기반 시설을 확충하거나, 학교·병원 등 교육 및 의료 시설에 투자하여 주민 생활의 질이 향상되기도 한다.

자원이 풍부한 지역이 모두 잘사는 것은 아니다. 자원 개발로 환경이 오염되면 지역 주민의 건강이 나빠지기도 한다. 자원 개발을 둘러싸고 지역 간 갈등과 분쟁이 발생하여 주민들이 어려움을 겪기도 한다. 낙후된 기술, 부족한 자본, 정치 불안정 등으로 자원 개발에 따른 이익이 다른 지역으로 빠져나가는 경우 오히려 주민 생활이 더 어려워질 수도 있다.

자원이 부족한 지역이 모두 못사는 것은 아니다. 우리나라, 일본, 네덜란드, 싱가포르는 자원이 부족하여 대부분의 자원을 외국에서 수입해 온다. 그러나 이 국가들은 천연자원을 이용하고 활용할 수 있는 능력을 갖춘 **인적 자원**을 성공적으로 개발하여 발전할 수 있었다.

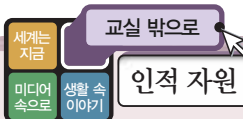


④ 쿠웨이트(쿠웨이트)

유전 개발을 통해 벌어들인 자본으로 세계적인 도시로 발전하였다.

### 인적 자원

사람이 가지고 있는 지식, 기술 등으로 경제 발전에 이바지할 수 있는 무형의 자원이다.



### 인적 자원 개발에 성공한 우리나라와 일본

#### 〈주요 수출 품목(2008년)〉

순위	우리나라	일본
1	전기 기계	자동차
2	자동차	전기 기계
3	선박	일반 기계
4	석유 제품	철강
5	일반 기계	정밀 기계

(세계 각국 요람, 2011년)

우리나라와 일본은 공업 발달에 필요한 천연자원이 부족하기 때문에 대부분의 자원을 외국에서 수입해 오고 있다. 그러나 높은 교육열과 인적 자원에 대한 투자의 결과 다양한 분야에서 높은 기술력을 인정받고 있을 뿐만 아니라 고도의 기술력이 요구되는 산업 제품의 수출 순위가 상위권을 차지하고 있다.

지식 정보 사회에서는 인적 자원의 가치가 더욱 커지고 있다. 지식을 창의적으로 습득하고 활용할 수 있는 유능한 인적 자원을 육성하려면 교육, 제도 개선 등을 포함한 국가적·사회적 노력이 필요하다.





## 사례 돌보기

## 축복이 된 자원, 재앙이 된 자원!

### 사례 1 석유 개발로 부유한 국가가 된 사우디아라비아

※ 출처: 사우디아라비아 석유개발공사, 사우디아라비아 석유개발공사



우리 나라 국토는 대부분 사막과 산지이며, 경작지는 국토의 1% 미만으로 매우 적습니다. 그래서 과거 우리 나라 경제는 유목에 의지하였고, 이슬람교 순례자를 대상으로 하는 관광 산업에 의존하였습니다.

석유를 수출하여 벌어들인 자본으로 다양한 산업을 육성하고, 불모지를 비옥한 농경지로 바꾸고 있습니다. 또 병원과 도로, 항구 등을 건설하고, 인적 자원을 개발하고자 노력하고 있습니다.



석유가 고갈되면 지금과 같은 경제적 부를 누릴 수 없기 때문에 우리 나라 정부에서는 석유 수출에 의존하는 경제 구조에서 벗어나고자 노력하고 있습니다.



20세기 초에 석유가 상업적으로 생산되면서 석유는 국가 재정 수입의 대부분을 차지하게 되었습니다. 그리고 사람들은 옛날보다 풍요로운 생활을 할 수 있게 되었습니다.

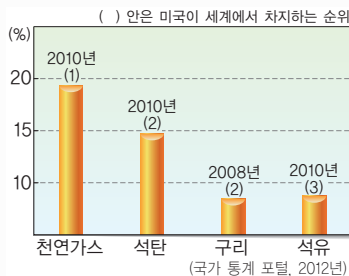
석유가 개발되면서 빈부 격차가 심화되고 유목민의 수가 감소하는 등 전통적인 가치관과 생활 양식이 변하고 있어 많은 사람들이 걱정하고 있습니다. 그리고 이촌 향도 현상으로 도시 인구가 빠르게 증가하고 외국에서 노동력이 유입되면서 여러 가지 문제점이 나타나고 있습니다.



### 사례 2 자원 개발로 공업화에 성공한 미국

※ 출처: 미국 에너지 정보청, 미국 에너지 정보청

미국은 국토 면적이 넓고 지질 구조가 다양하여 광물 자원과 에너지 자원이 많이 매장되어 있다. 특히 석탄, 석유, 구리, 철광석 등의 세계적인 생산국이다.



▲ 미국 자원 생산 비중

미국은 풍부한 광물 자원과 에너지 자원을 바탕으로 일찍부터 세계적인 공업 국가로 발전하였다.

### 사례 3 최근 공업이 발달하고 있는 브라질

※ 출처: 브라질 석유개발공사, 브라질 석유개발공사

세계에서 다섯 번째로 넓은 국토를 가지고 있는 브라질에는 철광석, 보크사이트, 주석, 망간 등의 자원이 풍부하게 매장되어 있다.

이렇게 풍부하게 매장되어 있는 자원에 비해 브라질의 경제 발전 수준은 낮았다. 하지만 최근 풍부한 자원을 바탕으로 공업이 빠르게 성장하면서 경제가 발달하고 있다.

#### ▶ 브라질 국기

초록색: 풍부한 삼림 자원과 식량 자원을 상징함  
노란색: 풍부한 광물 자원을 상징함



**사례 4** 자원은 풍부하게 매장되어 있지만 주민 생활은 가난한 **나이지리아**



▲ 나이지리아의 나이지 삼각주 유전 개발 지역

**나이지리아, 50년간 '기름 재앙'에 신음**

**진행자** : 석유 개발로 얻은 이익이 몇몇 사람들에게만 돌아감으로써 나이지리아 주민들은 대부분 어려운 생활을 하고 있습니다. 또한 석유 개발로 환경이 오염되면서 삶이 위협 받고 있습니다. 보도에 ○○○ 기자입니다.

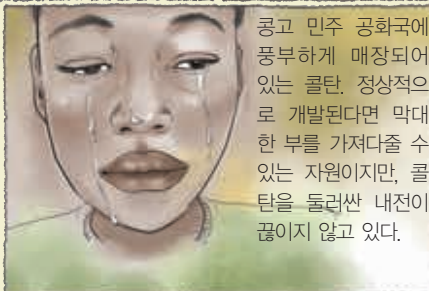
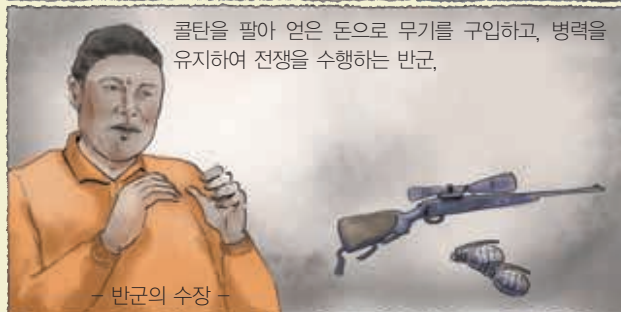
**기자** : 동네 부녀자들이 빨래를 하고 어린아이들이 물놀이를 하던 강이 몇 년째 기름으로 오염되어 있습니다. 이러한 재앙이 들이닥친 것은 석유가 개발되면서부터입니다.

**주민** : 마을의 강과 인근 바다가 오염되면서 더 이상 농사를 짓거나 물고기를 잡을 수 없게 되었습니다. 우물이 오염되어 깨끗한 식수를 마시기도 어려워졌습니다.

**기자** : 석유가 생산되기 시작한 이후 주민들은 오염된 환경에서 생활하고 있으며 점점 가난해지고 있습니다. 석유 개발에 따른 오염에 대한 보상은 거의 이루어지지 않고 있으며, 정부는 지역 주민의 생계를 해결해 줄 근본적인 대책도 제시하지 못하고 있습니다.

경인 TV, 2011년 8월 5일

**사례 5** 전쟁의 불씨가 된 콜탄, **콩고 민주 공화국**







# 04

## 신 · 재생 에너지

### 학습 목표

- 신 · 재생 에너지의 종류와 특징을 이해한다.
- 신 · 재생 에너지를 성공적으로 활용하고 있는 사례를 조사할 수 있다.
- 우리나라의 신 · 재생 에너지 개발 현황을 지리적 입지 특성 측면에서 분석할 수 있다.

**주요 용어** 신 · 재생 에너지,  
조력, 풍력, 태양열

### 신 · 재생 에너지는 무엇일까?

자원 고갈과 환경 오염 문제를 해결하고 지속 가능한 발전을 이루기 위한 가장 좋은 방법은 신 · 재생 에너지의 사용량을 늘리는 것이다. **신 · 재생 에너지**는 신에너지와 재생 에너지를 합친 말이다. 신에너지는 지금까지 사용하던

#### 태양광 발전

태양광을 모아 전기로 바꿀 수 있어요.  
이렇게 전기를 만들면 몸에 나쁜 오염  
물질이 나오지 않고, 연료도 필요 없고,  
소리도 나지 않아 조용하지요.

#### 바이오 에너지

바이오 에너지는 식물이나 동물에서 얻는 에너지를 말해요.  
옥수수, 사탕수수, 유채 씨앗 등의 곡물이나 식물에서  
액체 연료를 뽑아 에너지로 이용하고 있어요.

#### 폐기물 에너지

공장이나 가정에서 나오는  
폐기물의 일부를 태워 에너지를 얻을  
수 있어요.



에너지가 아닌 기술적으로 새로운 에너지를 뜻하며, 재생 에너지는 사용한 후 일정 시간이 지나면 다시 보충되기 때문에 계속해서 이용할 수 있는 에너지를 뜻한다. 태양광 및 태양열 에너지, 바이오 에너지, 풍력, 수력, 연료 전지, 폐기물 에너지, 지열 에너지 등이 대표적인 신·재생 에너지이다.

신·재생 에너지의 사용량이 늘어나면 화석 연료의 사용량이 감소할 수 있기 때문에 지구 온난화와 같은 환경 문제를 줄일 수 있다. 또 현재 우리가 많이 사용하고 있는 여러 자원의 고갈 시기를 늦출 수 있다.

아직까지 신·재생 에너지는 화석 연료에 비해 효율성과 경제성이 낮기 때문에 신·재생 에너지 사용량을 늘리는 데에는 어려움이 많다. 그러므로 장기간에 걸쳐 대량으로 사용할 수 있는 신·재생 에너지를 개발하려고 노력해야 한다.

#### 연료 전지

수소와 산소의 화학 반응으로 생기는 에너지를 전기 에너지로 변환하여 사용하는 전지이다.

#### 풍력 발전

바람의 힘을 이용하여 풍차의 날개를 돌려 전기를 생산하기도 하지요. 풍차를 한번 설치하면 바람이 부는 한 연료 없이 전기를 생산할 수 있어요.

#### 지열 발전

땅속의 열을 이용하여 집을 따뜻하게 하거나, 땅속에서 나오는 뜨거운 물을 이용하여 전기를 만들 수 있습니다.

#### 해양 에너지

파도의 힘과 밀물과 썰물을 이용하여 전기를 생산하기도 하지요. 우리나라 시화호에는 밀물과 썰물의 차를 이용하여 전기를 생산하는 조력 발전소가 건설되어 있는데, 세계 최대 규모랍니다.

다음의 단어 퍼즐에서 신·재생 에너지를 찾아보자.

석	풍	석	유
탄	력	지	열
구	태	양	광
리	폐	기	물

## 세계에서 신·재생 에너지의 성공적인 개발 사례에는 어떤 것이 있을까?

신·재생 에너지 개발에 노력하면서 세계 여러 나라에서는 신·재생 에너지 이용 비율이 빠르게 증가하고 있다. 하천 유량이 풍부한 브라질, 캐나다, 노르웨이 등에서는 수력, 강한 바람이 지속적으로 부는 네덜란드, 독일 등에서는 풍력, 판의 경계에 위치한 이탈리아, 아이슬란드 등에서는 지열 에너지를 이용하고 있다. 이처럼 각 국가는 자연환경 특성을 고려한 다양한 신·재생 에너지 기술을 개발하고 있다.

미디어  
속으로  
생활 속  
이야기

세계는 지금

### 신·재생 에너지의 성공적인 활용 사례

#### ● 화석 연료 ‘제로’ 도전, 스웨덴 말뒀

말뒀은 세계 환경 수도를 꿈꾸고 있다. 화석 연료를 하나도 쓰지 않고 신·재생 에너지만으로 운영되는 ‘지속 가능한 도시 개발 계획’을 발표하고, 세계적인 친환경 도시로 발전하고 있다.

‘시민 한 명당 자전거 한 대씩’이라는 말처럼 자전거 전용 도로를 따라 자전거를 타고 가다 바이오 에너지로 움직이는 버스로 갈아타는 모습을 도시 곳곳에서 쉽게 볼 수 있다.

발트 해에서 불어오는 바람을 이용한 수십 개의 풍력 터빈은 지속적으로 전기를 생산하고 있다. 아파트 벽과 주차장에는 태양광 집광판이 설치되어 있다. 음식물 쓰레기는 집 앞에 설치된 파이프를 통해 수거하여 차량용 바이오 에너지로만 들어지고, 빗물은 지하 저장고에 모았다가 나무에 물을 주는 용도로 사용된다.



말뒀의 주택가 건물 지붕에는 전기를 생산할 수 있는 집광판이 설치되어 있다.



지열 발전소와 블루리군 온천

지열 발전소와 블루리군 온천  
고 있다. 전기의 약 25%가 지열 에너지를 이용하여 생산되고 있으며, 가정용 난방 에너지의 약 90%는 지열을 이용한다. 또한 양식장 및 수영장 난방, 도로 및 주차장의 제설 작업에도 지열 에너지를 이용한다.

#### ● 아이슬란드의 지열

아이슬란드는 대서양 중앙 해령에 위치하여 있기 때문에 지진과 화산 활동이 활발하다. 아이슬란드는 일찍부터 이러한 지각 운동의 부산물인 ‘지열’을 에너지로 이용하고자 노력하였다.

20세기 초반 하더라도 지열로 데워진 물은 온천수 정도로 밖에 이용되지 않았다. 하지만 오늘날 아이슬란드는 세계 어느 나라보다도 지열 에너지를 많이 이용하

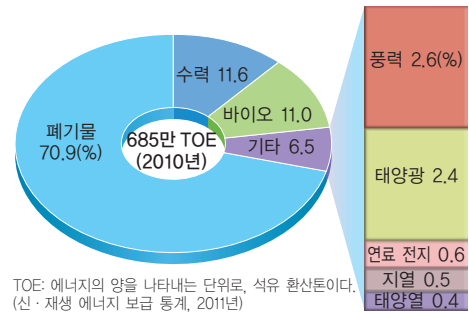


## 우리나라에서 신·재생 에너지의 지리적 입지 특성과 개발 현황은 어떠한가?

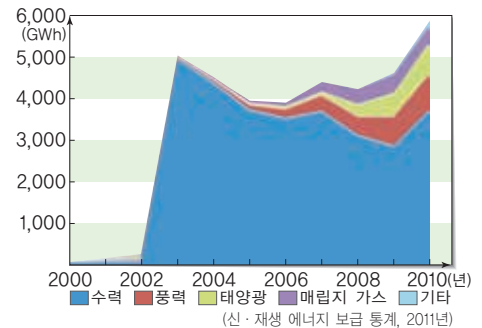
신·재생 에너지가 우리나라의 전체 에너지 사용량에서 차지하는 비중은 2~3% 정도이다. 대부분 폐기물, 수력, 바이오 에너지에서 얻은 것이며, 태양열과 태양광, 지열, 풍력에서 얻은 에너지의 양은 매우 적다.

수력 발전소는 낙차가 크고 유량이 풍부한 하천 상류에, 풍력 발전소는 강한 바람이 일정하게 부는 높은 산지나 해안가에 건설되어 있다. 우리나라는 삼면이 바다로 둘러싸여 있고, 황해와 남해는 조석 간만의 차가 크기 때문에 파력, 조력 등과 같은 해양 에너지 개발에 유리하다.

우리나라는 태양열 및 태양광 발전의 보급을 확대하고 연료 전지 개발을 촉진하는 등 신·재생 에너지 사용량을 늘리려고 노력하고 있다.



신·재생 에너지 공급 비중

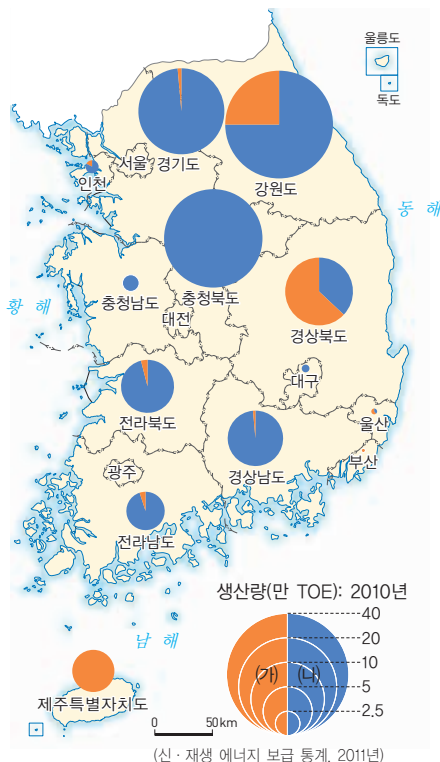


신·재생 에너지 발전량 변화



### 탐구 활동

### 수력과 풍력 에너지의 지역별 생산



1 (가), (나)는 어떤 신·재생 에너지일까?

2 (가), (나)를 생산하기에 유리한 조건을 <보기>에서 찾아 각각 적어 보자.

	조건
(가)	
(나)	

#### | 보기 |

- 낙차가 큰 하천 상류이다.
- 땅속에 뜨거운 수증기가 많다.
- 햇빛이 강하게 비춘다.
- 조석 간만의 차가 크다.
- 강한 바람이 일정하게 분다.
- 공장에서 폐기물이 많이 나온다.



## \* 4 대단원 정리하기

### 에너지 자원

- 인간 생활에 유용하게 이용되는 상품을 만드는 데 사용되는 원료나 에너지를 자원이라 한다.
- 우리가 가장 많이 이용하는 에너지 자원은 석유, 석탄, 천연가스 등 화석 연료이다.
- 에너지 자원의 개발, 운반, 사용에 따라 여러 가지 환경 문제가 발생한다.

### 자원을 둘러싼 경쟁과 갈등

- 자원은 편재되어 있기 때문에 자원 확보를 둘러싸고 국가 간 경쟁과 갈등이 발생한다.
- 국외 자원 개발, 자원 재활용 등을 통해 자원을 안정적으로 확보해야 한다.

### 자원과 주민 생활

- 자원을 바라보는 관점과 자원의 이용 및 개발 방식에 따라 자원 개발이 지역 주민에 미치는 영향이 달라질 수 있다.
- 자원 개발로 공업화에 성공한 국가도 있지만, 자원 개발로 환경이 오염되고 갈등이 발생한 국가도 있다.

### 신·재생 에너지

- 태양 에너지, 바이오 에너지, 풍력, 수력, 연료 전지, 폐기물 에너지, 지열 에너지 등이 대표적인 신·재생 에너지이다.
- 낙차가 크고 하천 유량이 풍부한 지역은 수력 발전, 강한 바람이 일정하게 부는 지역은 풍력 발전에 유리하다.

## 내용 확인하기

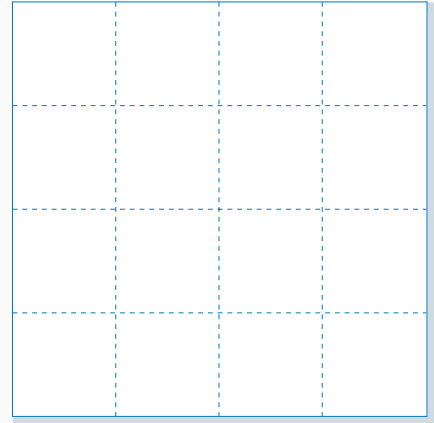
- 1 인간 생활에 유용하게 이용되는 상품을 만드는 데 사용되는 원료나 에너지를 무엇이라 하는가?
- 2 오래된 지층에 많이 매장되어 있고, 중국, 미국, 오스트레일리아 등이 주요 수출 국가인 화석 연료는 무엇인가?
- 3 근대 공업의 기초가 되는 ( )은 제철 공업의 발달과 함께 국내 수요가 증가하면서 외국에서 많이 수입하고 있다.
- 4 페르시아 만, 북극해, 카스피 해에서는 ( )와 천연가스의 확보를 둘러싸고 치열한 경쟁이 벌어지고 있다.
- 5 유프라테스 강, 나일 강, 요르단 강, 메콩 강, 갠지스 강 등에서는 ( ) 자원을 둘러싼 국가 간 갈등이 발생하고 있다.
- 6 우리나라, 일본, 네덜란드 등은 천연자원을 이용하고 활용할 수 있는 능력을 갖춘 ( )을 성공적으로 개발하여 부유한 국가로 발전할 수 있었다.
- 7 태양 에너지, 바이오 에너지, 풍력, 수력, 연료 전지, 폐기물 에너지 등을 무엇이라 하는가?
- 8 우리나라의 시화호에는 밀물과 썰물의 차를 이용해 전기를 생산하는 세계 최대 규모의 ( ) 발전소가 건설되어 있다.

## 활동 하기

### 활동 1 빙고 게임으로 '자원의 개발과 이용' 단원 정리하기

#### 빙고 게임을 하려면?

1. 먼저 낱말 창고에 있는 낱말로 칸을 채우세요.
2. 선생님이 설명하는 낱말에 ○표를 합니다.
3. ○표가 가로, 세로, 대각선 중 한 줄이 되었으면 '빙고'를 외치세요. 그러면 게임이 끝나죠.



#### 낱말 창고

자원, 철광석, 구리, 카스피 해, 태양열, 석유 수출, 풍력, 수력, 북극 해, 폐기물, 신에너지, 천연가스, 조력 발전, 지열, 석탄, 바이오, 인적 자원, 석유, 연료 전지

### 활동 2 자원과 관련된 자료 모으기

- 생활 속에서 쉽게 접할 수 있는 신문, 인터넷 등을 이용하여 자원과 관련된 자료를 구한다.
- 아래 [예시]와 같은 형태로 자료를 정리한다.
- 자료에 대한 설명을 간략하게 적는다.

#### 예시

#### 휘발유 가격 42일째 상승, 최고치 육박 …….

주유소에서 파는 휘발유 가격이 연일 치솟고 있다. 휘발유 가격은 앞으로 계속 오를 전망이다. 전문가는 “최근 유럽 한파, 석유 수요 증가 등으로 국제 석유 가격이 상승하면서 국내 주유소에서 판매하는 휘발유 가격도 덩달아 상승할 것으로 보인다.”라고 전망했다. 주부 김○씨는 “석유 보일러를 사용하고 있는데 석유 가격이 너무 올라 난방을 하기가 부담스러워 전기장판을 구입했어요. 또 생활필수품 가격도 덩달아 올라 생활에 어려움이 많아요.”라고 말했습니다.



자료  
붙이는  
곳

설명

국제 석유 가격이 상승함에 따라 주유소에서 판매하는 휘발유 가격과 난방비가 상승하고, 생활필수품 가격도 오르면서 생활이 어려워지고 있다.







# 5

## 환경 문제와 지속 가능한 환경



오늘날 인류는 지구 온난화, 사막화, 오존층 파괴 등 지구적 규모에서 발생하는 환경 문제로 어려움을 겪고 있다. 이러한 환경 문제는 사회적 이슈나 쟁점이 되어 전 세계적으로 논란을 일으키기도 한다. 이 단원에서는 환경 문제를 해결하려는 개인적·국가적·국제적 노력을 조사하고, 지속 가능성 관점에서 해결책을 모색하도록 한다.

01 지구적 차원의 환경 문제

02 국경을 넘는 환경 문제

03 일상생활과 환경 문제



# 지구적 차원의 환경 문제

## 학습 목표

- 지구적 차원에서 발생하는 다양한 환경 문제의 원인을 설명할 수 있다.
- 환경 문제를 지속 가능성 측면에서 해결하려는 국가적 · 국제적 노력을 조사할 수 있다.

## 생각 열기

우리나라는 2011년 극지 및 빙하 보호 특별 우표를 발행하였다.



- 극지방에 있는 북극곰과 펭귄에게 무슨 일이 일어나고 있는 것일까?

## 지구 환경은 지금 어떤 상황에 처해 있을까?

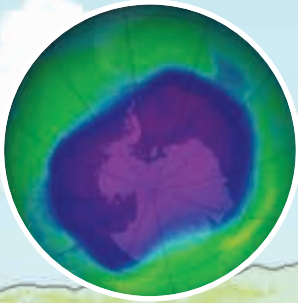
오늘날 세계는 전 지구적으로 발생하는 환경 문제로 어려움을 겪고 있다. 지구의 평균 기온이 상승하는 **지구 온난화**로 환경 재해가 곳곳에서 발생하고 있으며, 심한 가뭄과 과도한 토지 이용으로 사막이 넓어지고 있다. 산업화된 지역과 그 주변에서는 산성비 피해를 입고, 열대 우림 지역에서는 농장 개발과 벌목으로 삼림 파괴가 심각하다. 또 전 세계적으로 생물종 감소, 오존층 파괴, 화학 물질 남용 등과 같은 환경 문제가 발생하고 있다.

이러한 환경 문제는 인구가 증가하고 산업화와 도시화로 자연환경이 무분별하게 개발되고 훼손되면서 나타나고 있다. 각종 자원의 지나친 개발과 소비 과정에서 발생하는 환경 파괴, 각종 오염 물질 배출은 지구적 환경 문제를 더욱 심각하게 만들고 있다.

❖ 녹아내리는 빙하



## 다양한 지구적 환경 문제



오존층은 유해한 자외선을 흡수하여 지구 환경을 보호하는 역할을 한다. 그러나 최근에는 염화불화탄소 등과 같은 화학 물질 때문에 오존층이 파괴되고 있다.



산성비는 대기 중 이산 화합과 질소 산화물 농도가 높은 지역에서 주로 내린다. 산성비는 건축물을 부식시키고 토양과 호수의 산성도를 높여 생태계를 파괴한다.

산성비

주택 조성

리조트 개발

폐기물 이동

대기 오염

유조선 사고

화전

삼림 벌채

광산 개발

염해

사막화

사막화는 아프리카 사헬 지역을 비롯해 세계 사막 주변에서 나타난다. 가뭄, 경작지 확대, 과도한 가축 사육 등으로 식생이 파괴되면서 발생하고 있다.

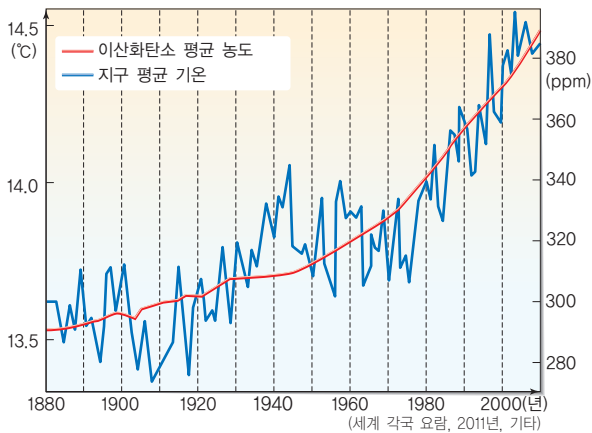
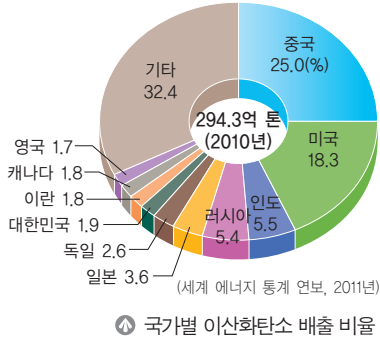
열대 우림은 생물종의 보고이며, 지구의 허파 기능을 한다. 삼림 벌채, 농경지 확대, 광산 개발 등으로 열대 우림이 파괴되고 있다.

 지구적 환경 문제의 종류와 발생 원인을 정리해 보자.



## 기후 변화의 원인과 영향은 무엇일까?

최근 들어 지구촌 곳곳에서 가뭄과 홍수, 심한 무더위나 추위 등과 같은 **기상 이변**이 자주 일어나고 있다. 이러한 기상 이변이 발생하는 주요 원인은 지구 온난화 현상이다. 역사적으로 보면 지구는 기온이 낮아져 추웠던 시기와 기온이 높아져 따뜻했던 시기가 반복되어 왔다. 그런데 최근 100여 년 동안 지구의 연평균 기온은 급격하게 상승하였고, 향후에도 더 빠르게 상승할 것으로 예측되고 있다.



세계는 지구 온난화에 따른 여러 문제에 직면해 있다. 예를 들어 남극과 북극에서는 빙산과 빙하가 녹아내리고, 전 세계의 해안 저지대는 해수면 상승에 따른 바닷물의 침수 위험에 노출되어 있다. 또 세계 여러 나라의 생태계에도 변화가 일어나고, 농작물 생산이 감소하거나 이

전과 다른 농작물을 재배하게 되는 경우도 있다.

지구 온난화 현상은 대기 중 온실가스 농도 증가와 관련이 있다. 이산화탄소, 메탄 등과 같은 **온실가스**는 자연 상태에서도 발생하지만, 요즘에는 인위적인 요인으로 많이 발생하고 있다. 산업 혁명 이후 석탄, 석유 등과 같은 화석 연료 사용량이 급격하게 늘면서 대기 중에 많은 온실가스가 배출되고 있다. 또 무분별한 토지 개발, 삼림 파괴 등으로 온실가스 농도가 높아져 지구의 기온이 상승하고 있다.

## 한 걸음 더 온실 효과

온실의 유리나 비닐은 태양의 복사 에너지를 통과시키고 지표면의 복사 에너지를 차단하여 온실의 온도를 높이는 역할을 한다.

수증기, 이산화탄소, 메탄 등의 기체도 온실의 유리나 비닐처럼 대기와 지표면의 온도를 높이는 역할을 한다. 이러한 작용을 온실 효과라고 하고, 온실 효과를 일으키는 기체를 온실가스라 한다.





## 사례 돋보기 지구 온난화의 영향

### 자료 1 알래스카 시슈마레프 섬

나는 알래스카 시슈마레프 섬에 살고 있어. 우리 마을은 일 년 내내 얼음으로 덮여 있었어. 그런데 최근에는 날씨가 따뜻해지더니 여름이 길어지고 땅이 녹아서 집이 무너지는 일이 일어났어. 또 방파제 구실을 하던 얼음이 녹아 바닷물이 육지까지 들어오기도 해.



㉠ 북극해 주변의 해안 침식에 따라 쓰러진 집

정부에서는 이곳이 위험하다며 다른 마을로 이주 하라고 하지만 다른 마을로 가면 바다로 나가기가 너무 멀고, 지금까지 살아왔던 환경이 아니어서 잘 지낼 수 있을지 걱정이야. 도대체 우리 마을에 왜 이런 현상이 나타나는지 너희들은 아니?

### 자료 2 남태평양 키리바시

나는 날짜 변경선이 지나는 남태평양의 작은 섬나라 키리바시에 살고 있어. 우리나라는 평균 해발 고도가 낮은 산호초 섬으로 이루어져 있단다.



최근 우리나라 대통령은 지금처럼 해수면이 상승하면 우리나라 국민 모두 다른 나라로 이주해야 할지 모른다고 발표를 했어. 우리나라만이 아니라, 태평양의 아름다운 산호초 섬들은 대부분 이런 위기에 처해 있다는 거야.

얘들아, 나는 이 아름다운 섬을 떠나고 싶지 않아. 우리가 이곳에서 오래도록 살 수 있는 방법은 없을까? 너희들 도움이 필요할 것 같아.



㉡ 키리바시 섬나라



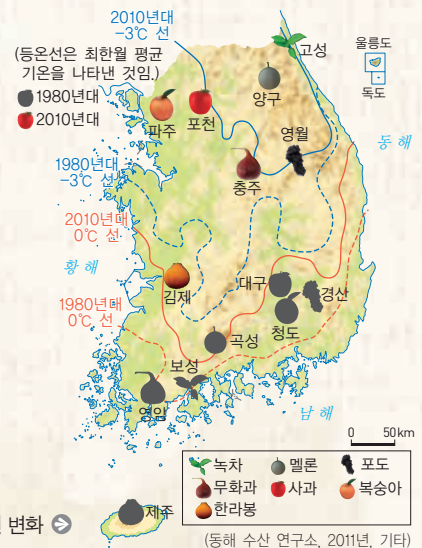
### 자료 3 우리나라의 농작물 재배 지역 변화

나는 대한민국 경기도에서 살고 있어. 우리나라도 점점 따뜻해져서 비나 눈이 한번에 많이 내리고, 겨울이 짧아지고 있어.

우리나라에서는 요즘 농작물 재배 지역 변화에 관심이 많아지고 있어. 기온이 높아지면서 농작물 재배 지역이 점점 북쪽으로 확대된다는 거야. 옛날에는 경상북도에서 재배되던 사과나 복숭아 등이 경기도에서도 재배되는 것을 보면, 따뜻해지긴 했나봐.

동해의 명물인 명태는 바다 수온이 높아져서 거의 잡히지 않는다는구나. 기후 변화가 우리 생활에 미치는 영향이 큰 것 같아.

앞으로 어떤 변화가 더 일어날까?



지구 온난화의 영향에 따른 또 다른 사례를 조사하여 발표해 보자.

## 지구적 환경 문제를 해결하려면 어떤 노력을 해야 할까?

지구적 환경 문제를 해결하려면 개인은 물론 지역이나 국가의 지속적인 노력이 필요하다. 지구적인 규모에서 나타나는 환경 문제이지만 그 원인은 개인이나 지역, 국가로부터 시작되기 때문이다.

개인은 대중교통을 이용하고 물과 전기 사용량을 줄여야 한다. 또 화학 물질의 사용을 줄이고 재활용을 실천하는 등 일상생활 속에서 여러 가지 노력을 해야 한다. 이러한 개인의 친환경적 행동이 지역으로 확산되고 국가와 세계로 확대되면, 환경 오염과 자원 낭비를 막고 온실가스 발생량을 줄여 지구적 환경 문제를 해결하는 데 이바지할 수 있다.

우리나라는 지구적 환경 문제를 해결하려고 국제 규정과 협약을 준수하는 등 국제 사회의 일원으로서 역할을 수행하고 있다. 또 국내에서는 환경을 보전하는 동시에 국가의 경제를 발전시키는 **녹색 성장**을 이루고자 관련 법령을 제정하고 제도를 정비하는 등 구체적인 노력을 하고 있다.

### 녹색 성장

환경친화적 기술을 개발하고 이용하여 환경 보전과 지속 가능한 발전을 이루려는 경제 성장 방식이다.





지구적 환경 문제는 어느 한 국가의 노력만으로는 해결할 수 없는 인류 공동의 과제이므로 국제 사회의 협력과 노력이 필요하다. 지구적 환경 문제에 대한 인식은 ‘인간 환경 선언’ (1972)을 채택하면서 시작되었고, 구체적인 실천 과제는 유엔 환경 개발 회의에서 ‘환경적으로 건전하고 지속 가능한 발전’을 원칙으로 하는 ‘리우 선언’ (1992)을 채택하여 제시되었다.

**지속 가능한 발전**이란 지속 가능성에 기초하여 경제 성장, 사회 안정과 통합, 환경 보전이 균형을 이루는 발전을 말한다. 지속 가능성이란 미래 세대가 사용할 경제, 사회, 환경 등의 자원을 낭비하지 않고 조화와 균형을 이루며 현재의 필요를 충족하는 것이다.

오늘날 세계 여러 나라는 기후 변화 협약, 사막화 방지 협약 등과 같은 국제 협약을 맺고 환경 문제를 해결하고자 서로 협력하고 있다. 그러나 국가별로 지구 환경 문제 발생에 미치는 영향이나 해결 방법에 대한 견해가 달라서 갈등을 겪기도 한다.



↳ 람사르 협약(1971)  
국제적으로 중요한 습지 지정·보호



↳ 몬트리올 의정서(1987)  
오존층을 파괴하는 물질 규제



↳ 리우데자네이루 UN 환경 개발 회의(1992)  
기후 변화 협약, 생물 다양성 협약, 의제21, 삼림 보전 원칙 채택



↳ 사막화 방지 협약(1994)  
개발 도상국의 사막화 방지 지원



## 탐구 활동

### 지구적 환경 문제를 해결하려는 국제적 노력

세계 여러 나라는 온실가스 배출량 감축에는 동의하지만 나라마다 어느 정도 줄여야 하는가는 의견이 다릅니다.

기후 변화는 인류의 당면 과제로, 배출량에 따라 감축량을 정하고 함께 책임을 나누어야 합니다.



우리는 온실가스를 오랫동안 배출해 왔고, 현재도 배출량이 많은 것에 대해 책임감을 느낍니다. 그러나 최근 개발 도상국들도 배출량이 많으므로 감축에 동참해야 합니다.

우리는 산업화를 통한 경제 성장이 시급하여 온실가스 배출량을 의무적으로 감축하는 데에는 어려움이 있습니다.

- 1 국제회의에서 선진국과 개발 도상국의 주장이 서로 다른 이유를 설명해 보자.
- 2 선진국 또는 개발 도상국 중 하나의 입장을 선택한 후, 지구 환경 문제를 해결할 수 있는 방안을 말해 보자.

## 학습 목표

- 국경을 넘는 환경 문제의 사례를 조사할 수 있다.
- 국경을 넘는 환경 문제를 해결하려는 국제 협력 사례를 조사할 수 있다.

주요 용어 산성비, 황사, 해양 오염

## 생각 열기

### 인도네시아 산불 연기로 싱가포르 학교 휴교!

인도네시아에서 산불로 발생한 연기가 싱가포르 쪽으로 날아가 학교가 휴교하는 등 많은 피해를 입히고 있다.



➡ 인도네시아 산불



- 인도네시아에서 산불이 났는데 왜 싱가포르 학교가 휴교를 했을까?

### 국경을 넘는 환경 문제는 어떤 것이 있을까?

지구의 공기와 물은 끊임없이 순환하고 있다. 따라서 특정 지역에서 발생한 환경 오염 물질이 바람과 물의 이동에 따라 다른 지역이나 국가로 넘어가 지역이나 국가 간에 갈등이 일어나기도 한다.

#### 산성비

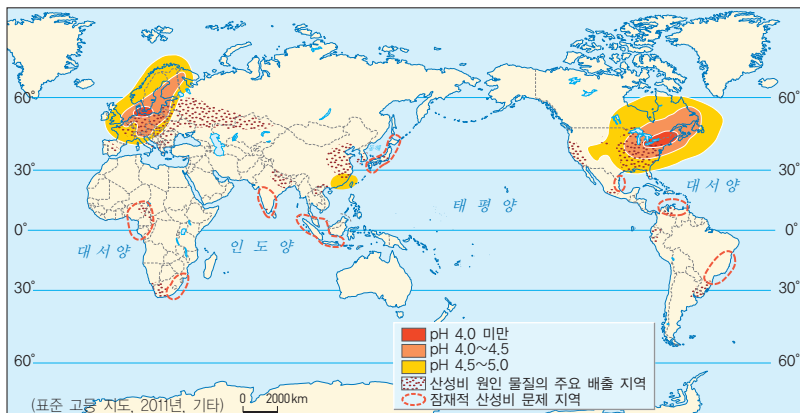
수소 이온 농도 지수(pH)가 5.6 이하 인 비이다.

오염 물질의 이동으로 환경 문제가 국제적으로 확산되는 사례로는 **산성비, 황사**, 국제 하천의 오염, 산불에 따른 연기, 방사능 오염 물질의 이동 등이 있다.

일찍부터 공업이 발달했던 서부 유럽에서는 공업 지역에서 배출된 대기 오염 물질이 바람을 타고 스칸디나비아 반도로 이동하면서, 스칸디나비아 반도 지역의 여러 나라에 산성비로 인한 심각한 피해를 입혔다.

중국에서는 급속한 공업화 때문에 대기 오염이 심각해지면서 오염 물질이 바람을 타고 우리나라 쪽으로 이동하여 우리나라와 일본 등에 피해를 주고 있다.

#### 세계의 산성비



한편 국제 하천의 상류에 위치한 국가에서 오염 물질이 배출되거나 과도한 개발이 이루어질 경우, 하류에 위치한 국가에서는 식수원이 오염되거나 물 자원이 부족해지는 등 피해가 나타날 수 있다.

대규모의 **해양 오염**이나 방사능 누출 사고가 발생한 경우에는 오염 물질이 해류나 바람을 따라 주변으로 확산되기 때문에 피해 범위가 넓어진다.



## 탐구 활동

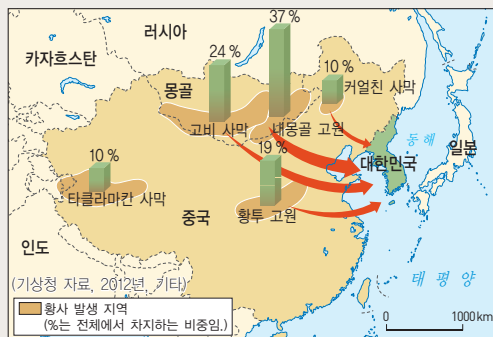
## 국경을 넘는 환경 문제 사례 조사하기

※ 다음은 송이네 모둠에서 황사에 대해 조사한 내용이다. 이를 보고 아래의 활동을 해 보자.

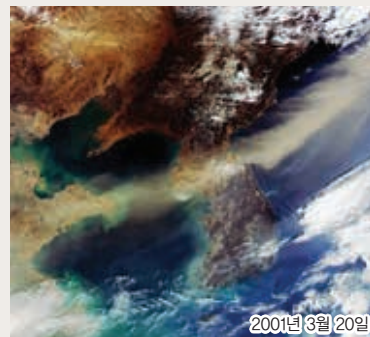
### 황사 현상

#### 우리나라의 황사는 어디에서 불어올까?

황사의 주요 발원지는 중국이나 몽골의 건조 지역이다. 황사 현상은 바람에 날려 올라간 미세한 모래 먼지가 하늘을 덮었다가 바람을 타고 날아오는 현상이다. 황사 현상이 나타나면 공기 중에 미세 먼지가 많아지고, 흙먼지가 쌓이기도 한다.



① 황사 발원지



② 황사 위성 사진(노란 부분이 황사임.)

#### 황사는 왜 불청객이 되었을까?

황사는 수천 년 동안 반복된 자연 현상으로, 옛날에는 흙비(토우(土雨))라 불렸다. 조상들은 이 흙비가 해충을 죽이고 땅을 기름지게 하여 농사에 도움이 된다고 생각하였다. 이 외에도 바다에 영양소를 공급하는 등 좋은 점이 있다.

하지만 오늘날에는 황사 때문에 정밀 부품이 손상되거나 비행기 운항이 지장을 받는 등 경제적 손실이 발생할 수 있고, 호흡기 질환자 수가 늘어나기도 한다. 때로는 황사에 중금속 오염 물질이 포함되어 있는 경우도 있어 건강에 나쁜 영향을 미칠 수 있다.

- 1 중국과 몽골의 사막화가 심해질 경우 우리나라의 황사 현상 발생에 어떤 영향을 미칠까?
- 2 오늘날 황사에 대한 생각이 과거와 달라진 이유는 무엇일까?
- 3 국경을 넘는 환경 문제의 또 다른 사례를 조사하여 발표해 보자.



## 국경을 넘는 환경 문제를 해결하려면 어떻게 해야 할까?

오염 물질이 주변 국가로 확산되어 다른 국가에 피해가 발생하면 국제 분쟁으로 이어질 가능성이 높다. 환경 문제를 일으킨 국가는 피해가 더 커지지 않도록 오염 물질 발생을 최소한으로 줄여야 한다. 국제적인 환경 문제는 관련국들만으로는 해결하기 어려운 경우가 많아 국제 사회의 관심과 지원을 받아 해결하는 노력도 필요하다. 또 여러 나라가 참여하는 국제 협약을 체결하고 이를 실천하는 과정에서 환경 문제가 해결될 수 있도록 해야 한다.

한편 대규모 개발은 주변 지역의 환경에 큰 영향을 미치므로 개발 당사국과 주변 국가가 참여하여 개발이 환경에 미치는 영향을 평가하고 피해를 최소화하려는 노력이 필요하다.

최근 들어 대기 오염 물질과 황사의 이동 등 국경을 넘는 환경 문제가 점차 심각해지고 있는 지역에서는 관련국들이 협력하여 문제를 해결하고 있다. 예를 들어 우리나라와 중국, 일본은 공동으로 대기 오염 물질을 측정하고 이동 경로를 파악하고 있다. 또 황사와 사막화를 방지하고자 중국과 몽골 일대의 나무 심기에도 참여하여 환경 문제 해결에 공동으로 협력하고 있다.



▲ 황사 문제에 공동 대응하기로 합의한 한·중·일 환경부 장관

미디어  
속으로  
생활 속  
이야기

세계는 지금

### 헝가리의 산업 폐기물 유출과 확산 방지 노력

헝가리 서부의 한 알루미늄 공장에서 유출된 독성 산업 폐기물이 다뉴브 강에 흘러들었다. 사고 지점 인근 강에서는 물고기가 떼죽음을 당했으며 폐기물이 흘러들어 간 강 지류에서도 죽어 있는 물고기들이 발견되었다.

헝가리 정부는 수백 톤의 석고 반죽을 사고가 발생한 지점의 강에 쏟아 부어 산업 폐기물이 굳어 더 이상 독성 물질이 다뉴브 강에 유입되지 않도록 하는 데 총력을 기울였다. 또 유



▲ 다뉴브 강에 석고를 붓는 모습

럽 연합(EU)도 이 사건으로 다뉴브 강 유역 국가에 피해가 번지지 않도록 헝가리를 적극적으로 지원하였다. 그 결과 다뉴브 강 전체가 죽음의 강으로 오염되는 것을 막을 수 있었다.

# 국경을 넘는 환경 문제 해결 노력

1 다음 만화를 보고 산성비 문제가 어떻게 해결되었는지 설명해 보자.



2 A와 B 나라가 어떤 환경 문제로 갈등을 겪고 있는지 쓰고, 그 해결 방안을 제시해 보자.



환경 문제

•

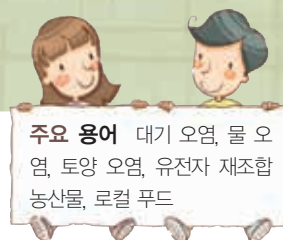
해결 방안

- [예시] 대기 오염 물질 측정 시설을 두 나라에 설치하고 공동으로 관리한다.
- 
-



# 03

## 일상생활과 환경 문제



### 학습 목표

- 일상생활과 관련 있는 환경 문제를 조사할 수 있다.
- 일상생활과 관련 있는 환경 쟁점에 대해 자신의 견해를 밝힐 수 있다.
- 다양한 환경 문제를 해결하려는 자세를 기른다.

**주요 용어** 대기 오염, 물 오염, 토양 오염, 유전자 재조합 농산물, 로컬 푸드

### 생각 열기



오스트리아의 옥수수밭에 'NO GMO'라는 문구가 새겨져 있다. 국제 환경 보호 단체인 그린피스와 오스트리아 유기농 농가가 유럽 연합의 GMO 관련 정책을 반대하며 캠페인을 벌인 것이다.

- GMO란 무엇이며 왜 반대하는 것일까?

### 일상생활과 환경 문제는 어떤 관련이 있을까?

과거에 비하여 사람들은 일상생활에서 각종 오염 물질과 폐기물을 많이 배출하고 있다. 이 때문에 오늘날에는 대기·물·토양 오염과 폐기물 문제 등 여러 가지 환경 문제가 발생하고 있다.

**대기 오염**은 화석 연료 사용으로 배출되는 오염 물질과 미세 먼지 등이 원인이 되어 발생하는데, 스모그, 오존 문제, 실내 공기 오염 등이 있다. **물 오염**은 생활 하수, 공업 폐수, 농축산 폐수 등으로 발생하며, **토양 오염**은 오염된 물, 농약, 비료, 폐기물 등이 토양으로 유입되어 발생한다.

#### ④ 대기 오염

공기 중 오존 농도가 높아지면 인체와 생물에 나쁜 영향을 미친다.



#### ④ 물 오염

하천이 오염되면 플랑크톤이 너무 많이 번식하여 물고기가 살기 어렵다.



#### ④ 토양 오염 및 폐기물 문제

유해 폐기물이나 석유 화학 제품을 함부로 매립하면 토양이 오염된다.



석유 화학 제품 및 일회용품의 사용 증가로 일상생활에서 배출하는 폐기물의 양이 늘어나고 있고, 생산 활동 과정에서 산업 폐기물이 많이 발생하고 있다. 우리가 추운 겨울에 학교에서 버스를 타고 집에 돌아와 난방을 하고 텔레비전을 본다면 이미 화석 연료를 소비하고 대기 오염 물질을 배출한 것이다. 이처럼 일상생활은 곧 환경 문제와 관련되어 있기 때문에 평소에 자신이 하는 행동과 선택이 환경 문제에 어떤 영향을 미칠지에 대해 생각하고 환경을 배려하는 자세를 가져야 한다.



### 탐구 활동

### 일상생활과 환경 문제



- 1 위와 같은 행동을 했을 때 발생할 수 있는 환경 문제와 그 해결 방안을 써 보자.
- 2 위와 같은 행동 이외에 우리가 일상생활에서 환경 문제를 일으키는 행동에는 어떠한 것이 있는지 말해 보자.

## 일상생활 속의 환경 쟁점은 어떤 것들이 있을까?

일상생활에서 접하는 환경 문제 중에는 견해가 달라 논쟁이 벌어지는 경우가 있다. 유전자 재조합 농산물(GMO) 논쟁, 원자력 에너지 개발, 갯벌 이용, 하천 개발 등을 둘러싼 가치 대립과 갈등이 그 예이다.

**유전자 재조합 농산물**은 맛과 영양을 좋게 하거나 대량 생산이 가능하도록 유전자를 조작하여 변형한 것이다. 유전자 재조합 농산물은 옥수수, 콩 등 여러 종류가 있으며, 사람과 생태계에 미치는 영향과 관련하여 논란이 되고 있다.

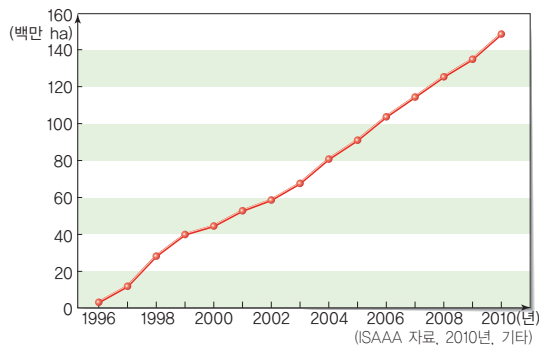
원자력 발전은 전력 생산 효율성이 높고 이산화탄소 발생량이 적은 편이다. 하지만 방사능 오염, 폐기물 처리, 사고 발생 시의 막대한 피해 등이 문제가 되고 있다.



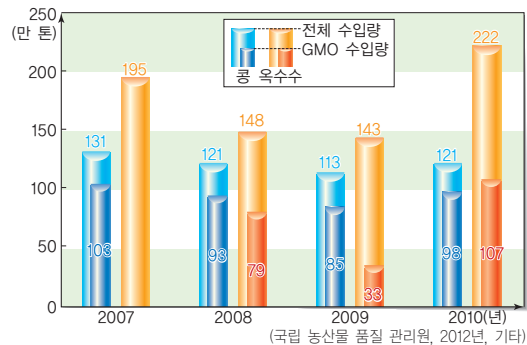
### 탐구 활동

#### 유전자 재조합 농산물에 대한 논쟁

자료 1 유전자 재조합 농산물 재배 면적 변화



자료 2 우리나라의 유전자 재조합 농산물 수입



자료 3 유전자 재조합 농산물을 둘러싼 논란

#### 찬성 의견



유전자 재조합 농산물은 유전자를 조작하여 병충해에 강하고 열매를 많이 맺도록 만든 농산물입니다. 또 대량 생산이 가능하여 식량 가격을 낮출 수 있고, 세계의 식량 문제를 해결할 수 있습니다.

#### 반대 의견



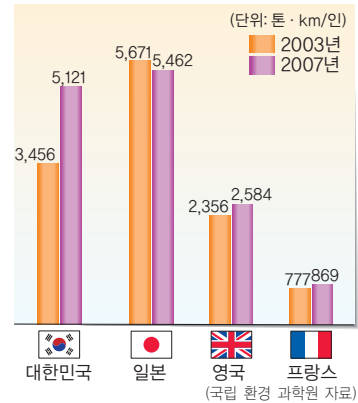
유전자 재조합 농산물은 아직 안전성 여부가 밝혀지지 않았어요. 단일 농작물 재배에 따른 병충해 피해를 예측하기 어렵고, 종자를 가진 국제 곡물 도매상에게 많은 돈을 지불해야 하는 문제도 있습니다. 전 세계적으로 보면 식량 생산이 부족한 것은 아니라고 생각합니다.

- 1 <자료 1, 2>를 보고 유전자 재조합 농산물 재배 면적과 우리나라의 유전자 재조합 농산물 수입량이 어떻게 변하고 있는지 설명해 보자.
- 2 <자료 3>을 보고 유전자 재조합 농산물에 대한 찬성과 반대 의견 중 하나를 택하고, 그 이유를 써 보자.

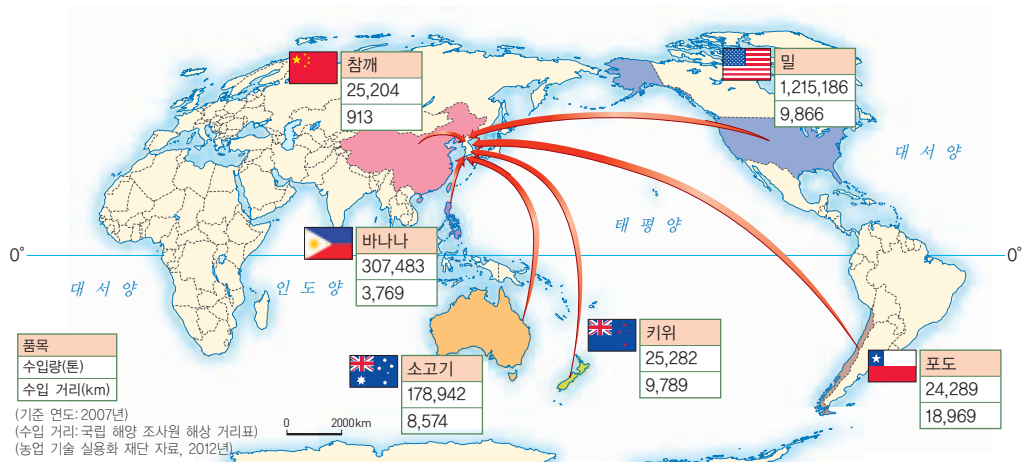
### 자료 1 푸드 마일리지

모든 식품은 생산지에서 소비지로 여러 운송 수단에 의해 이동되며, 그 과정에서 이산화탄소가 발생된다. 그러므로 식품의 이동 거리가 멀수록 온실가스는 많이 배출된다고 할 수 있다.

푸드 마일리지는 이러한 개념을 수치로 표현한 것으로, 이동 거리(km)에 식품 수송량(톤)을 곱하여 나타낸다. 푸드 마일리지가 큰 식품은 짧은 식품보다 온실가스를 더 많이 배출한다고 볼 수 있다.



### 주요 수입 농산물의 푸드 마일리지



### 자료 2 로컬 푸드

로컬 푸드 운동은 해당 지역에서 생산한 농축산물을 그 지역에서 소비하자는 것이다. 수입한 농축산물에 비하여 로컬 푸드는 생산지와 소비지 간 거리가 짧아서 운송 과정에서 배출되는 온실가스가 적다. 그리고 신선하고 안전한 먹을거리를 생산하고, 구매할 수 있다. 또 농민에게는 안정적인 소득을 보장하고, 지역의 자연환경과 조건에 맞는 농업을 발전시킬 수 있는 토대를 제공할 수 있다.

전라북도 완주군은 로컬 푸드 1번지를 표방하며, 이를 군의 핵심 사업으로 육성하고 있다. 지역의 고령 농가, 소농, 여성 농가 등 소의 계층 위주로 생산자 공동체를 구성하고, 이들이 생산한 농산물을 구매하여 택배 발송한다. 이렇게 월 2~4회 인근 전주, 익산, 군산 등지의 소비자에게 '건강 밥상 꾸러미'가 전달된다. 최근에는 수도권까지 그 범위를 넓히고 있다. 데이터 뉴스, 2011년 7월 8일



1 좋아하는 음식의 재료와 원산지를 조사하고, 로컬 푸드를 이용할 수 있는 방안을 찾아보자.



● 다음은 일상생활에서 접하는 주요 환경 쟁점 사례들이다. 공청회 역할 놀이를 통해 환경 쟁점을 토론하고 해결 방안을 제시해 보자.

# 공청회 역할 놀이를 통해 환경 쟁점 토론하기



1

## 토론 주제 정하기

최근 논란이 되고 있는 토론 주제를 정하고 모둠별로 인터넷이나 신문 등에서 관련 자료를 조사한다.

2

## 모둠별 토론 실시

해당 주제에 대하여 모둠별로 토론을 실시하여 찬성 또는 반대 입장을 결정한다. 이후 모둠별 대표와 전체 사회자를 선정한다.

3

## 모둠별 입장 발표

모둠 대표들은 모둠별 입장을 발표하고 토론을 실시한다. 방청객은 토론 내용을 들으면서 정리한다.

4

## 해결 방안 모색

전체 사회자는 의견을 조정하고 해결 방안을 모색하도록 제안한다.

### 사례 1 원자력 발전을 둘러싼 논란



터키는 원자력 발전소를 건설하여 전력 부족 문제를 해결하려 하고 있지만, 일본은 2011년 지진 해일에 따른 원자력 발전소 폭발 사고로 원자력 발전의 비중을 줄이는 계획을 발표하였다.

● 찬성 1900년부터 2000년 사이 세계 인구는 3.5배 증가했고 에너지 소비는 10배 늘었는데 현실적으로 이를 해결할 수 있는 방법은 원자력 발전뿐입니다. 태양열과 지열, 풍력 등 신·재생 에너지도 현재까지는 실질적인 대안이 되지 못합니다. 원자력 발전소 사고가 일어나지 않도록 잘 관리만 한다면 문제 될 소지가 없습니다.

● 반대 원자력 발전은 당장 중단해야 합니다. 원자력 발전소 건설에서 폐기물 처리까지 생각한다면 원자력 발전은 결코 값싼 에너지원이 아닙니다. 현재 방사성 폐기물을 주로 매립하고 있는데 이는 언젠가는 누출될 수 있습니다.

## 사례 2 국립 공원 케이블카 설치를 둘러싼 논란



우리나라의 ○○ 국립 공원은 경치가 빼어나 이곳을 찾는 관광객이 많다. 최근 ○○ 국립 공원에 케이블카 설치와 관련하여 논란이 일고 있다.

- **찬성** 관광 소득을 증대하고, 노약자·장애인 등이 쉽게 찾을 수 있는 관광 명소가 되면 케이블카를 설치해야 합니다. 이곳은 국립 공원으로 지정됐지만 지역 경제는 낙후되어 있습니다. 케이블카가 설치되면 오히려 환경 보호에 도움이 되고 관광 수입도 증가할 것입니다.

- **반대** 케이블카가 설치되어 있는 다른 국립 공원을 보면 지역 상권이 발달하지 못하고 케이블카 운영 업체만 이익을 보고 있습니다. 국립 공원에 케이블카를 설치하면 생태계와 아름다운 자연 경관이 파괴될 것입니다.

## 사례 3 갯벌 간척을 둘러싼 논란



우리나라 서·남해안에는 넓은 갯벌이 발달해 있다. 최근 갯벌에 제방을 쌓고 간척하여 이용하자는 입장과 자연 상태 그대로 이용하자는 입장 사이에 논란이 일고 있다.

- **찬성** 우리나라는 인구에 비하여 국토 면적이 좁고, 공업화와 도시화가 빠르게 이루어지면서 경지 면적의 감소가 우려되고 있습니다. 갯벌을 간척하면 부족한 농업 용지나 공업 용지를 확보할 수 있습니다.

- **반대** 갯벌은 우리에게 많은 이익을 줍니다. 바다와 육지 사이에 있는 갯벌에는 다양한 동식물이 살고 있으며, 인간 활동으로 배출된 오염 물질을 정화해 주기도 합니다. 또 생태 관광 자원으로서의 가치도 매우 큼니다.

## \* 5 대단원 정리하기

### 지구적 차원의 환경 문제

- 지구 온난화, 산성비, 사막화 등 지구적 차원의 환경 문제가 발생하고 있다.
- 지구촌 곳곳에서 지구 온난화에 따른 기상 이변 등의 현상이 나타나고 있다.
- 국제 사회는 지구 환경 문제를 해결하고자 국제 협약을 맺고 있다.

### 국경을 넘는 환경 문제

- 한 지역에서 발생한 오염 물질이 주변 국가로 확산되면 국가 간에 갈등이 일어나 국제 분쟁으로 이어질 가능성이 높다.
- 산성비, 황사 등은 국경을 넘는 대표적인 환경 문제 사례이다.

### 일상생활과 환경 문제

- 개인의 일상생활은 환경 문제에 많은 영향을 끼친다.
- 유전자 재조합 농산물을 둘러싼 찬반 논란이 일어나고 있다.
- 로컬 푸드 운동 등 환경 문제 해결에 적극적으로 참여해야 한다.

## 내용 확인하기

- ( )는 대기 중 온실가스 농도가 높아져 기온이 상승하는 현상이다.
- 가뭄, 경작지 확대, 과도한 가축 사육 등으로 사막 주변 지역에서 발생하는 환경 문제는 무엇인가?
- 중국이나 몽골의 건조 지역에서 발원한 모래 먼지가 우리나라로 날아와 ( ) 현상이 발생한다.
- ( )는 석탄이나 석유가 연소할 때 생기는 이산화황과 질소 산화물의 농도가 높은 지역에서 내린다.
- 물새 서식지로서 국제적으로 중요한 습지를 보호하려는 국제 협약은?
- 공업이 발달하지 않은 북부 유럽에서 산성비 농도가 높은 까닭을 써 보자.
- ( ) 재조합 농산물은 맛과 영양을 좋게 하고 대량 생산이 가능하도록 ( )를 조작하여 변형한 것이다.
- ( ) 운동은 해당 지역에서 생산한 먹을거리를 그 지역에서 소비하자는 운동이다.



- 환경 문제를 조사하여 환경 신문을 제작해 보자.

• 모둠별로 신문 작성을 위해 글쓰기, 자료 수집, 기사문 편집 등으로 역할을 분담한다.

• 모둠별로 지역에서 발생하고 있는 환경 문제를 조사한다.  
- 신문이나 인터넷 등을 활용하여 지역 환경 문제에 대해 조사한다.  
- 취재가 필요한 지역은 야외 조사를 실시하여 면담이나 사진 촬영 등을 한다.

• 환경 신문의 기사문을 작성한다.  
- 기사문의 제목을 정한다.  
- 환경 문제가 잘 드러날 수 있도록 글과 함께 사진, 지도, 통계 자료 등을 제시한다.  
- 환경 문제의 해결 방안을 제시한다.

• 모둠원이 기사 내용을 함께 검토하고 신문의 편집 체제를 정하여 신문을 제작한다.

• 완성된 신문을 다른 모둠에게 설명하고, 교실에 전시한다.

예시

## 환경 신문

발행일 〇〇〇〇년 〇〇월 〇〇일 발행인 〇〇 중학교

### 유독성 폐수 배출 업소 적발

〇〇시는 납, 구리 등 중금속이 포함된 유독성 폐수를 무단 방류한 업소 21곳을 적발했다고 밝혔다. 적발 업체들은 무허가 폐수 배출 시설을 설치해 조업하거나 정화 시설을 거치지 않고 폐수를 무단으로 방류하였다.





▲ 우리나라의 최동단 독도





# 6

## 우리나라의 영토

영역은 한 국가의 주권이 미치는 범위이며, 국민 생활이 이루어지는 생활 터전이다. 이 단원에서는 우리나라의 영토, 영해, 영공 등 영역에 대하여 정확하게 이해하고, 영역을 둘러싼 국가 간 갈등의 원인을 탐구하는 능력을 기른다. 또 우리는 대한민국의 시작인 독도의 중요성을 여러 가지 측면에서 이해하고, 우리 땅 독도를 지켜 나가도록 한다.

- 01 우리나라의 영역
- 02 국가 간 영역 갈등
- 03 독도의 중요성





# 01

## 우리나라의 영역

**주요 용어** 영역, 영토, 영해, 영공, 배타적 경제 수역

### 학습 목표

- 영토, 영해, 영공의 개념을 이해한다.
- 우리나라 영역을 설명할 수 있다.

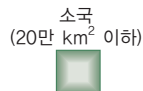
### 생각 열기



대국  
(500만 km<sup>2</sup> 이상)



중국  
(20~500만 km<sup>2</sup>)



소국  
(20만 km<sup>2</sup> 이하)

독일의 지리학자인 라첼은 면적을 기준으로 세계 여러 국가를 대국(大國), 중국(中國), 소국(小國)으로 분류하였다.

- 라첼의 분류에 따르면 우리나라는 어디에 속할까? 국토 면적은 좁지만 선진국에 속하는 국가를 말해 보자.

### 영역이란 무엇일까?



▲ 영역의 구분

영역은 한 국가의 주권이 미치는 공간 범위이며, 영토, 영해, 영공으로 구성된다. 영역은 한 국가의 국민 생활이 이루어지는 생활 터전이다. 국가는 영역이라는 한정된 공간에서 정치, 경제, 사회, 문화 활동을 전개하기 때문에 영역의 크기는 국가 발전에 중요하게 작용한다.

**영토**가 넓은 국가일수록 각종 자원이 풍부하게 매장되어 있기 때문에 경제 발전에 유리한 면이 있다. 그러나 넓은 영토에 다양한 민족이 살면 국가 통합을 이루는 데는 불리한 면도 있다. 반면 영토가 좁고 자원이 빈약한 국가의 경우에도 우수한 인적 자원을 바탕으로 영토를 효율적으로 이용하여 선진국으로 발전한 사례도 많다.



### 한 걸음 더

### 싱가포르 이야기

싱가포르는 적도 부근에 위치한 작은 도시 국가이다. 인구가 약 480만 명 정도이고, 국토 면적은 서울보다 약간 넓다. 2010년 싱가포르의 1인당 국민 소득은 43,000달러로 일본의 국민 소득보다 많다. 싱가포르가 작지만 강한 나라가 된 것은 인적 자원 양성에 힘쓰고 지리적 위치를 활용하여 중계 무역과 금융 산업의 발전을 이루었기 때문이다.

싱가포르 ➡

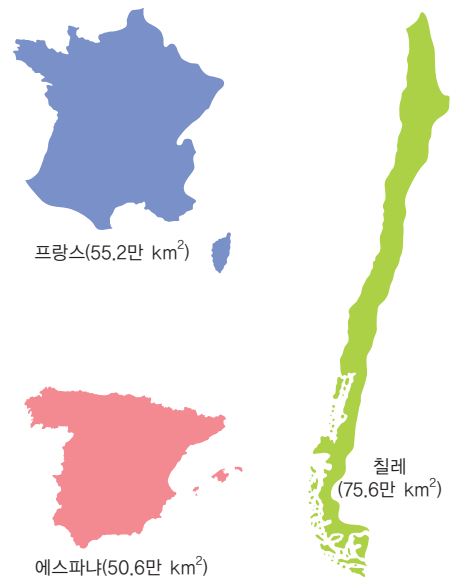


영토의 형태 또한 국가 발전에 중요하게 작용한다. 영토의 모습이 중앙에서 주변부까지의 거리가 비슷한 원형이나 정육각형이면 국가 통치에 유리하다. 프랑스는 영토의 모습이 오각형 형태를 이루고 있는 반면, 칠레는 남북 방향으로 매우 긴 모습을 하고 있다. 한편 영토가 한 덩어리로 연속되어 있지 않고 여러 개로 나뉘어 분산되어 있으면 국가 통치에 불리하다.

영토의 형태는 국가의 경계선과 관계가 깊다. 국경선은 주변 국가와의 관계에 의해 산, 하천, 호수 등과 같은 자연적 조건에 따라 설정된 경우가 많지만, 경도와 위도를 따라 설정되는 경우도 있다.

**영해**는 국가의 주권이 미치는 해역으로서 원래는 3해리까지 그 권리가 인정되었다. 하지만 과학 기술의 발달과 더불어 영토 보호의 현실성, 인근 해역의 수산 자원 및 대륙붕의 해저 자원 개발의 중요성이 부각되면서 오늘날 영해의 범위는 국제 해양법상 12해리로 확대되었다.

**영공**은 영토와 영해의 상공으로, 항공 교통과 국방상의 중요성 때문에 그 주권이 인정되었다. 영공에서는 다른 국가의 항공기가 그 국가의 허가 없이 비행할 수 없다.



프랑스(55.2만 km<sup>2</sup>)

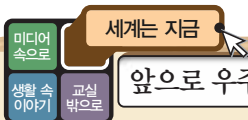
에스파냐(50.6만 km<sup>2</sup>)

칠레  
(75.6만 km<sup>2</sup>)

▲ 다양한 영토 형태

#### ● 해리(海里)

거리의 단위로 바다 위나 공중에서 긴 거리를 나타낼 때 쓴다. 1해리는 약 1,852m이다.



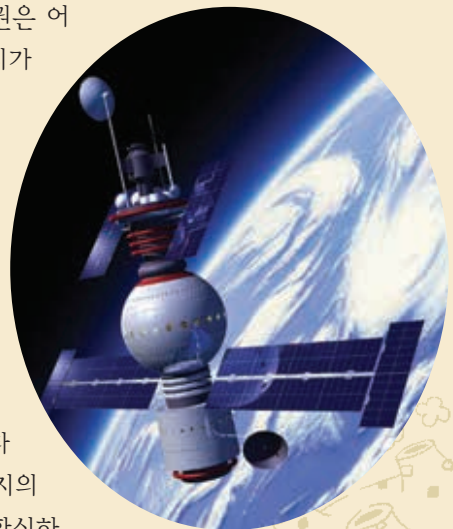
### 앞으로 우주의 영유권은 누가 손에 쥐게 될까?

언젠가 우주나 천체에 인류의 손길이 미치게 되었을 때, 그 영유권은 어떻게 되는 것일까? 대항해 시대처럼 처음 발을 디딘 국가의 식민지가 되는 것일까?

이에 대해서는 이미 1963년 ‘우주 공간의 탐사 및 이용에 관한 국가 활동을 규제하는 법적 원칙 선언’이 유엔에 의해 채택되었고, 이에 기초한 ‘우주 조약’도 맺어져 가이드라인이 만들어졌다. 앞으로 우주 개발이 더욱 진행되었을 때 발생할 수 있는 무익한 싸움을 방지하려는 것이다.

이 조약에 따르면 우주 공간에 대해서는 어느 국가든지 영유권을 주장하거나 점거할 수 없다. 이것은 우주 정거장 주변이든, 정기적으로 지구를 돌고 있는 인공위성이든 마찬가지이다. 달이나 기타 천체에 관해서도 인류의 평화적인 이용만이 목적이므로, 군사 기지의 설치나 방위 시설의 건설, 무기 실험, 군사 훈련 등의 금지 사항도 확실하게 정해져 있다.

윤명현, “알고 나면 신기한 지리 이야기”



▲ 인공위성



④ 우리나라의 영해

## 우리나라 영역은 어떻게 될까?

우리나라 영토는 헌법 제3조에 ‘한반도와 그 부속 도서’로 규정되어 있다. 우리나라 영토는 남북한을 합한 총면적이 약 22.3만  $\text{km}^2$ 이고, 남한만의 면적은 약 10만  $\text{km}^2$ 이다. 우리나라와 총면적이 비슷한 나라로는 영국, 뉴질랜드 등이 있고, 남한과 면적이 비슷한 나라로는 포르투갈, 헝가리 등이 있다. 우리나라는 서·남해안에 갯벌이 넓게 분포하여 예전부터 간척으로 영토를 넓혀 왔다. 영토의 길이와 폭이 각각 남북 방향으로 약 1,100km, 동서 방향으로 약 300km에 이르러 남북으로 긴 모습을 보이고 있어 기후와 전통 생활 양식 등에서 남북 간 차이가 나타나고 있다.

우리나라 영해는 국제 해양법에 따라 기선에서 12해리까지를 원칙으로 하여 그 범위를 설정하였다. 동해, 제주도, 울릉도, 독도의 경우 해안선에서 12해리까지를 영해로 정하는 **통상 기선**을 적용하고 있다. 반면 황해와 남해는 해안선의 굴곡이 심하고 섬이 많아 가장 바깥에 위치한 섬들을 직선으로 연결한 **직선 기선**으로부터 12해리까지를 영해로 설정하고 있다. 대한 해협은 경우 일본과 인접해 있어 직선 기선으로부터 3해리까지를 영해로 하고 있다.

우리나라 영공은 우리나라 영토와 영해의 상공이다. 영공의 수직적 범위는 우주 공간까지 포함될 수 있어 그 한계를 놓고 국제적으로 의견이 엇갈리고 있지만, 현실적으로는 국가의 방위 능력에 따라 그 한계가 달라진다.



### 한 걸음 더

### 간척을 하면 영해가 넓어질까?

간척에 의해 우리나라의 영해가 넓어지는 경우는 동해와 제주도, 울릉도, 독도 등의 지역에서 간척을 하여 영토가 넓어지는 경우와 황해와 남해의 가장 바깥에 있는 섬들 밖에서 간척을 하는 경우이다.

우리나라에서 간척 사업이 가능한 곳은 서해안과 남해안이다. 수심이 깊은 동해안, 제주도, 울릉도와 독도에서의 간척 사업은 현실적으로 불가능하다. 마찬가지로 황해와 남해의 가장 바깥 섬들 밖에서도 간척 사업은 불가능하다. 서해안 지역에서 간척 사업이 많이 이루어져 영토는 확대되었지만 영해의 범위는 변함이 없다.

노웅희 외, “교실 밖 지리 여행”



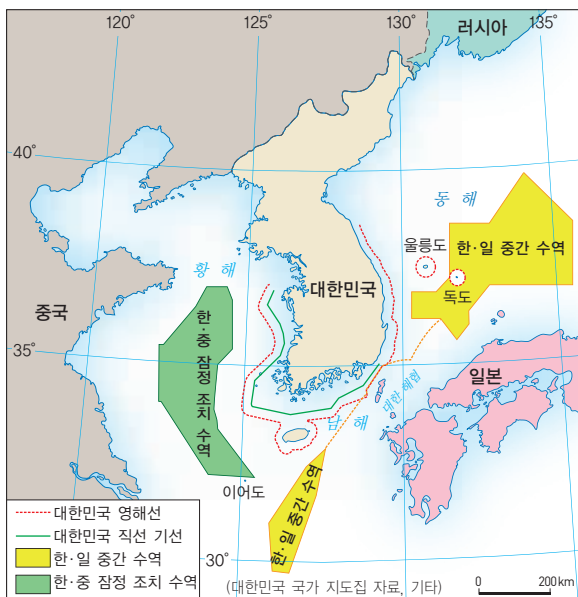
④ 새만금 방조제





배타적 경제 수역(EEZ)은 영해가 시작되는 지점부터 200해리 안의 모든 자원에 대해 연안국의 독점적 권리를 인정하는 수역이다. 우리나라의 배타적 경제 수역법에 따르면 ‘기선으로부터 200해리의 선까지에 이르는 수역 중 대한민국의 영해를 제외한 수역’으로 규정되어 있다.

배타적 경제 수역에서는 어업 자원과 해저 광물 자원의 탐사, 개발, 보존, 관리에 대해 연안국의 배타적 권리를 인정한다. 또 바닷물과 바람 등을 이용해 에너지를 생산하거나 탐사할 권리, 해양의 과학적 조사, 해양 환경 보호에 관한 관할권 등도 갖는다. 그러나 배타적 경제 수역에 외국 배가 드나들거나 항공기가 비행하는 것을 막을 수 없다. 바다 밑에 석유, 천연가스 수송용 관이나 통신용 케이블을 설치하는 것도 허용해야 한다.



한·중·일 어업 수역도

국제 해양법에 따라 우리나라, 중국, 일본은 각각 200해리 배타적 경제 수역을 선포했다. 하지만 우리나라와 일본, 우리나라와 중국은 가까이 위치하여 배타적 경제 수역이 중복될 수밖에 없다. 그러므로 아직까지 배타적 경제 수역 전반에 관한 협정은 체결하지 못했다.

1998년 체결된 한·일 어업 협정에서는 양국 연안으로부터 평균 35해리까지를 자국의 어민만 어업 활동을 할 수 있는 배타적 어업 수역으로, 나머지를 양국의 어민이 모두 어업 활동을 할 수 있는 중간 수역으로 정하였다. 그런데 동해의 경우, 울릉도를 기준으로 배타적 어업 수역을 정했기 때문에 독도가 중간 수역에 포함되었다. 하지만 독도는 우리 영토이므로 인근 12해리는 영해로 보호된다.

우리나라와 중국 사이에 2001년 타결된 어업 협정은 평균 50~60해리를 배타적 어업 수역으로, 그 밖의 지역은 잠정 조치 수역(중간 수역)으로 정하였다.



불법 조업하는 중국 어선을 단속 중인 해양 경찰

- 1 영해와 배타적 경제 수역의 차이점을 써 보자.
- 2 오늘날 국제 사회에서 배타적 경제 수역의 중요성이 점차 커지고 있는 까닭을 말해 보자.
- 3 한·중·일 3국이 모두 배타적 경제 수역을 200해리로 고집한다면 어떤 일이 생길지 생각해 보자.
- 4 한·중 어업 협정, 한·일 어업 협정을 새로 체결하려고 한다. 자신이 우리나라 협상 대표라고 가정하고 우리나라 협상안을 만들어 발표해 보자.

## 6단원. 우리나라의 영토

## 지구촌 영역 갈등은 어디에서 어떻게 발생하고 있을까?

영역 분쟁은 국가 사이에 국경선을 어떻게 정할지를 두고 발생하는 분쟁이 일반적이다. 인도와 파키스탄 간의 분쟁이 발생하고 있는 카슈미르 지방이 대표적인 사례이다.

국가가 분단된 경우 분쟁 당사국들이 상대 국가의 존재를 인정하지 않고 영토의 주권을 주장하여 분쟁이 발생하기도 한다. 키프로스 섬은 국가가 분단된 상황에서 인접해 있는 그리스와 터키의 대리전이 발생하고 있는 지역이다.

한 국가가 다른 국가의 영역을 무력으로 점령하여 분쟁이 발생하기도 하는데, 팔레스타인 분쟁, 포클랜드 제도 분쟁 등이 있다. 포클랜드 제도의 경우 영국이 무력을 이용하여 아르헨티나 주민을 내쫓고 자국 군대를 주둔시킨 이후 영국과 아르헨티나 사이에 분쟁이 계속되고 있다.

어떤 국가는 사실상 분리·독립했지만 과거에 속했던 국가가 독립을 인정하지 않아 분쟁이 발생하기도 한다. 카스피 해와 흑해 사이에 위치한 체첸은 독립을 추진했지만 러시아가 독립을 인정하지 않아 분쟁이 계속되고 있다.



미디어 속으로  
생활 속 이야기

세계는 지금

### 아프리카의 국경선에 직선이 많은 이유

유럽과 아시아의 국경선은 복잡하지만 아프리카의 국경선은 직선인 부분이 많다. 그 까닭은 국경선이 인위적으로 그어졌기 때문이다.

19세기에 유럽 열강은 아프리카를 식민지로 삼으면서 광대한 땅을 두고 분할 협정을 맺었다. 식민지를 나눌 때 조사가 이루어진 곳은 산이나 하천 등을 경계로 하였으나, 그렇지 않은 곳은 위도나 경도를 국가 경계로 삼았다. 이 때문에 같은 부족이 살던 지역이 둘로 나누어지거나 적대 관계였던 부족이 하나로 묶이는 일이 생겼다.

아프리카 국가들은 제2차 세계 대전 이후 대부분 독립을 하였다. 하지만 과거의 부족 경계선이 아닌 식민지 시대의 경계를 따라 국경이 설정된 탓에 지금도 이 지역에서는 분쟁이 끊이지 않고 있다.

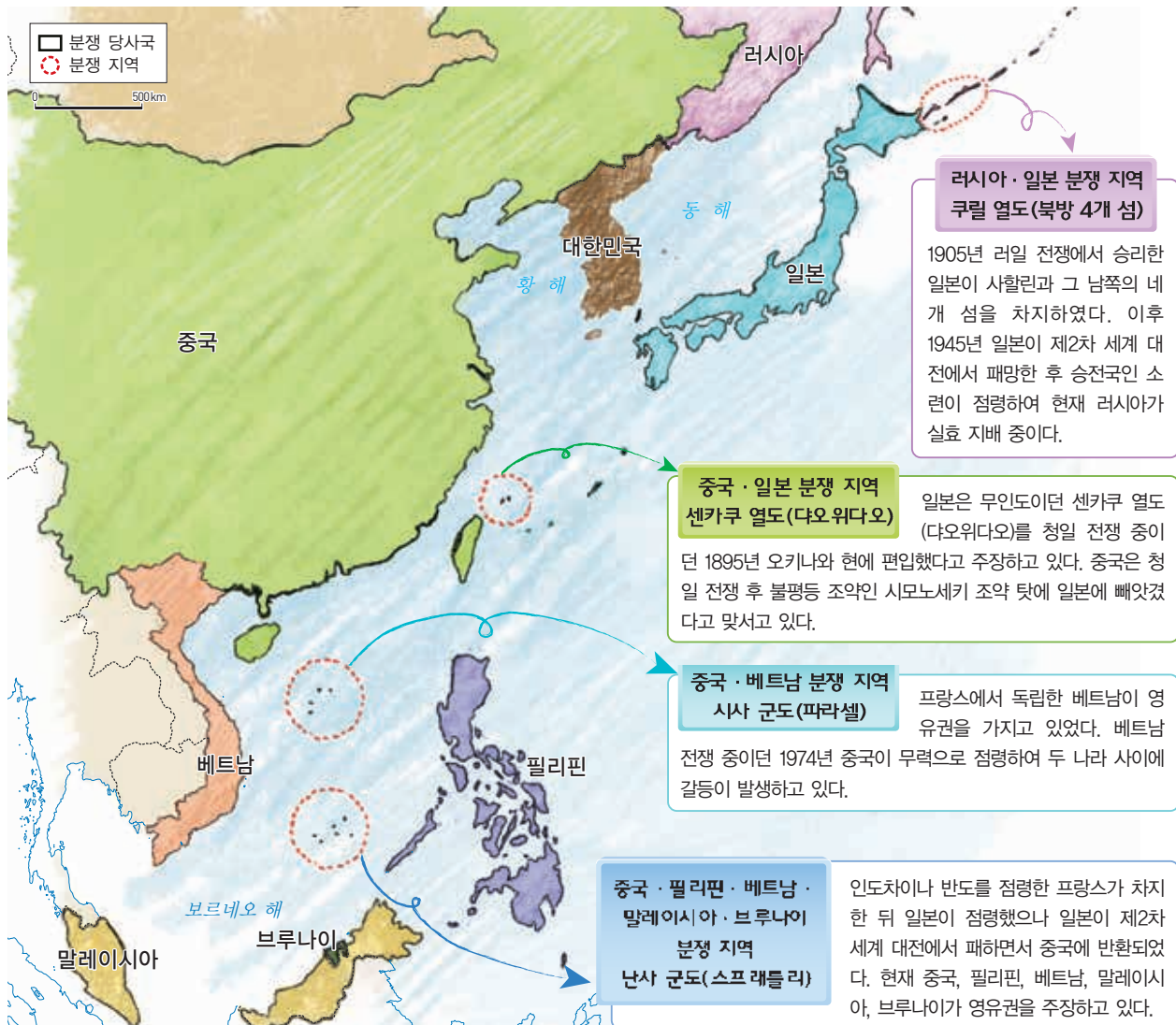






## 사례 돋보기 주요 영역 분쟁 지역

### 사례 1 동아시아 주요 영역 분쟁



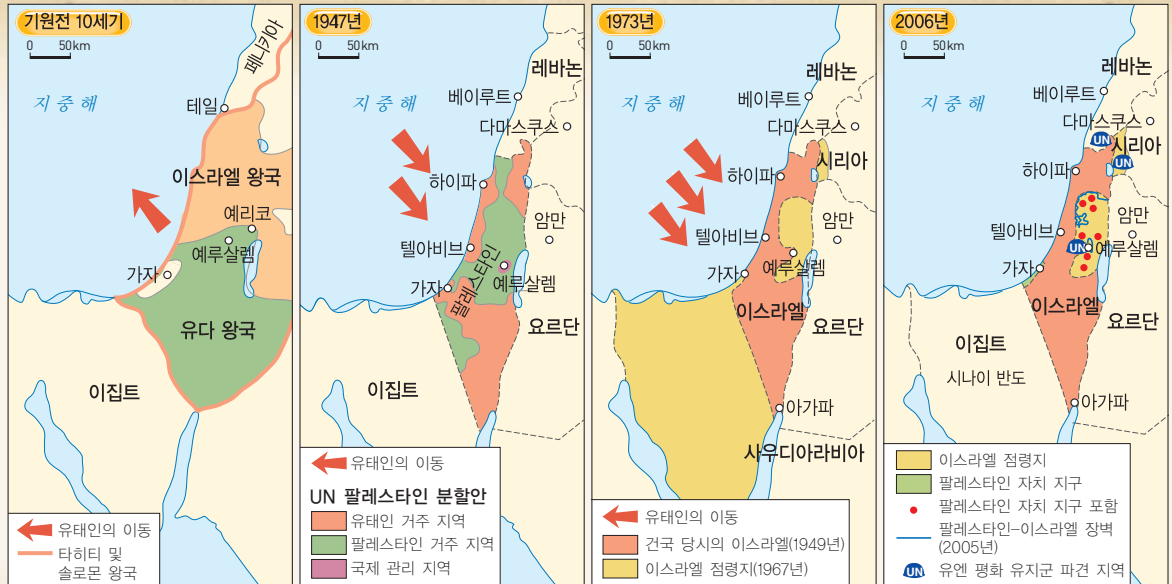
1. 위 지도에 나타난 분쟁 지역에 대해 조사한 후 아래 표를 정리해 보자.

분쟁 지역	분쟁 당사국	실효 지배국	자원
쿠릴 열도			
센카쿠 열도			
시사 군도			
난사 군도			

2. 위 분쟁 지역의 분쟁 계기 및 원인을 모둠별로 조사하여 발표해 보자.

## 사례 2 팔레스타인 분쟁

1948년 팔레스타인 지역에 이스라엘이 건국되면서 주변 아랍 국가들과의 갈등이 시작되었다. 네 번에 걸친 전쟁으로 이스라엘이 팔레스타인 지역의 대부분을 차지하자 이 지역 주민들은 난민이 되어 떠돌게 되었다. 이스라엘의 골란 고원 점령은 지금까지 계속되어 시리아와의 갈등이 심각한 상태이다. 팔레스타인 지역을 둘러싼 영토 분쟁은 역사적·종교적 배경 등이 복잡하게 얽혀 있어 해결이 쉽지 않다.



▲ 이스라엘의 영토 확보 과정

(표준 고등 지도, 기타, 2011년)

## 사례 3 포클랜드 분쟁



“1982년, 대서양에 위치한 포클랜드 제도의 영유권을 둘러싸고 아르헨티나와 영국 사이에 무력 충돌이 발생한다. 섬에 파견된 에스테반 등 젊은 병사들은 가혹한 전쟁의 현실에 직면하게 된다. 극한의 대지, 부족한 식량, 빈약한 장비, 숨 쉴 틈 없이 이어지는 폭격, 갑자기 날아드는 전투기의 위협. 아르헨티나 군은 최신식 장비를 갖춘 영국군에 필사적으로 대항하지만 아무런 수도 쓰지 못하고 서서히 후퇴하게 된다. 그리고 에스테반은 최전선으로 이동하라는 명령을 받는데...”



이 영화는 영국에서는 ‘포클랜드 전쟁’, 아르헨티나에서는 ‘말비나스 전쟁’으로 불리는 전쟁에 실제로 참전한 아르헨티나 기자 에스테반의 자전적 소설을 영화화한 작품으로, 우리나라에서는 ‘포탄의 섬광’이라는 이름으로 상영되었다.

3. <사례 2>, <사례 3> 분쟁과 관련하여 자신이 유엔 사무총장이라고 가정하고 분쟁 해결 방안을 제시해 보자.



# 03

## 독도의 중요성

### 학습 목표

- 독도의 중요성을 영역, 경제, 환경·생태적 측면에서 설명할 수 있다.
- 독도를 지키려는 태도를 가진다.

**주요 용어** 독도, 화산섬, 메탄 하이드레이트, 해산, 동해, 이어도

### 생각 열기



사람들은 흔히 독도가 우리나라 동쪽 끝에 자리 잡고 있으며 육지에서 가장 멀리 떨어져 있는 섬이라고 생각한다. 하지만 다른 각도에서 생각해 보자. 독도가 우리나라 동쪽 끝이라고 보는 것은 대륙 중심, 육지 중심, 서울 중심의 사고방식에서 나온 게 아닐까? 독도는 우리나라의 동쪽 끝이 아니라 우리나라가 시작되는 지역이다. 독도는 우리나라에서 해가 가장 먼저 뜨는 곳이기 때문이다.

- 여러분이 독도에 직접 발을 내딛으면서 지르고 싶은 함성은?

### 독도는 어떤 곳일까?

독도는 한반도의 부속 도서로서, 대한민국이 시작되는 곳에 위치하여 해가 가장 먼저 뜬다. 독도는 동도와 서도 및 89개의 바위섬으로 이루어져 있다. 해



독도의 지리적 위치

발 고도는 서도가 동도보다 높지만 각종 시설은 경사가 상대적으로 완만한 동도에 집중되어 있다. 독도는 해저 화산 폭발로 형성된 화산섬이다. 약 460만 년 전부터 250만 년 전 사이에 형성된 독도는 약 120만 년 전부터 만들어진 제주도와 약 250만 년 전부터 만들어진 울릉도보다 형성 시기가 오래되었다.

날씨가 맑은 날에는 울릉도에서 독도를 육안으로 볼 수 있을 만큼 가까워 울릉도 주민들은 자연스럽게 독도를 울릉도의 부속 도서로 인식하였다. 또 울릉도 주민들은 독도 주변에서 고기를 잡아 왔고 파도가 거셀 때는 독도를 피난처로 사용하기도 하였다.

울릉도 개척 당시 주민들은 돌이 많은 독도를 돌섬이라고 불렀는데 이것이 독섬으로 변했고, 독섬을 한자로 표기하면서 독도(獨島)가 되었다고 한다. 독도라는 지명의 본래 뜻은 외로운 섬이 아니라 돌로 이루어진 섬에서 유래했다고 보는 것이 설득력이 있다.



독도 캐릭터



## 독도는 왜 중요할까?

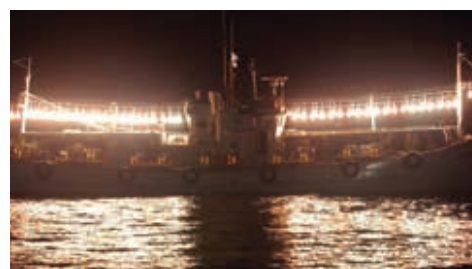
독도는 무엇보다 주권의 관점에서 한국인에게 주는 의미가 매우 크다. 일본의 식민 지배를 경험한 적이 있는 우리에게 독도는 대한민국의 독립과 주권의 상징으로서 매우 중요한 가치를 가진다.

독도는 동해의 중심지 역할을 하고 있어 우리나라, 일본, 러시아 등 어느 국가에게나 군사 안보적 측면에서 가치 있는 중요한 섬이다. 독도의 군사적 가치는 이미 1905년 러일 전쟁에서 입증되었다. 일본이 독도에 해군 기지를 설치해 러시아 함대를 대상으로 승리를 하면서 독도는 앞으로 동해 지배에 필요한 발판 역할을 담당하는 전략적 위치에 있다는 것을 보여 주었다.

독도는 경제적 측면에서도 중요하다. 독도 부근 해역은 난류와 한류가 서로 만나는 곳으로, 플랑크톤이 풍부하여 좋은 어장을 형성한다. 겨울과 봄에는 명태 잡이, 여름과 가을에는 오징어 잡이가 활발하며, 다시마, 미역, 소라, 전복 등 다양한 수산물이 분포하고 있다. 또 독도 부근 해저에는 많은 자원이 분포하고 있다.



㉠ 독도 암벽에 새겨진 '한국령' 글씨



㉡ 독도 근해 오징어 잡이 어선



### 한 걸음 더

### 독도의 해저 보유 자원

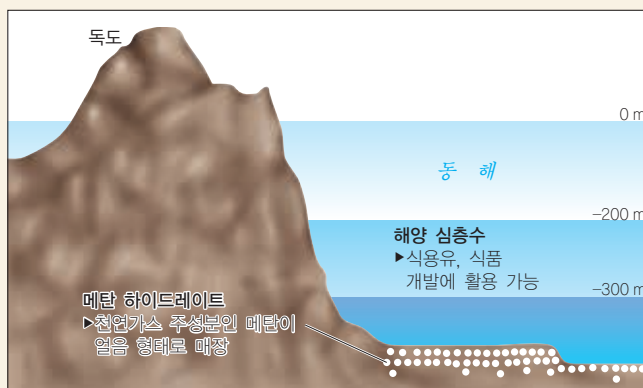
독도의 바닷속은 보물 창고이다. 독도의 다양한 경제적 가치 중 현재 가장 주목받고 있는 것은 메탄 하이드레이트이다. 메탄 하이드레이트는 고체화된 가스 덩어리로 연소 시 공해가 적기 때문에 미래의 청정 에너지원으로 평가받고 있다.

독도를 중심으로 한 동해 해저에는 메탄 하이드레이트가 약 6억 톤 정도 매장돼 있는 것으로 추정되고 있다. 이는 우리나라에서 2005년 기준 약 30년 간 사용할 수 있는 엄청난 양의 에너지 자원이다. 하지만 해저에서 채취해야 하기 때문에 실제 개발에는 많은 시간이 걸릴 것으로 예상되고 있다. 메탄 하이드레이트 외에 독도에는 전량 수입에 의존하고 있는 인산염암 등의 광물 자원이 매장되어 있을 가능성이 높다.

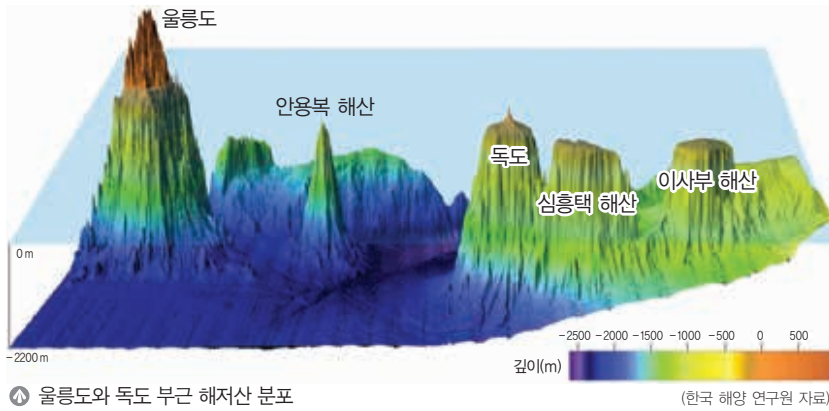
또 수심 200m 아래의 깊은 바다에 존재하며 해류를 따라 자연적으로 순환·재생되고 있는 해양 심층수도 개발해야 할 독도의 대표적인 바닷속 자원 중의 하나로 꼽히고 있다.



㉢ 메탄 하이드레이트



㉣ 독도 주변의 해저 자원



### 🔥 해산

대양의 밑바닥에서 원뿔 모양으로 우뚝 솟은 1,000m 이상의 봉우리이다.

독도와 울릉도는 해산으로 연결되어 있지만, 독도와 일본의 오키 섬은 지질적인 연관성이 크지 않다.

독도는 생물종이 다양한 **생태계의 보고**이다. 독도는 1982년 천연기념물로 지정되었다가 1999년 독도 천연 보호 구역으로 명칭이 변경되어 특별하게 관리·보호되고 있다. 1974년 프랑스의 곤충 학자에 의해 ‘긴발벼룩잎벌레’가 최초로 알려지기도 했으며, 해양 생물을 포함하여 1,000종에 가까운 생물이 분포하고 있다. 육지에서 멀리 떨어져 있고 인간의 거주가 적은 섬이라는 지리적인 특징 때문에 다양한 생물종들이 어우러져 살 수 있는 생태적 환경이 만들어진 것이다. 또 독도는 미생물의 천국이다. ‘독도니아 동해니스(Dokdonia donghaenis)’ 등 여러 종류의 미생물이 독도에서 새로 발견되어 세계적 관심을 끌기도 하였다.

### 독도의 다양한 생물



▲ 왕해국



▲ 섬기린초



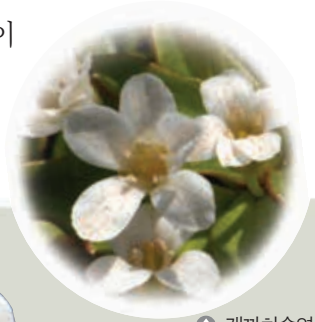
땅채송화 ➡



▲ 번행초



▲ 전복



▲ 갯까치수염



▲ 괭이갈매기



슴새 ➡





일본은 1905년 이후 독도를 일방적으로 자국 영토에 편입시킨 것을 근거로 독도 영유권 주장을 하고 있다. 하지만 독도는 지리적·역사적으로든 국제법적으로든 모든 면에서 우리나라 영토가 확실하다. 독도가 우리나라 영토가 확실하다는 근거를 살펴보자.

자료 1 일본의 억지 주장	자료 2 우리나라 영토라는 근거
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일본은 1667년부터 독도의 존재를 인식하였지만, 한국이 독도를 인식하고 있었다는 근거는 없음.</li> <li>• 제2차 세계 대전 패전 후 어쩔 수 없이 한국에 빼앗긴 것임.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 서기 512년 신라의 정벌 이후 우리나라 영토로 관리해 옴.</li> <li>• 세종실록지리지(1454년)에서 _____</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일본 영토로 표기된 독도</li> </ul>  <p>나가쿠보 세키스이의 개정일본여지도정전도(1846년)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 우리나라 영토로 표기된 독도</li> </ul>  <p>팔도지도: 정상기(1678~1752년) 동국지도의 필사본</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1951년 샌프란시스코 강화조약에서 일본이 포기하는 지역을 명시할 때 □□가 누락되어 있음.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1946년 연합국 최고사령관 각서 제677호에 _____</li> <li>• 1951년 샌프란시스코 강화조약에 독도가 일본 영토에 포함된다는 내용이 없음.</li> </ul>

- 1 <자료 1>에서 □□에 들어갈 섬 이름을 써 보자.
- 2 <자료 2>에서 밑줄에 들어갈 말을 써 보자.
- 3 독도가 우리나라 영토라는 근거가 담긴 홍보물을 만들어 게시해 보자.

- 모둠을 나누어 역할을 분담한다.
- 소주제를 선정하고 자료를 수집한다.
- 자료는 인터넷, 신문 기사, 문헌 자료 등을 활용한다.



[www.nahf.or.kr](http://www.nahf.or.kr) 동북아 역사 재단  
[www.mofa.go.kr](http://www.mofa.go.kr) 외교부  
[www.dokdo.go.kr](http://www.dokdo.go.kr) 사이버 독도





## 동해의 이름 이야기

우리에게 너무나 당연한 이름, 동해. 세계 지도의 상당수가 동해(East Sea)가 아니라 일본해(Sea of Japan)로 표기되어 있는 것이 현실이다.



1835년에 제작된 일본 고지도에 동해가 '조선해', 일본 동쪽 바다가 '대일본해'로 표기되어 있다.



프랑스의 세계적인 지도 제작사인 '라루스 출판사'는 2012년 발간한 세계 지도에 동해의 프랑스어 표기(MER DE L'EST)를 대문자로 적고 그 밑에 일본해라는 명칭을 썼다.

우리는 동해라는 이름을 2000년 이상 불러왔다. 하지만 일본은 국가 이름 자체가 7세기에 등장하였고, 일본해라는 이름이 간혹 등장하기 시작한 것도 19세기 이후이다. 그러나 우리 민족이 국권을 상실한 1910년 이후 일본해의 명칭이 본격적으로 퍼졌다. 1929년 개최된 국제 수로 기구(IHO)에서 바다의 명칭을 처음으로 공식화할 때, 일본의 식민 지배를 받아 우리 입장을 개진할 수 없었던 상황 속에서 일본해가 국제적으로 공인을 얻게 된 것이다.

우리나라는 1991년 유엔 가입 이후 동해 표기 문제에 대해 본격적으로 목소리를 높이기 시작했다. 우리나라 정부는 동해의 영문 표기를 'East Sea'로 결정하고, 국제 사회에서 단일 명칭을 합의할 때까지 '동해/일본해'의 병기를 적극적으로 추진하고 있다.



1. 한국해 또는 조선해로 표기되어 있는 세계 지도를 조사해 보자.
2. 다음은 동해의 명칭 표기에 관한 일본의 주장이다. 일본의 주장에 대해 근거를 제시하고 반박해 보자.

일본	대한민국
일본해는 국제적으로 확립된 명칭으로, 세계 대부분의 지도에서 사용하고 있으므로 명칭을 변경하게 되면 혼란을 초래할 수 있다.	
일본해는 18세기 말~19세기 초 서양에 의해 확립된 명칭이지, 일본이 의도적으로 만들거나 강제한 것이 아니다.	

3. 다른 나라 중학교 홈페이지를 방문하여 일본해가 아니라 동해라는 명칭이 타당하다는 내용으로 방명록을 작성해 보자.



## 전설의섬 이어도가 해양영토 전초 기지로 다시 태어나다

‘이어도 사나 / 이어도 사나 / 으샤 으샤 …….’ 제주도 해녀들은 깊은 바닷속으로 해산물을 채취하러 나가면서 이어도 노래를 불렀다. 이어도는 제주도 사람에게 전설의 섬이자 신비하고 원초적인 힘을 자아내는 이상향이였다. 제주도 사람들은 어부들이 바다로 나갔다가 돌아오지 못하면 이어도로 갔다고 믿었다.

태평양으로 나가는 바다의 중앙에 있는 이어도는 바다 밑 4.6m에 있는 수중 암초이다. 이어도는 마라도에서 149km, 중국 서산다오에서 287km, 일본 도리시마에서 276km 떨어져 있어 우리나라와 가장 가깝다.

1951년 국토 구명 사업을 벌이던 한국 산악회와 해군이 공동으로 탐사하여 높은 파도 속에 실체를 드러낸 이어도의 정상을 확인하였다. 본격적인 이어도 탐사는 1980년대에 시작되었다. 1986년 국립 해양 조사원에서 이어도의 수심을 측량했으며, 이어도 등부표를 설치하고 이 사실을 국제적으로 공표하였다.

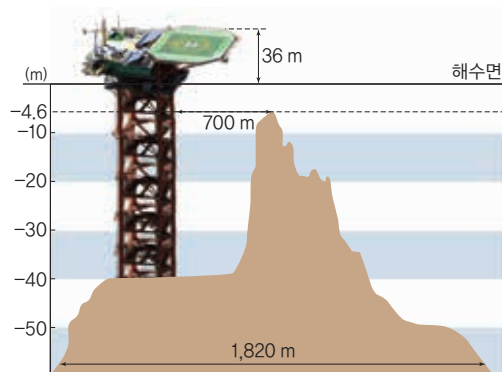
이어도에 종합 해양 과학 기지가 세워진 2003년 이후 중국은 이에 대한 이익을 제기하고 있고, 최근 중국 선박이 이어도 주변 해역에 자주 출몰하고 있다. 이어도는 이제 단순한 수중 암초가 아니라 해양 영토를 확보하려는 한·중·일 3국이 각축하는 현실의 섬이 되었다.

제주대의 어느 교수는 “중국이 공격적으로 이어도 분쟁을 일으키는 것은 자원, 군사, 영토 확대 문제로 볼 수 있다.”라며 “정치 지리학적 측면에서 이어도의 전략적 가치는 앞으로 더욱 높아질 수밖에 없다.”라고 지적하였다. 제주도 사람들의 이상향 이어도는 21세기에 전 국민의 이상향이자 해양 영토로서의 국가적 해양 인프라로 떠오르고 있다.

국민 일보, 2011년 12월 8일



㉠ 이어도 종합 해양 과학 기지의 위치



㉡ 이어도 종합 해양 과학 기지의 단면도



1. 이어도의 중요성에 대해 조사하여 발표해 보자.

2. 이어도 종합 해양 과학 기지에서 하는 일을 홈페이지를 방문하여 알아보자.



[ieodo.khoa.go.kr](http://ieodo.khoa.go.kr) 이어도 종합 해양 과학 기지



## \* 6 대단원 정리하기

### 우리나라의 영역

- 우리나라의 영토는 한반도와 그 부속 도서로 이루어져 있다.
- 우리나라의 영해는 동해, 제주도 등에서는 해안에서 12해리, 황해와 남해에서는 직선 기선에서 12해리까지로 설정되어 있다.

### 국가 간 영역 갈등

- 영토 또는 영해의 주권을 두고 벌어지고 있는 국가 간 영역 갈등은 지구촌의 현안 문제이다.
- 영역 갈등의 원인은 다양하지만 그 핵심적 요소는 영토, 민족, 종교, 자원이다.

### 독도의 중요성

- 독도는 한반도의 부속 도서로서 대한민국의 영토이다.
- 독도는 주권의 관점에서 큰 의의가 있으며, 국가 안보, 자원 확보, 생태 환경 측면에서도 매우 중요하다.

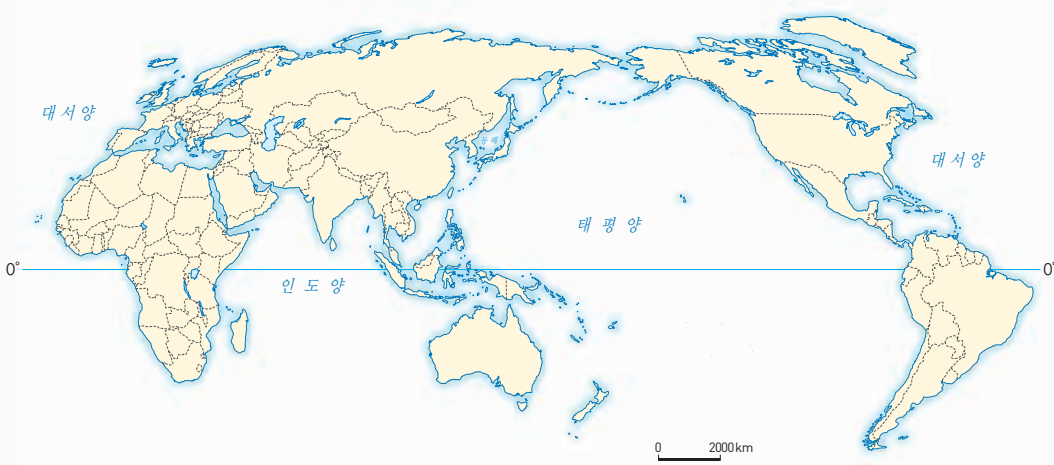
## 내용 확인하기

- 영역은 (            ), (            ), 영공으로 구성된다.
- 우리나라 영해는 동해, 제주도, 울릉도, (            )에서는 해안에서 12해리까지, 황해와 남해에서는 가장 바깥에 있는 섬을 이은 (            )으로부터 12해리까지이다.
- 영해가 시작되는 지점부터 200해리 안의 모든 자원에 대해 연안국의 독점적 권리를 인정하는 수역을 무엇이라고 하는가?
- (            )는 국가가 남북으로 분단된 상황에서 인접해 있는 그리스와 터키의 대리전이 발생하고 있다.
- 유럽 열강의 식민 지배를 받아 국경선이 직선인 경우가 많고, 지역 분쟁이 자주 발생하는 대륙은?
- 센카쿠 열도, 쿠릴 열도 등에서 공통적으로 영토 갈등의 당사국에 해당하는 국가는?
- 제주도, 울릉도, 독도 중 가장 오래전에 형성된 화산섬은?
- 독도 인근 해저에 대량으로 분포하는 고체화된 가스 덩어리로 미래의 청정 에너지원은 무엇인가?



작성 방법

1. 국가 간 영역 분쟁이 발생하고 있는 어느 한 지역을 선택하고, 그 지역을 세계 지도에 표시한다.
2. 기자와 인터뷰하는 과정이라고 가정하고 분쟁 당사국 대표의 발언 내용을 쓴다.
3. 분쟁 당사국 대표와 인터뷰를 마친 기자 입장에서 마무리 글을 간략하게 쓴다.
4. 해당 영역 분쟁과 관련된 자료(지도, 사진 등)를 첨부한다.



활동 1 분쟁 당사국 대표의 발언 내용

- ( ) 국가 대표:
- ( ) 국가 대표:
- ( ) 국가 대표:

활동 2 기자의 마무리 글

-----

-----

-----

활동 3 관련 자료

-----

-----

-----

-----

-----







# 7

## 통일 한국과 세계 시민의 역할

북한의 개방 지역 및 비무장 지대 등에 대한 이해와 동아시아에서 우리 국토의 위치가 차지하는 중요성을 파악하도록 한다. 이 단원에서는 국토 통일의 당위성을 인식하고, 세계 평화에 이바지하는 미래의 통일 한국을 그려보도록 한다. 더불어 지구상에서 발생하고 있는 다양한 지리적 문제와 이를 해결하려는 인류의 노력을 이해하고, 이에 동참하는 태도를 갖도록 한다.

- 01 북한의 개방 지역, 백두산 및 비무장 지대
- 02 우리나라의 위치와 통일 한국의 미래
- 03 세계의 지리적 문제와 국제 협력





## 북한의 개방 지역, 백두산 및 비무장 지대

### 학습 목표

- 북한의 개방 지역이 갖는 지리적 특성을 이해한다.
- 백두산 지역의 상징적 의미를 설명할 수 있다.
- 비무장 지대의 지리적 의미를 설명할 수 있다.

**주요 용어** 경제특구, 백두산, 백두대간, 비무장 지대, 접경 지역

### 생각 열기

남한 기업이 입주한 북한의 ○○ 공업 지구에서 한 달에 소비되는 초코파이가 600만 개가 넘는다. 초코파이는 ○ ○ 공업 지구 근로자에게 간식으로 제공되고 있는데, 일부가 북한 장마당에서 팔리면서 북한 주민의 입맛을 사로잡고 있다. 세계 여러 나라로 수출되는 초코파이는 베트남에서는 제사상에 오르고 중국에서는 결혼식 답례품으로 애용되기도 한다.

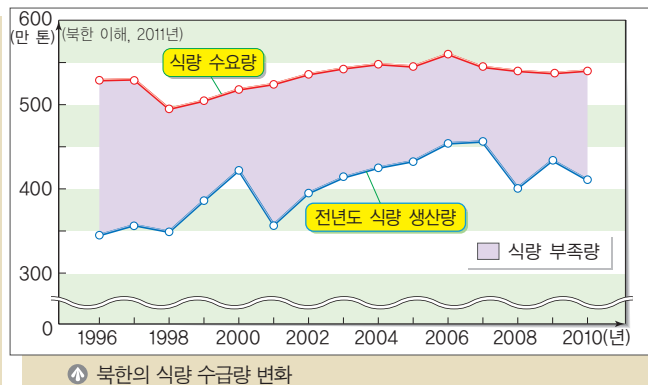
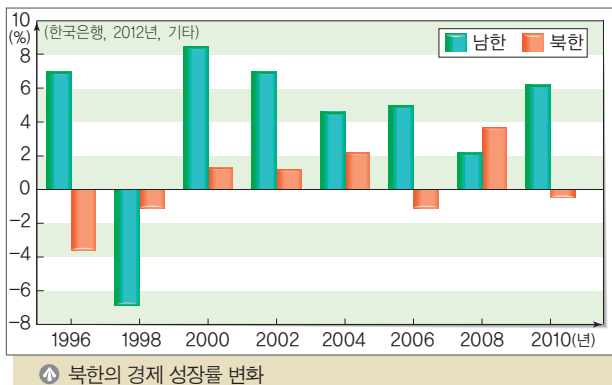
● '○○' 지역은 어디일까?



### 북한이 대외 개방 정책을 추진하는 이유는 무엇일까?

북한은 사회주의 경제 체제를 수립하여 경제 활동을 국가에서 중앙 집권적으로 계획하고 관리하였다. 그러나 북한은 사회주의 경제 체제의 비효율성, 폐쇄적인 경제 운영 등으로 산업 전반에 걸쳐 어려움을 겪어 왔다.

특히 1980년대 말 이후 북한 경제는 침체를 벗어나지 못했다. 이는 소련 및 동부 유럽 등 사회주의권의 붕괴에 따른 교역의 감소, 에너지와 원자재의 부족, 전력 생산의 부족, 공장 설비의 노후화 및 부품 조달의 어려움 때문이다. 한편 1990년대 중반부터 홍수와 가뭄 등 자연재해가 반복되어 식량 부족 문제도 심각해지면서 북한을 이탈하는 주민들이 많아졌다.



이러한 어려움을 극복하고자 북한은 대외 개방 정책을 체제 유지의 틀 안에서 제한적으로 시도하였다. 북한은 경제적·지리적 이점을 살리면서도 체제에 미치는 영향을 최소화 할 수 있는 국경 부근 지역을 중심으로 개방을 추진하였다.

1991년 북한은 두만강 유역의 나진·선봉 지역을 중국식 **경제특구**와 같은 경제 무역 지대로 지정하고 외국 자본을 끌어들이려는 시도를 하였다. 이후 북한은 개성 공업 지구(개성 공단), 신의주 특별 행정구, 금강산 관광 지구 등 경제특구를 확대하고, 백두산과 개성 일대의 관광지 개발을 모색하고 있다.



㉠ 도라산 전망대에서 바라본 개성 공업 지구



## 탐구 활동

### 북한의 대외 개방 지역

자료 1 북한의 개방 지역



자료 2 두만강 유역 개발 계획



자료 3 개성 공업 지구의 위치



1 <자료 1>의 A~D 개방 지역 이름을 쓰고, 그 지역의 특징을 연결해 보자.

개방 지역	지역 이름	지역 특징
A		<ul style="list-style-type: none"> <li>유라시아 대륙과 태평양을 연결하는 교통의 요지로 중국, 러시아와 인접해 있으며 각종 지하자원과 임산·수산 자원 등이 풍부하다.</li> </ul>
B	나진·선봉 경제 무역 지대	<ul style="list-style-type: none"> <li>중국과의 협력을 겨냥한 특구이나 현재 개발이 활발하지 않다. 최근 인근에 위치한 황금평과 위화도 개발이 적극 추진되고 있다.</li> </ul>
C	개성 공업 지구	<ul style="list-style-type: none"> <li>자연 경관이 빼어난 지역으로, 민간 차원에서 주도한 남북 협력 사업의 모범으로 평가받지만 남북 긴장 때문에 사업이 중단되기도 하였다.</li> </ul>
D		<ul style="list-style-type: none"> <li>북한의 토지와 노동력, 남한의 자본과 기술이 결합하여 만들어진 공업 지역으로, 남한 기업이 북한 근로자를 고용하여 제품을 생산하고 있다.</li> </ul>

2 <자료 2>를 보고 두만강 유역이 어떤 측면에서 개발에 유리한지 써 보자.

3 <자료 3>을 보고 개성 공업 지구가 가지는 장점을 입지적 측면에서 써 보자.

## 백두산은 우리에게 어떤 의미를 가지고 있을까?



▲ 백두산 천지

**백두산**은 우리나라에서 가장 높은 산으로, 화산 활동으로 만들어졌다. 용암 대지가 먼저 만들어진 후에 끈적끈적한 용암이 화구 가까이에 쌓여 오늘날과 같은 백두산 봉우리가 형성되었다. 백두산 천지는 화구가 꺼져 형성된 칼데라에 물이 고여 만들어진 호수이다. 조선 시대에도 소규모 화산 활동이 있었던 백두산은 사화산이 아니라 앞으로도 폭발할 가능성이 있는 화산이다.

백두산 천지에는 보이지 않는 국경선이 지나고 있다. 조선 숙종 때 조선과 청나라는 국경선을 정하면서 백두산정계비를 세우고 간도를 조선의 영토로 표시했으나, 일본이 청나라와 간도 협약(1909년)을 맺고 우리 영토인 간도를 청나라에 넘겨주었다. 1962년 북한과 중국이 비밀리에 맺은 조약에 의해 천지를 가르는 국경선이 그어졌다. 백두산 국경 문제는 남북 통일과 더불어 풀어야 할 과제이다.

생활 속 이야기

미디어 속으로

교실 밖으로

세계는 지금

### 백두산의 화산 폭발 가능성은?

해발 2,744m의 한반도 최고봉 백두산. 최근 이곳에 세계 과학자들의 이목이 집중되고 있다. 백두산에서 화산 폭발 징후들이 나타나면서 대규모 폭발 가능성이 제기되고 있기 때문이다. 전문가들은 “백두산이 폭발할 경우 우리나라뿐만 아니라 중국, 일본도 막대한 피해를 입을 수 있다.”라고 말한다.

과연 백두산의 화산 폭발 가능성과 피해 규모는 얼마나 될까? 중국 지진 관측소는 최근 몇 년 새 백두산 주변 지진 발생 빈도가 연간 수십 회에서 수백 회 이상으로 급증했으며, 백두산 일대 온천수의 온도가 상승하고 화학 성분도 변하고 있다고 밝혔다.

‘살아 있는 화산’임을 증명하는 결정적 증거인 마그마가 백두산 지하 10km 지점에 있는 것으로 관측되고 있다. 문제는 마그마가 움직이면 백두산의 화산 폭발 가능성이 커진다는 것이다. 게다가 실제로 화산이 폭발할 경우 백두산 천지에 담긴 무려 20억 톤의 물이 마그마와 만나 초대형 화산 폭발로 이어질 가능성도 제기되고 있다.

한국 일보, 2012년 2월 19일

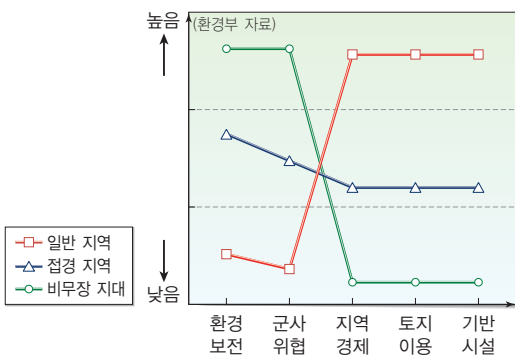
▲ 백두산 천지의 여름



백두산은 우리나라 산줄기의 시작점이고, 백두산에서 뻗어 내린 **백두대간**은 우리나라의 등뼈를 이룬다. 백두대간은 백두산에서 시작되어 금강산, 설악산, 오대산을 거쳐 태백산에 이르고, 서남으로 방향을 틀어 소백산, 속리산, 덕유산 그리고 지리산으로 이어진다. 백두대간을 우리 국토 상징의 으뜸으로 여기는 것은 백두대간이 국토의 자연과 인간, 지리와 역사를 두루 품고 있기 때문이다.



▲ 대성동 마을



▲ 비무장 지대와 일반 지역의 특성 비교

## 비무장 지대는 전쟁 박물관이며 생태계의 보물 창고라는데?

**비무장 지대(DMZ)**는 어떻게 만들어졌을까? 우리 민족의 최대 비극인 6·25 전쟁이 발발한 지 3년이 조금 지나 정전 협정이 체결되었고, 이에 따라 군사 분계선이 그어졌는데, 이를 경계로 남북으로 2km 씩 비무장 지대가 설정되었다. 비무장 지대 남쪽 바깥에는 민간인 통제선이 있다.

비무장 지대는 군사적으로 직접 충돌하는 것을 막고자 군대 주둔, 무기 배치, 군사 시설 설치 등을 금지하도록 약속한 지대이며, 민간인 통제 구역은 군사 시설을 보호하고 군사 작전을 용이하게 수행할 목적으로 만든 구역이다. 대성동 마을은 남한에서 유일하게 비무장 지대 내에 위치한 마을이며, 민간인 통제 구역 내에도 정책적으로 마을이 많이 건설되었다.

민간인 통제선 남쪽의 **접경 지역**은 군사적 이유 때문에 경제 활동에 제약을 받고 있어 여러 가지 측면에서 어려움이 많다. 하지만 이 지역은 최근 생태 관광지로 개발할 수 있는 잠재력이 높은 지역으로 주목을 받고 있다.



▲ 비무장 지대와 주변 지역

◀ 남방 한계선



비무장 지대는 우리에게 어떤 의미가 있는 지역일까? 비무장 지대는 전쟁이 만들어 놓은 남북 분단의 아물지 않은 상처이며 냉전 시대에 자유 진영과 공산 진영이 전쟁을 치렀던 전쟁 박물관이다. 그리고 비무장 지대는 아직도 냉전 이데올로기가 첨예하게 충돌하고 있는 살아 있는 전선이다. 한편 민간인 통제 구역에 있는 마을로 이주한 사람들은 새로운 문화를 만들기도 하였다.

남북 분단으로 많은 것을 잃었지만 비무장 지대의 자연 생태계는 분단이 가져다준 선물이다. 비무장 지대는 전쟁으로 파괴된 자연이 스스로 회복하고 적응하여 전혀 예상하지 못한 뜻밖의 환경을 만들어 놓은 곳이다. 비무장 지대는 분단의 반사적 이익으로 선물 받은 자연 문화유산이며 지구에 단 하나 밖에 없는 ‘냉전 자연 생태계 공원’ 인 셈이다.



⬆ 지뢰 표지판



⬆ 보라금풍뎅이  
비무장 지대에 서식하는 희귀 곤충





# 02

## 우리나라의 위치와 통일 한국의 미래

### 학습 목표

- 동아시아에서 우리 국토의 위치가 갖는 중요성을 이해한다.
- 국토 통일의 당위성을 설명할 수 있다.
- 세계 평화에 이바지하는 미래 한국의 모습을 그려볼 수 있다.

주요 용어 반도 국가, 시베리아 횡단 철도, 통일

### 생각 열기

경민이는 세계 지도에서 우리나라를 찾아보았다. 세계에서 가장 큰 대륙인 유라시아 대륙과 세계에서 가장 넓은 바다인 태평양 사이에 자리 잡고 있는 게 아닌가. 통일 한국의 주인공이 되어 만주 벌판에서 유럽 평원까지 내달리고 싶었다.

세계 지도를 거꾸로 놓고 우리나라를 바라보니 또 다른 세계가 펼쳐져 있었다. 세계화 시대의 리더라는 깃발을 내건 배를 타고 태평양을 당당하게 항해하고 있는 자신의 모습을 꿈꾸었다.

- 우리나라가 대륙과 바다로 진출하기에 유리한 이유는 무엇일까?



### 동아시아에서 우리 국토의 위치가 갖는 중요성은 무엇일까?

우리나라는 유라시아 대륙의 동쪽, 북태평양의 서쪽에 자리 잡아 대륙과 해양을 연결하는 위치에 있기 때문에 대륙과 해양으로 진출하기 쉽다.

역사적으로 보면, 우리나라와 주변국의 관계는 시대적 환경의 변화에 따라 바뀌어 왔다. 19세기 말 우리나라의 국력이 약했을 때는 여러 강대국이 우리나라를 해양 또는 대륙으로 진출하는 디딤돌로 인식하고 세력 확장의 무대로 이용하였다. 제2차 세계 대전 이후에는 미국 중심의 자본주의와 소련 중심의 공산주의 간 이념 대립의 장소가 되었고, 우리나라는 남북으로 분단된 채 현재에 이르고 있다.

①

- 1990년 국교 수립
- 세계에서 국토 면적이 가장 넓고 각종 천연자원이 풍부하게 분포함.

②

- 1992년 국교 수립
- 세계에서 인구가 가장 많고 최근 급속한 경제 성장을 이루고 있음.

③

- 1965년 국교 수립
- 우리나라를 식민 지배한 적이 있으며, 과학 기술이 발달하여 경제 대국을 이룸.

미국

- 1948년 국교 수립
- 세계에서 경제 규모가 가장 크며 정치적으로도 가장 큰 영향력을 행사하고 있음.



우리나라와 밀접한 관계를 맺고 있는  
①~③ 국가의 이름을 써 보자.



우리나라는 남북 분단 때문에 대륙으로 향하는 길이 가로막혀 **반도 국가**라는 지리적 이점을 잃게 되었다. 하지만 해양 진출에 유리한 위치적 이점을 잘 살려 세계적인 무역국이 되었고, 급속한 경제 성장을 이루어 선진국으로 발돋움하게 되었다.

우리나라, 중국, 일본 등을 아우르는 동아시아는 경제적으로 가장 역동적이고 무한한 발전 잠재력을 지닌 지역이다. 최근 들어 동아시아의 경제력이 급성장하면서 본격적인 태평양 중심 시대가 다가오고 있다. 반도 국가인 우리나라는 유라시아 대륙과 태평양을 잇는 요충지로서 동아시아의 여러 국가를 연결하는 관문이자 중심축 역할을 할 수 있는 위치에 자리 잡고 있다. 이러한 측면에서 본다면 우리나라는 동아시아뿐만 아니라 세계의 중심 국가로 도약할 수 있다.

## 반도

삼면이 바다로 둘러싸이고 한 면은 육지로 이어진 땅을 말한다.



### 탐구 활동

### 우리나라의 위치와 발전 잠재력

자료 1



경의선·경원선의 한반도 종단 철도(TKR)가 시베리아 횡단 철도(TSR), 중국 횡단 철도(TCR) 등 대륙 철도와 연결되면 우리나라, 일본 등 동아시아와 유럽 간의 물자 수송이 육로로도 가능해진다.

자료 2



세계 지도를 위쪽이 남쪽이 되도록 놓고 보면 우리나라는 동아시아의 전략적 관문에 해당하는 요충지임을 알 수 있다. 해로를 이용한 물자 수송이 크게 증가하면서 우리나라의 위치적 중요성이 더욱 커질 것이다.

- 1 <자료 1>을 참고하여 한반도 종단 철도가 대륙 철도와 연결되었을 때 우리나라가 얻을 수 있는 이점을 발표해 보자.
- 2 <자료 2>를 보고 우리나라가 동아시아의 무역 거점으로 성장할 수 있는 까닭을 말해 보자.
- 3 우리나라가 동아시아의 중심 국가로 자리매김하려면 우리가 해야 할 일이 무엇인지 토의해 보자.

## 우리가 통일을 간절하게 원하는 이유는 무엇일까?

우리 국토는 6·25 전쟁 이후 남북으로 분단되었다. 이로 말미암아 국토의 일체성이 훼손되었고 국토 중앙부의 이용이 제한되었다. 또 남북 간에 사람과 물자 및 정보의 이동이 단절되어 국토 이용의 효율성이 낮아지고, 대륙으로의 진출이 막혀 지리적 이점을 활용하지 못하고 있다. 한편 분단 이후 남한과 북한은 체제 경쟁 및 군사적 대립을 지속하여 경제 발전이 제약을 받았고 국제 사회에서 위상을 높이는 데 걸림돌이 되었다. 또 같은 민족끼리 서로 다른 정치 및 경제 체제에서 살아오는 동안 이질화가 심화되었다.

분단 때문에 왜곡된 국토의 모습을 바로잡으려면 **통일**이 필요하다. 통일은 민족을 통합하여 발전과 번영을 이루는 토대가 되고 이산가족의 고통을 해소해 준다. 또 통일이 되면 소모적인 남북 대결이 사라지고 경제적 효율성이 높아질 것이다. 더 나아가 통일은 우리나라에서의 정치적·군사적 긴장을 없애 동아시아의 평화에 이바지할 것이다.

### 이산가족

남북 분단 등의 사정으로 이리저리 흩어져서 서로 소식을 모르는 가족을 말한다.



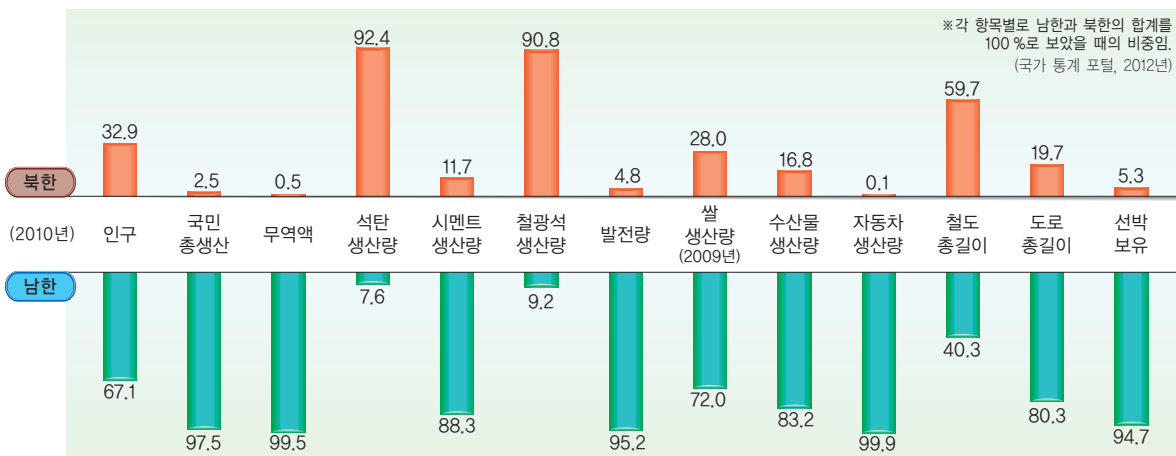
### 탐구 활동

### 통일의 당위성

자료 1 남북한의 언어 차이

남한		맷돌		도시락		골키퍼	
북한	뜨더국		때식		오목샘		가위주먹

자료 2 남북한의 경제력 비교



- 1 <자료 1>의 빈칸에 알맞은 말을 써 보자.
- 2 <자료 2>를 보고 남북한 자원을 효율적으로 이용할 수 있는 방안에 대해 발표해 보자.

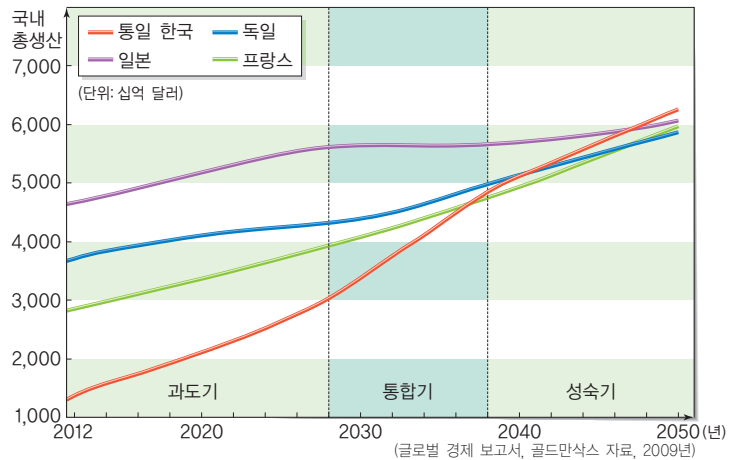


## 통일 국토의 미래는 어떤 모습일까?

통일이 되면 민족 내부의 전쟁을 걱정하지 않아도 되고 민족의 동질성이 회복되어 평화로운 삶을 살 수 있다. 그뿐만 아니라 엄청난 군사비 등 분단 때문에 소요된 비용이 경제 개발과 복지 분야에 투입되면 일자리가 많이 만들어지고 삶의 질이 보다 향상될 것이다. 아울러 국민의 삶의 터전과 여가 공간 범위가 확대된다.

우리나라는 통일을 통하여 남북으로 쪼개진 국토를 하나로 만들어 대륙과 해양을 연결하는 반도 국가로서의 기능을 회복할 수 있다. 통일 이후 반도적 이점을 충분히 살리면 국가 경쟁력과 국제적 지위가 크게 향상될 것으로 전망된다. 또 국토 공간의 남북 간 상호 보완적 관계가 회복되어 국토의 잠재력을 극대화할 수 있다.

남북 분단 때문에 우리나라에 전쟁 위험이 상존하고 있는 현실은 세계 평화에 큰 걸림돌이 되고 있다. 통일은 우리나라에 존재하는 불안 요인을 없애 동아시아뿐만 아니라 지구촌의 평화와 안정, 인류의 공동 번영에도 크게 이바지할 것이다.



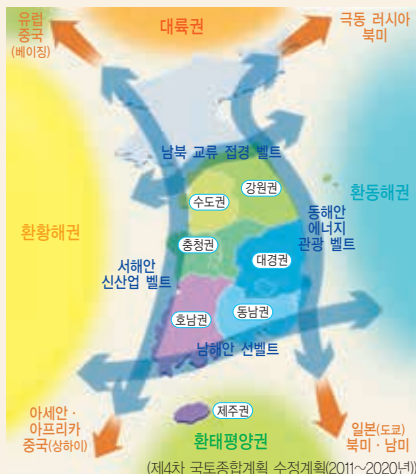
㉠ 주요 국가의 국내 총생산 변화 예측

골드만삭스는 통일 한국의 국내 총생산이 30~40년 후 프랑스, 독일, 일본을 추월할 것으로 예측하였다.



### 한 걸음 더

### 남북한 교류 협력 확대에 대비한 기반 구축



1. 접경 벨트에 남북한 교류 협력 지구를 조성하고, 남북 교류 협력의 전진 기지화 및 접경 지역의 지역 경제 활성화를 도모한다.
2. 남북한 환경 협력 협약을 체결하여 비무장 지대 생태계 공동 조사, 생물권 보전 지역 지정, 생태 공원 조성 등 남북한 간의 환경 협력 기반을 구축한다.
3. 민간인 통제선 해제 지역과 기존 접경 지역을 개발하고자 접경 지역 평화 지대를 구축한다.
4. 북한의 경제성 있는 지하자원을 남북한 공동으로 개발하여 산업 자원을 확보한다.

제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020년)

㉡ 국토 형성의 기본 골격

## 학습 목표

- 지구상의 다양한 지리적 문제를 이해한다.
- 지리적 문제를 해결하고자 노력하는 사례를 찾을 수 있다.
- 인류 공존의 의미를 파악하고 인류애를 실천할 수 있다.

## 생각 열기

여기는 쿠차 마을. 마을로 걸어 들어가는데 다섯 살 정도의 여자아이가 땅에서 원가를 찾아 겨우 흠만 털고는 게걸스럽게 입에 넣는다. 입 주위에는 시퍼런 풀물이 들어 있다. 먹고 있는 것은 시금치처럼 생긴 야생 풀. 신장과 위장에 치명적이고 눈까지 멀게 하는 독초란다. 다행히 아이의 큰 눈은 아직 초롱초롱했다. …… (중략) …… “일주일 내로 식량이 오지 않으면 굶어 죽을 거예요.” 그곳 촌장이 말했다. 서부 아프가니스탄 지역 53만 명 대부분이 처한 상황이기도 하다.

한비아, “지도 밖으로 행군하라”

- 굶주려 죽어가는 사람들은 왜 생기는 것일까?



주요 용어 기아, 지역 분쟁, 난민, NGO, 국제기구

## 지구상의 다양한 지리적 문제는 무엇일까?

지구상에는 70억 명이 넘는 사람들이 살고 있다. 하지만 너무 많이 먹어 비만인 사람이 하루에 한 끼조차도 못 먹고 굶는 사람보다도 더 많은 게 지구촌

의 현실이다. 지구상 수많은 사람들이 인간다운 삶을 살지 못하게 하는 문제에는 어떤 것이 있을까?

지구촌에는 약 10억 명이 기아에 따른 영양실조로 고통을 받고 있다. 기아 문제는 인구에 비해 식량 생산이 적기 때문에 발생하지만, 세계적으로 보면 식량이 불공평하게 분배되는 것도 중요한 원인이 된다.

최근에는 기후 변화에 따른 사막화 진전, 투기적 목적의 식량 거래, 일부 국가의 정치적 불안 등으로 말미암은 국제 식량 가격 급등이 지구촌 기아 문제를 더욱 악화시키고 있다. 현재 세계에서 기아 문제가 가장 심각한 곳은 중앙아프리카 지역이다.

## 기아 문제의 심각성



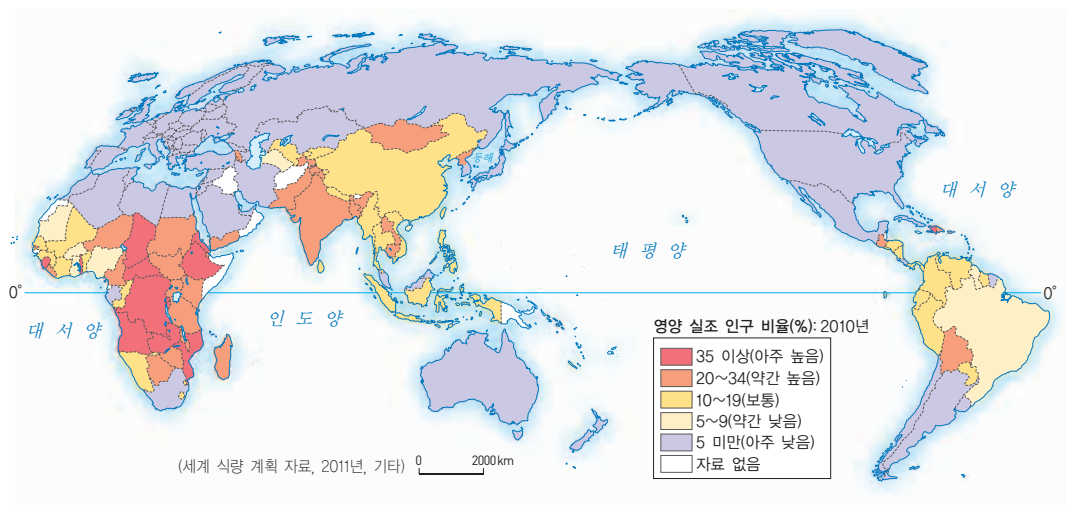
오늘날 지구상에는 다양한 형태의 분쟁과 갈등이 끊이지 않고 있다. 이러한 분쟁과 갈등은 하나의 요인 때문에 발생하는 것이 아니라 민족과 종족, 종교, 주변 국가와의 정치적 관계 등이 서로 복잡하게 뒤얽혀 발생하는 경우가 많다. 지금도 세계 곳곳에서 발생하는 분쟁 때문에 수많은 사람들이 생명을 잃거나 고통을 받고 있지만 국가 간 전쟁이나 **지역 분쟁**이 감소하는 추세를 보이고 있어 지구촌 미래가 희망적이라는 견해도 있다.



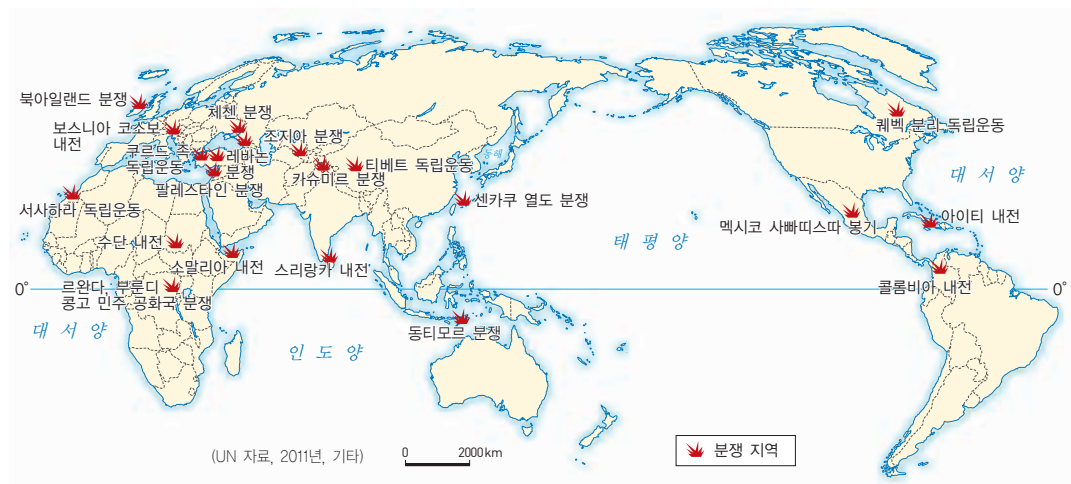
## 탐구 활동

## 세계의 기아 문제와 지역 분쟁

자료 1 세계의 기아 문제

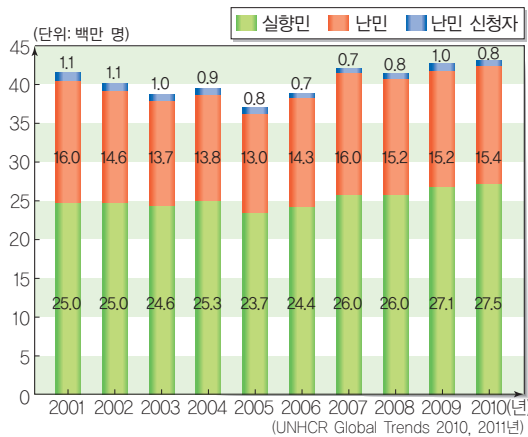


자료 2 세계의 주요 지역 분쟁



- 1 <자료 1>을 보고, 기아 문제가 가장 심각한 지역으로 분류되는 국가의 이름을 사회과 부도에서 찾아보자.
- 2 <자료 2>의 분쟁 지역 가운데 한 가지 사례를 선택하여 갈등의 원인을 조사해 보자.





강제 이주자 수의 변화

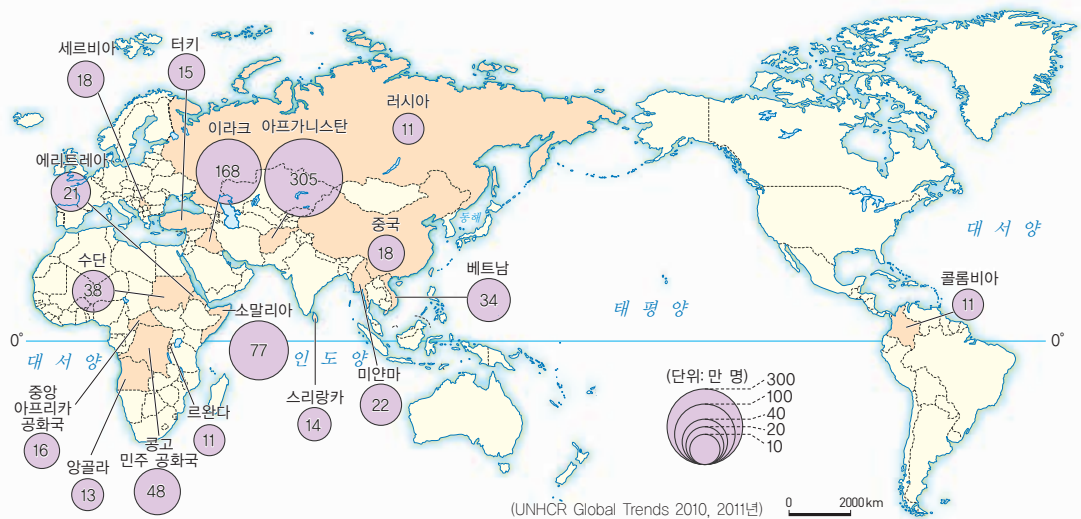
전쟁, 기아 등으로 삶의 터전을 잃은 사람들의 수가 전 세계적으로 4,000만 명을 웃돌고 있다. 국경을 넘어 탈출하여 국제 사회의 보호를 받는 난민 수는 1,500만 명 이상이며, 분쟁 때문에 고향을 떠나 자국 내에서 떠도는 실향민의 수도 2,500만 명을 넘는다.

난민은 정치적으로 불안정한 아프리카의 소말리아, 콩고 민주 공화국, 수단 등에서 많이 발생했으며, 아프가니스탄, 이라크, 콜롬비아 등도 난민이 대량으로 발생한 국가들이다. 한편 홍수, 가뭄, 지진 등 자연재해에 의해 삶의

터전을 잃은 사람들도 증가하는 추세를 보이고 있다.

난민은 전쟁과 기아 등에 대한 두려움으로부터 벗어나려고 다른 나라로 탈출하지만 삶의 안전이 보장되는 것은 아니다. 난민의 삶은 전쟁에서 살아남는 것만큼 참혹한 고통의 연속이다. 난민에 대해 국제적 보호를 제공하는 난민 캠프 속의 삶도 고달프기는 마찬가지다. 현재 난민의 80% 정도가 경제적 환경이 열악한 개발 도상국에서 보호를 필요로 하고 있어 난민에 대한 국제적 지원이 매우 불균형한 상태이다.

최근 우리나라는 난민법을 제정하여 난민에 대한 국제 사회의 흐름에 적극 동참하고 있다. 한편 북한에서 주변 국가로 이탈한 주민에 대해 난민 지위를 부여하는 것도 국제 사회의 중요한 관심사로 떠오르고 있다.



주요 난민 발생 국가(2010년)

## 지구상의 다양한 지리적 문제를 해결하려는 노력은?

오늘날 지구상에서 발생하고 있는 기아, 지역 분쟁, 난민 등 다양한 지리적 문제를 해결하고자 각종 **비정부 기구(NGO)**와 **국제기구**가 결성되어 활동하고 있고, 국제적으로 유기적인 협력이 이루어지고 있다. 또 선진국은 개발 도상국의 경제·사회 발전과 복지 향상을 위해 개발 도상국을 원조하기도 한다.

### 비정부 기구(NGO)

정부 간의 협정이 아닌, 민간단체가 중심이 되어 만들어진 비정부 조직이다.



### 탐구 활동

### 지구촌 문제를 해결하려는 노력

(가)

선진국이 개발 도상국의 경제·사회 발전과 복지 증진 등을 목적으로 개발 도상국에 제공하는 원조를 말한다. 우리나라는 과거에 원조를 받는 나라에서 현재는 원조를 주는 나라로 발전하였다.



(나)

이 기구는 난민을 보호하고 난민 문제를 해결하고자 설립되었으며, 난민 보호의 공로를 인정받아 1954년, 1981년 두 차례 노벨 평화상을 수상하기도 하였다.



(다)

유엔이 관계 당사국의 동의를 얻어 군대 등을 현지에 파견해 휴전·정전을 감시하거나 치안을 유지하기도 한다. 우리나라는 현재 세계 여러 나라에 군대를 파견하여 분쟁 지역에 대한 감시 활동, 재건·의료 봉사 등을 수행하고 있다.



(라)

이 민간 기구는 기아, 재난, 전쟁 발발 시 피해 주민과 난민의 생명을 구하고 그들의 고통을 줄여 하루라도 빨리 일상으로 복귀할 수 있도록 지원을 하고 있다. 우리나라에서는 '사랑의 빵', '기아 체험 24시간' 등 자체 모금 활동을 실시하여 국내외 아동을 돕고 있다.



1 (가)~(다)에 해당하는 이름을 보기에서 골라 써 보자.

| 보기 |

① 유엔 난민 기구

② 유엔 평화 유지군

③ 공적 개발 원조

2 (라)를 참고하여 비정부 기구(NGO)의 국제 협력 사례를 조사해 보자.

3 개인적인 차원에서 기아, 전쟁 등으로 고통 받고 있는 지구촌 사람들을 어떻게 도와줄 수 있는지 토의해 보자.

# \* 7 대단원 정리하기

북한의 개방  
지역, 백두산 및  
비무장 지대

- 북한의 대외 개방 지역에는 나진·선봉 지역, 개성 공업 지구(개성 공단), 신의주 특별 행정구, 금강산 관광 지구 등이 있다.
- 백두산은 우리 민족의 성산으로 국경과 관련된 과제가 남아 있다.
- 비무장 지대는 분단의 상징으로 생태적 보존 가치가 높다.

우리나라의  
위치와 통일 한국  
의 미래

- 우리나라는 동아시아의 중심 국가로 도약할 수 있는 위치에 있다.
- 국토 통일은 우리 민족의 염원으로, 이를 위해 지속적으로 노력해야 한다.
- 국토 통일은 동아시아뿐만 아니라 지구촌의 평화와 안정, 인류의 공동 번영에도 크게 이바지할 것이다.

세계의  
지리적 문제와  
국제 협력

- 오늘날 지구촌에는 기아, 지역 분쟁, 난민 등 다양한 지리적 문제가 존재한다.
- 지구촌 문제를 해결하고자 각종 국제기구가 결성되어 국제 협력이 이루어지고 있다.

## 내용 확인하기

1 북한의 토지와 노동력, 남한의 자본과 기술이 결합하여 만들어진 공업 지구가 위치한 도시는?

2 조선 숙종 때 조선과 청나라는 국경선을 정하면서 ( )를 세우고 간도를 조선의 영토로 표시하였다.

3 ( )는 분단의 반사적 이익으로 형성된 자연 문화유산이며 냉전 자연 생태계 공원이다.

4 우리나라는 ( )과 ( )을 잇는 요충지로서 동아시아의 중심 국가로 발전하기에 유리하다.

5 ( )이 되면 국토 공간의 남북 간 상호 보완적 관계가 회복되어 국토의 잠재력을 극대화할 수 있다.

6 기아 문제가 세계에서 가장 심각한 대륙은 어디인가?

7 ( )은 소말리아, 수단, 아프가니스탄, 이라크 등에서 대량으로 발생하였다.

8 난민을 보호하고 난민 문제를 해결하고자 설립된 유엔 산하의 국제기구는 무엇인가?





자료 1 남북한의 대화

개성에서 이산가족 상봉 정례화 문제를 비롯한 인도적 문제를 협의하는 남북 적십자 회담이 열렸다. 이러한 회담을 통해 남북 간의 상호 이해를 높이고 있다.(2010. 10. 26.)

자료 2 남북한의 협력

민간단체의 대북 지원 구호물자가 북한을 향해 출발하고 있다. 북한은 집중 호우에 따른 수해로 심각한 어려움을 겪고 있었다.(2011. 09. 30.)



활동 1 남북한의 협력 사례를 조사하여 <자료 1>, <자료 2>와 같이 작성해 보자.

활동 2 '통일을 위해 우리가 할 수 있는 일'을 주제로 글을 써서 발표해 보자.

# 8

## 일상생활과 법

사회 구성원들이 자유롭고 편안한 사회생활을 하기 위해 필요한 것이 사회 규범이고, 그중 우리 생활과 가장 많은 관련을 맺고 있는 것이 법이다. 법은 사회 구성원 간에 발생하는 분쟁이나 갈등을 해결하고, 우리의 권리를 보호한다. 이 단원에서는 법의 의미와 목적을 파악하고, 다양한 법 규범의 영역을 구분해 보자. 또한 사회 구성원의 분쟁 해결 및 권리 보호를 위한 재판의 종류와 심급 제도의 의미를 파악해 보자.

### 01 법의 의미와 역할

### 02 생활 영역에 따른 법의 분류

### 03 재판의 종류와 절차

### 04 일상생활 속 분쟁과 해결









## 학습 목표

- 법의 의미와 특징을 이해한다.
- 법의 필요성과 역할을 설명할 수 있다.

**주요 용어** 사회 규범, 법, 도덕, 정의, 권리

## 생각 열기



- 법 없이 사는 것이 과연 가능한 일일까?

## 사회 규범에는 어떤 것들이 있을까?

지각하지 않기, 교통질서 지키기 등 우리는 사회생활에서 일정한 행동의 기준을 지켜야 한다. 이렇듯 사회에서 사람들이 해야 할 일과 하지 말아야 할 일을 정해 놓은 행동의 기준을 **사회 규범**이라고 한다. 수많은 사람들이 살아가는 사회에서는 크고 작은 다툼과 분쟁이 끊임없이 발생한다. 이를 해결하고 조화롭게 살아가려면 사회 규범이 필요하다.

사회 규범의 종류에는 관습, 종교, 도덕, 법 등이 있다. 관습은 어떤 사회에서 오랫동안 지켜져 내려와 그 사회 성원들이 널리 인정하는 질서나 풍습으로 '제사를 지내야 한다.', '성모를 해야 한다.' 등이 이에 해당한다. 종교 규범은 특정 종교에서 제시하는 행동의 기준으로 '우상을 섬기지 말라.', '일정한 시각에 예배를 드려라.'와 같은 규율을 제시한다. 도덕은 사람들이 양심에 따라 지켜야 할 행위 기준으로 '부모를 공경하라.', '도둑질하지 말라.' 등이 해당된다. 법은 국가에 의해 강제되는 사회 규범으로 '타인의 재물을 절취한 자는 6년 이하의 징역 또는 1천만 원 이하의 벌금에 처한다.'가 그 예이다.

① 명절에 조상의 묘를 찾아 인사를 하는 것은 예부터 내려오는 우리나라의 관습이다.



② 이슬람교는 일정한 시간이 되면 알라를 향해 절을 해야 하는 종교 규범을 가지고 있다.



## 법의 의미와 특징은 무엇일까?

법은 국가 권력에 의해 강제되는 사회 규범으로, 구성원 간 발생하는 각종 분쟁을 처리하고 해결하는 기준을 제공하여 사회 질서를 유지한다.

법은 도덕을 바탕으로 만들어지는 경우가 많다. ‘사람을 살해한 자는 사형, 무기 징역 또는 5년 이상의 징역에 처한다.’라는 법 규정은 ‘살인하지 말라.’는 도덕을 바탕으로 만들어진 것이다. 그러나 모든 법이 도덕을 바탕으로 하는 것은 아니다. ‘아기가 태어나면 한 달 이내에 출생 신고를 해야 한다.’처럼 도덕과 관계없이 공동생활의 편의를 위해 만들어진 법도 있다.

또 법은 도덕, 종교, 관습과 같은 다른 규범에 비해 강제성을 가진다. 도덕은 행위의 동기를 중시하며, 지키지 않았을 때 양심의 가책이나 사회적 비판을 받는다. 하지만 법은 사회 구성원들이 합의로 정한 약속으로, 국가 권력에 의해 제재를 받는다.



### 탐구 활동

#### 위험에 처한 사람을 도와주지 않으면 처벌받아야 할까?

최근 중국에서 두 살짜리 어린아이가 차에 치인 것을 보고도 행인들이 아이를 그대로 방치해 파문이 일고 있는 가운데, ‘착한 사마리아 인 법’ 제정이 중국 내에서 뜨거운 쟁점으로 떠올랐다. ‘착한 사마리아 인 법’이란 자신에게 특별한 위험이 발생하지 않는데도 불구하고 곤경에 처한 사람을 구해 주지 않은 행위를 처벌하는 법을 일컫는다.

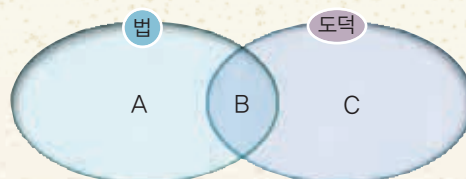
이에 대해 전문가들은 ‘법으로 처벌해야 한다.’와 ‘법으로 처벌해서는 안 된다.’를 둘러싸고 의견이 분분하다. 찬성 입장的人们은 “법률을 제정해 이러한 행위를 처벌하면 곤경에 처한 사람을 구제할 수 있을 것”이라고 하였다. 그러나 반대 입장의 사람들은 “도덕과 법은 따로 구분되어야 한다.”라며 “공권력을 이용하여 법률로 개인의 도덕적 영역까지 침범하는 것은 국민의 사적인 권리를 침해하는 것”이라고 반박하였다.



㉠ 착한 사마리아 인 법은 강도를 당해 길에 쓰러져 있는 유대 인을 보고 대부분의 사람들은 그냥 지나쳤지만, 유대 인과 적대 관계였던 사마리아 인이 구해주었다는 이야기에서 비롯된 것이다.

연합 뉴스, 2011년 10월 20일

- 1 착한 사마리아 인 법은 A~C 영역 중 어디에 해당할지 말해 보자.



- 2 착한 사마리아 인 법의 제정이 필요할지 자신의 입장을 발표해 보자.

## 일상생활과 법은 어떤 관계가 있을까?

‘법’이라고 하면 법관, 검사 등의 단어가 떠올라 우리의 일상과는 멀게만 느껴진다. 특히 중학생인 우리는 법이 별로 필요하지 않다고 여기기도 한다. 그러나 조금만 찾아보면 법은 우리의 일상생활 속에 늘 함께 하고 있다는 것을 쉽게 알 수 있다.



▲ 어린이 식생활 안전 관리

특별법에 따라 식품 안전 보호 구역(그린푸드 존) 제도를 시행 중이다. 이 제도는 학교 주변 200m 안에서는 학생의 건강을 해치는 불량 식품은 물론 패스트푸드와 같은 식품의 판매를 금지한다.

우선 등갓길에 발견할 수 있는 신호등, 횡단보도, 어린이 보호구역 등은 법에 따라 만들어진 것으로 교통질서 및 안전을 지켜준다. 학교에서 먹는 급식이나 슈퍼마켓에서 사는 식품 등도 식품위생 및 안전을 위해 만들어진 법에 따라 엄격하게 관리되고 있다. 우리가 학교를 다니고 의무 교육을 받는 것도 법이 정한 기준에 의한 것이다. 만약 법적 기준을 어겨 교통질서를 어지럽히거나, 안전하지 않은 먹을거리를 제공하여 사람들의 건강을 해친다면 법에 정해진 처벌을 받게 된다.

교실 밖으로

생활 속 이야기

세계는 지금

미디어 속으로

### 일상생활에서 우리를 지켜 주는 법

#### 주택 임대차 보호법



임대차보호법은 주택 임대 기간을 법으로 명시하고 있어 세입자를 보호한다.

#### 저작권법



저작자의 권리를 보호하고 저작물의 공정한 이용을 도모한다.

#### 도로 교통법



도로 교통법을 통해 교통안전과 질서를 유지할 수 있다.

#### 근로 기준법



근로 기준법은 근로자들이 근로 시간이나 임금 등에 관한 권리를 보장받으며 일할 수 있도록 해 준다.

☞ 위의 법들이 없다면 어떠한 일이 발생할지 이야기해 보자.



## 법이 필요한 까닭은 무엇일까?

법이 없다면 사회 질서가 무너져 혼란이 발생하고 수많은 갈등이 발생할 수 있다. 또 개인이나 집단 간에 발생하는 여러 분쟁이 대화로 원만히 해결되지 못할 경우, 갈등이 심화되어 사회적으로 혼란을 가져올 수 있다. 그러나 법은 사회 구성원에게 분쟁 해결의 기준과 방법을 명확히 제공하여 사회에서 발생하는 각종 분쟁을 효율적이고 합리적으로 해결하는 데 도움을 준다. 예를 들어 교통사고가 발생했을 때는 법이 정한 기준에 따라 시비를 가려 분쟁을 해결할 수 있다.

법이 없을 경우 육체적·사회적 약자에게 억울한 일이 많이 발생할 수 있다. 법은 개인의 권리를 보장하여 약한 사람들이 억울한 일을 당하지 않도록 보호해 준다. 예를 들어 다른 사람에게 폭행을 당하거나 손해를 입었다면 법적인 절차를 거쳐 가해자를 처벌하거나, 손해 배상을 받을 수 있다. 이처럼 법은 다양한 분쟁을 평화롭게 해결하고, 사회 구성원의 권리를 보호하는 역할을 한다.

### 손해 배상

남에게 끼친 손해를 물어 주는 것이다.



### 탐구 활동

#### 이웃 간의 분쟁 해결, 어떻게 해결해야 할까?

★ 아래의 법조문을 적용하여 만화에 나타난 분쟁을 해결해 보자.



민법 제217조(매연 등에 의한 인지에 대한 방해금지)

- 토지소유자는 매연, 열기체, 액체, 음향, 진동 기타 이와 유사한 것으로 이웃토지의 사용을 방해하거나 이웃거주자의 생활에 고통을 주지 아니하도록 적당한 조치를 할 의무가 있다.
- 이웃거주자는 전 항의 사태가 이웃 토지의 통상의 용도에 적당한 것인 때에는 이를 인용할 의무가 있다.

## 법이 추구하는 목적은 무엇일까?

여러 가지 법은 각기 추구하는 바가 다르지만 정의를 실현하는 데 궁극적인 목적을 두고 있다. 정의란 ‘같은 것은 같게, 다른 것은 다르게’ 대우하는 것이며, ‘모든 사람에게 적당한 몫’을 주는 것을 말한다. 아무런 이유 없이 차별하거나, 차이가 있음에도 불구하고 똑같이 대우한다면 정의롭지 못하다고 할 수 있다. 예를 들어 타당한 이유 없이 신체 조건 때문에 교육 기회에 제한을 둔다면 이는 정의롭지 못하다. 또 공부를 열심히 한 학생이나 열심히 하지 않은 학생 모두에게 똑같은 성적을 준다면, 그 또한 노력한 만큼의 대가가 주어지지 않은 것으로 정의롭지 않다.

그렇다면 법은 정의 실현에 어떻게 이바지하는 것일까? 법은 타당한 이유 없이 성별이나, 신체, 재산 등에 의한 차별을 받지 않도록 우리를 보호한다. 예를 들어 남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률은 직장을 얻는 데 남녀가 차별받지 않도록 보호해 준다. 또 법은 우리가 일한 만큼 정당한 대가를 받을 수 있도록 우리의 권리를 보장한다. 만약 직장에서 일을 하고도 임금을 받지 못했다면 근로기준법을 적용하여 노동에 대한 대가를 받을 수 있다.

법은 정의롭지 못한 행동을 처벌하여 정의 실현에 이바지한다. 만약 다른 사람에 의해 신체상 혹은 재산상 피해를 입었다면, 법의 기준에 따라 재판을 하여 가해자를 처벌하거나 재산상 피해에 대해 보상하도록 한다.

### 남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률

헌법에 명시된 평등 이념에 따라 남녀의 평등한 고용 기회 및 대우를 보장한다. 모성 보호와 여성 고용을 촉진하여 남녀 고용 평등을 실현하고자 하는 법률이다.

교실 밖으로

생활 속 이야기

세계는 지금

미디어 속으로

### 법과 정의의 상징물

#### 정의의 여신상

정의의 여신인 ‘디케(Dike)’는 두 눈을 가리고 양손에는 칼과 저울을 들고 있다. 눈을 가린 것은 공정하게 판단을 내리겠다는 의지이고, 칼은 엄격하게 법을 집행하여 정의를 실현하겠다는 것을 나타낸다. 저울은 어느 한쪽으로 치우치지 않은 공정하고 공평한 법의 집행을 상징한다.



#### 해태상

동양에서 정의를 상징하는 ‘해태’는 머리에 뿔이 하나 달렸고, 겉모습은 소를 닮기도 하고 산양이나 사슴을 닮기도 했다. 해태는 옳고 그름과 굵고 곧은 것을 판별할 줄 알아서 재판을 할 때 해태를 놓아두면, 사악한 자나 부정한 자에게 가서 뿔로 들이받고 물어뜯어 부정을 가려냈다고 한다. 이러한 의미에서 해태의 상징적인 의미는 정의라고 할 수 있다.



자료 1 정의(正義)에 관한 스승과 제자의 대화



자료 2 헌법과 교육기본법

〈헌법〉

제31조 ① 모든 국민은 능력에 따라 균등하게 교육을 받을 권리를 가진다.

〈교육기본법〉

제4조 (교육의 기회균등)

- ① 모든 국민은 성별, 종교, 신념, 인종, 사회적 신분, 경제적 지위 또는 신체적 조건 등을 이유로 교육에서 차별을 받지 아니한다.
- ② 국가와 지방자치단체는 학습자가 평등하게 교육을 받을 수 있도록 지역 간의 교원 수급 등 교육 여건 격차를 최소화하는 시책을 마련하여 시행하여야 한다.

1 〈자료 1〉을 보고, 정의란 무엇인지 자신의 생각을 말해 보자.

토의 2 〈자료 2〉의 법 조항이 필요한 까닭은 무엇인지 〈자료 1〉을 토대로 생각해 보자.



## 학습 목표

- 규율하는 생활 영역을 중심으로 법 규범을 구분할 수 있다.
- 공법, 사법, 사회법의 특징을 설명할 수 있다.

## 주요 용어

공법, 사법, 사회법

## 생각 열기



- 이렇게 다양한 법들은 어떤 기준으로 분류할 수 있을까?

## 공적 생활을 규율하는 법에는 어떤 것이 있을까?

관공서에서 하는 행정 업무나, 세금을 걷는 일, 선거를 치루거나 병역과 관련된 업무 등은 모두 국가와 관련된 공적인 일이라고 할 수 있다. 이처럼 국가 기관과 관련된 일이나 개인과 국가의 관계를 다루는 법을 **공법**(公法)이라고 한다.

공법에는 헌법, 행정법, 형법, 소송법 등이 있다. 헌법은 국가의 최고 법으로서 국민의 기본권과 의무, 국가 기관의 구성 원리 등을 규정한다. 행정법은 행정부의 조직과 기능, 행정으로 인한 국민의 권리 침해에 따른 구제 방법을 다룬다. 형법은 범죄로 인해 다른 사람의 권리를 침해하는 행위를 처벌한다. 각종 소송법은 재판의 절차와 방법을 다루는 법이다. 이 밖에 세법이나 병역법, 선거법도 모두 공법의 영역에 해당한다.



재판 청구



징병 검사



불법 선거 운동 규제



사진에 제시된 일들과 관련된 법은 무엇일까?

## 사적 생활을 규율하는 법에는 어떤 것이 있을까?

아기가 태어나면 출생 신고를 하고, 결혼을 하면 혼인 신고를 한다. 물건을 사고팔 때는 영수증을 주고받는다. 이렇듯 우리는 늘 법과 함께 하고 있다. 우리의 일상 속에 존재하는 여러 가지 법 중 출생, 결혼, 사망처럼 일반인의 생활과 가장 가까운 법이 바로 **사법(私法)**이다.

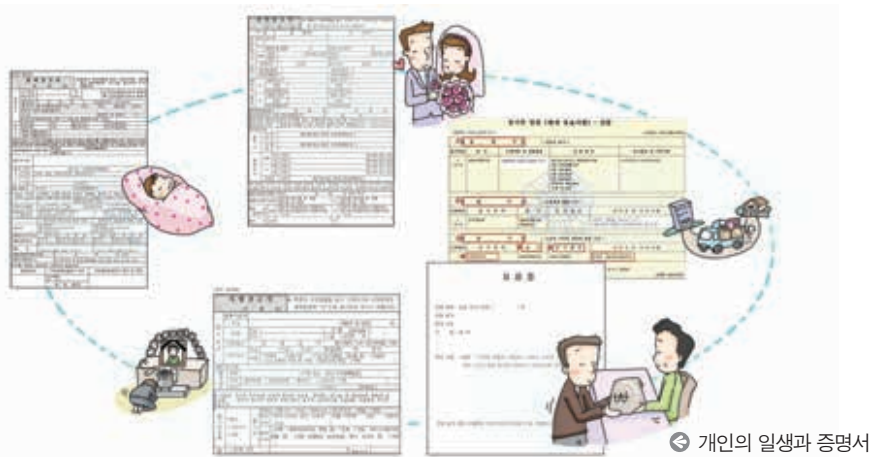
사법이란 개인 간의 관계나 개인과 집단 간의 관계를 규율한 법으로, 민법과 상법이 이에 해당한다. 민법은 개인 간의 거래 관계, 재산이나 가족, 친족에 관련된 법이다. 상법은 기업의 활동, 기업과 소비자 및 기업 간 상거래에 관한 법이다.



④ 아기가 태어나면 출생 신고를 통해 부모와 자식이라는 신분 관계를 등록한다.



④ 물건을 사고 받은 영수증은 법적인 계약과 거래에 대한 증명서이다.



④ 개인의 일생과 증명서

생활 속 이야기  
미디어 속으로  
교실 밖으로  
세계는 지금

### 중학생인 우리도 결혼할 수 있을까?

영화 '제니, 주노'에서는 15세 소녀와 소년인 제니와 주노가 자신들만의 결혼식을 올리는 장면이 나온다. 이몽룡과 성춘향의 나이는 16세였고, 로미오와 줄리엣에서 줄리엣의 나이는 14세였다고 한다. 이 또래의 청소년은 과연 결혼할 수 있을까?



④ 영화 '제니, 주노'의 한 장면

우리나라는 법에서 정한 조건과 절차에 맞는 혼인만을 인정하는 법률혼주의를 택하고 있다. 그러므로 혼인 의사를 갖추고 혼인 신고라는 법적 절차를 거쳐야만 법적인 부부로 인정받을 수 있다. 우리나라에서 법적으로 혼인할 수 있으려면 남녀 모두 만 18세가 되어야 하며, 보호자의 동의가 있어야만 가능하다. 보호자의 동의 없이 결혼할 수 있는 나이는 만 19세이다. 15세인 제니와 주노는 결혼하고 싶은 마음이 있다고 하더라도 법적인 부부가 될 수 없다.

법무부, "청소년의 법과 생활"

● 미성년자의 결혼을 법으로 제한하는 까닭은 무엇일까?

## 공적 생활과 사적 생활이 혼합된 법의 영역은 무엇일까?

만약 우리가 기본적인 생활을 유지할 수 없거나 예상하지 못한 위험을 겪는다면 어떻게 해야 할까? 이러한 상황에 대비하여 현대 사회의 여러 국가는 사회법을 마련하여 국민이 어려운 상황 속에서도 인간다운 삶을 유지할 수 있도록 도와준다.

### ❶ 사회 보장법

국민연금법, 국민건강보험법, 고용보험법, 산업재해보상보험법, 노인 복지법 등이 해당된다.

### ❷ 노동법

근로 기준법, 노동조합 및 노동관계 조정법, 최저임금법 등이 해당된다.

### ❸ 경제법

독점규제 및 공정거래에 관한 법률, 소비자기본법 등이 해당된다.

**사회법**은 노동자, 청소년, 소비자, 저소득층, 여성, 장애인처럼 사회적으로 볼 때 불리한 위치에 있는 사람들의 기본적 권리를 지켜 주고, 모든 국민의 복지를 향상하고자 존재하는 법이다.

사회법의 종류에는 **사회 보장법**, **노동법**, **경제법** 등이 있다. 사회 보장법은 사회 보장 제도를 마련하여 사회적 약자를 보호하고, 궁극적으로 국민이 인간답게 살아갈 수 있는 기틀을 마련한다. 노동법은 임금이나 노사 관계, 근로 시간에 대한 기준을 제공하고, 일터에서 발생할 수 있는 각종 문제를 해결하며 노동자를 보호한다. 경

제법은 공정한 경쟁과 소비자의 권익을 보호하고, 경제의 균형 있는 발전을 위한 내용을 규정한다.



❶ 실업 급여를 신청하는 사람들



❷ 자신의 권리를 주장하는 노동자들



❸ 농축산물의 원산지 표시 실태 조사



### 한 걸음 더

### 사회법의 등장 배경

산업 혁명 이후 자본주의가 발전하면서 물질적인 부가 축적되었지만, 여러 가지 사회 문제가 발생하였다. 예를 들면 노동자들은 하루 종일 힘든 노동에 시달리면서도 값싼 임금 때문에 가난에 시달렸고, 학교에 다녀야 할 어린이가 광산이나 공장에서 일을 하기도 하였다. 공장에서 일을 하다가 다친 사람들은 치료나 보상조차 받지 못하고 일터에서 쫓겨나기도 하였다.

이 밖에도 빈부 격차, 환경 문제 등 개인의 힘만으로는 해결하기 어려운 여러 가지 문제가 나타나 국가가 나서서 사회 문제를 해결하기 시작하였다. 이것이 사회법이 등장하게 된 배경이었다.



❶ 열악한 환경에서 일하는 어린이





1 <상황 1>~<상황 3>은 공법, 사법, 사회법의 영역 중 어떤 영역에 해당하는 법의 적용을 받는지 써 보자.

상황 1



( ) ( ) ( ) ( )

상황 2



상황 3



2 다음에서 제시된 법의 공통점은 무엇인지 말해 보고, (가)~(다)의 사람들이 어떤 법의 도움을 받을 수 있을지 연결해 보자.

소비자기본법

소비자의 권익을 증진하고자  
소비자의 권리와 책무에 관한  
기본적인 사항을 규정하여 소비  
생활의 향상과 국민 경제의  
발전에 이바지하는 것을  
목적으로 하는 법

근로 기준법

근로 조건의 기준을  
정함으로써 노동자의  
기본적 생활을 보장하고  
균형 있는 국민 경제의 발전을  
촉진하는 것을 목적으로  
하는 법

국민기초생활 보장법

생활이 어려운 사람들에게  
필요한 경비를 주어 이들이  
최소한의 기초 생활을  
할 수 있도록 보장하고  
자활을 조성하는 것을  
목적으로 하는 법

(가)



(나)



(다)





# 03

## 재판의 종류와 절차



### 학습 목표

- 재판의 의미와 종류를 이해한다.
- 재판의 절차를 설명할 수 있다.
- 심급 제도가 가지는 법적 의미를 설명할 수 있다.

### 생각 열기



- 오늘날 이러한 분쟁이 발생한다면 어떻게 해결할 수 있을까?

### 재판이란 무엇일까?

헌법 제27조 ① 모든 국민은 헌법과 법률이 정한 법관에 의하여 법률에 의한 재판을 받을 권리를 가진다.

많은 사람들이 살아가는 세상에는 다양한 분쟁이 발생한다. 이러한 분쟁은 대화와 타협으로 해결하는 것이 가장 바람직하지만 합의가 어려운 경우 재판으로 해결해야 한다. **재판**이란 법을 적용하여 옳고 그름을 판결해 내는 것을 말한다. 이러한 재판에는 여러 가지 종류가 있는데, 가장 대표적인 것이 민사 재판과 형사 재판이다.

돈을 빌려 간 사람이 제대로 돈을 갚지 않는다거나, 다른 사람의 잘못 때문에 손해를 입는 경우가 있다. 이때 당사자들끼리 대화로써 원만하게 해결하지 못한 경우 민사 재판으로 문제를 해결할 수 있다. 이렇듯 **민사 재판**은 국민의 사적인 생활에서 발생하는 권리 또는 법률관계에 대한 다툼을 해결하고자 하는 재판이다.

#### ☞ 청소년 참여 모의 법정

서울 가정 법원에서 중학생이 저지른 비행을 비슷한 연령의 참여인단이 검토하여 과제를 제시하는 청소년 모의재판이 열리고 있다. 청소년 참여 법정 은 19세 미만 청소년의 재판에서 법관이 본인이나 보호자, 또는 참고인을 심문하거나 기타 필요한 사항을 조사하도록 명할 수 있게 한 소년법 조항에 따라 이루어진다.



어떤 사람이 물건을 훔치거나, 다른 사람을 다치게 하면 검사가 **공소**를 제기하여 그 사람에게 형벌을 내리려는 재판을 하게 된다. 이처럼 **형사 재판**은 강도, 절도, 폭행 등 사회의 안전을 해치는 범죄 행위가 발생했을 때 국가가 범죄자를 가려내어 형벌을 가하는 재판이다.

#### 공소

검사가 법원에 특정 형사 사건의 재판을 청구하는 것이다.

민사 재판과 형사 재판 이외에도 다양한 형태의 재판이 있다. **행정 재판**은 국가나 지방 자치 단체인 행정 기관의 잘못으로 국민의 권리나 이익이 침해당했을 때 행정 기관을 상대로 잘못된 행정 작용의 시정을 요구하는 재판을 말한다. 잘못 부과된 세금을 취소하거나 골프장 건설 허가를 취소해 달라는 경우가 이에 해당한다.

**가사 재판**은 가족 및 친족 간 분쟁과 가정에 관한 일반적인 사건에 대한 재판이다. 이혼이나 자녀 양육 문제를 둘러싼 분쟁이 생겼을 때에는 가사 재판으로 분쟁을 해결할 수 있다.

**선거 재판**은 선거 무효 또는 당선 무효와 관련한 사건을 다루는 재판이다. 선거 절차나 당선과 관련된 분쟁이 발생했을 때 선거 재판을 열게 된다.

**소년 보호 재판**은 10세 이상 19세 미만의 소년이 범죄나 비행을 저지른 경우 소년의 환경을 변화시키고, 소년의 성품과 행동을 바르게 할 수 있도록 보호 처분을 하는 재판을 의미한다.

#### 보호 처분

범죄를 저질렀거나 저지를 위험이 있는 소년을 보호자나 특별 시설에서 감독하고 보호하는 것이다.

생활 속 이야기  
교실 밖으로

미디어 속으로

#### 하나의 사건, 두 개의 재판

O.J 심슨은 미국에서 아주 유명한 미식축구 선수이자 영화배우였다. 1994년 어느 날, 그는 아내를 살해하였다는 혐의로 기소되었다. 1년 4개월에 걸친 긴 형사 재판의 법정 공방 끝에 결국 그는 아내를 살해한 것으로 볼 수 없다며 배심원단의 무죄 평결을 받았다. 그런데 1997년에 제기된 민사 재판에서는 아내의 살인에 대한 책임이 인정되어 3,350만 달러를 배상하라는 판결을 받았다. 하나의 사건에 형사 재판에서의 사실 인정과 민사 재판에서의 사실 인정이 정반대로 이루어진 셈이다.



사법발전재단, “청소년이 꼭 알아두어야 할 법원과 재판 이야기”

○ 윗글과 관련하여 볼 때, 민사 재판과 형사 재판이 추구하는 목적은 각각 무엇인지 말해 보자.





⬆ 국민 참여 재판  
국민이 배심원 또는 예비 배심원으로 참여하는 형사 재판을 의미한다.

### 원고, 피고

원고는 소송을 제기하는 사람이고, 피고는 소송을 당한 사람이다.

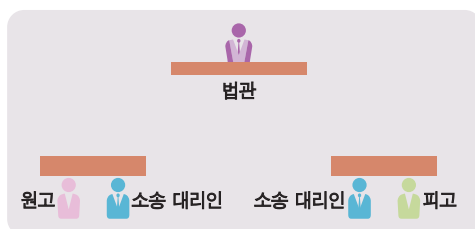
### 피의자, 피고인

피의자는 범죄를 저지른 혐의를 받고 수사 중인 사람이고, 피고인은 검사에 의해 공소가 제기되어 법원에서 형사 재판을 받고 있는 사람이다.

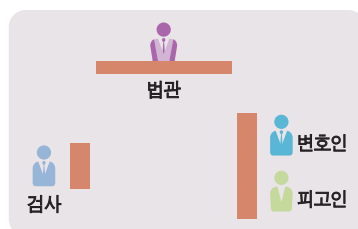
## 재판은 어떻게 진행될까?

민사 재판은 피해를 입은 원고가 법원에 소장을 제출하면서 시작된다. 법원은 소송을 당한 피고를 소환하고, 원고와 피고는 판사 앞에서 증거를 바탕으로 각자의 입장을 밝힌다. 판사는 이러한 상황에 법을 해석·적용하여 판결을 내린다.

형사 재판은 범죄로 인해 피해를 당한 사람이 고소를 하거나 제3자가 고발을 하면, 수사 기관이 피의자를 대상으로 수사를 하여 범죄 혐의가 인정될 경우 검사가 공소를 제기함으로써 시작된다. 검사는 법정에서 사건의 진상을 밝히고, 피고인과 변호인은 무죄를 주장하거나 형벌을 줄여달라는 진술을 한다. 판사는 사건에 법을 해석·적용하여 종합적인 판결을 내린다. 형사 재판 중 일부는 국민 참여 재판으로 열리기도 한다.



⬆ 민사 법정



⬆ 형사 법정

## 재판을 통한 분쟁 해결 절차

### 민사 재판



⬆ 분쟁 발생



⬆ 원고 소장 제출



⬆ 피고 답변서 제출

### 형사 재판



⬆ 범죄 발생



⬆ 고소



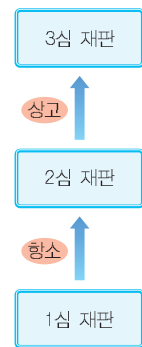
⬆ 수사 및 기소

## 심급 제도는 왜 필요할까?

만약 공정하지 못한 판결 때문에 다른 사람에게 손해 배상을 해야 한다면 감옥에 가야 한다고 상상해 보자. 재판이 공정하지 못하다면 사람들의 권리가 침해되고 사회 질서와 안정도 지킬 수 없을 것이다.

이러한 이유로 대부분의 나라에서는 재판 과정에서 발생할 수 있는 잘못을 줄이고자 각각 급이 다른 법원에서 재판을 여러 번 받을 수 있는 **심급 제도**를 두고 있다. 특별한 경우를 제외하고는 세 번까지 재판을 받을 수 있다. 재판의 당사자들은 하급 법원의 판결이 부당하다고 생각하면 상급 법원의 재판을 청구할 수 있는데, 이를 상소라고 한다. 1심 재판에서 2심 재판으로 상소하는 것은 항소, 2심 재판에서 3심 재판으로 상소하는 것은 상고이다. 여러 번 재판을 받을 수 있도록 한 이유는 혹시라도 생길 수 있는 부당한 판결을 줄이고, 공정한 재판이 되도록 하는 데 있다.

또한 우리나라에서는 재판의 공정성을 보장하고 사람들의 권리를 보호하고자 공개 재판주의와 증거 재판주의라는 기본 원칙을 두고 있다. **공개 재판주의**란 재판의 공정성을 확보하고자 재판 과정을 공개하는 것이고, **증거 재판주의**는 재판에서의 판결은 반드시 증거를 바탕으로 해야 한다는 것을 말한다.



④ 심급 제도



① 증거를 제출하며 각자의 주장 입증



② 판사의 판결



③ 피고는 판결을 이행, 이행하지 않을 경우 강제 집행



④ 원고나 피고가 판결에 불복하면 상급 법원에 판결 청구



① 변론



② 판사의 판결



③ 유죄일 경우 형벌 집행



④ 검사나 피고인이 판결에 불복하면 상급 법원에 판결 청구



# 우리도 모의재판을 해 보자!

모의재판은 실제로 법정에서 재판을 하는 것처럼 상황을 연출해 보는 것을 말한다. 사례와 관련하여 원고, 피고인, 판사, 검사, 변호사, 증인 등의 역할을 정하고 모의재판 원고를 준비하여 재판에 참여해 보자.



## 모의재판 진행 절차(형사 재판)

### 1 개정 선언



- 개정 선언을 한다.

### 2 모두 절차



- 재판장은 피고인에게 진술을 하지 않을 수 있음과 개개의 질문에 대하여 진술을 거부할 수 있음을 고지하고, 피고인의 이름, 나이, 주소 등을 확인한다.
- 검사가 기소 이유를 낭독한다.

### 3 피고인 신문 및 증거 조사



- 검사 측과 변호인 측의 증인 신문을 한다.
- 검사 또는 변호인은 증거 조사 종료 후에 순차로 피고인을 신문할 수 있다.

### 4 최종 의견 진술



검사, 변호인, 피고인은 최종 의견을 진술한다.

### 5 판결 선고



판사가 최종 판결 선고를 한다.

### 6 폐정 선언



판사의 폐정 선언이 끝나면 서기가 재판이 끝났음을 알린다.



## ● 사례 1

한국 고등학교에 재학 중인 갑은 같은 반 학생인 을을 놀리며 때렸다. 이 광경을 목격한 병은 자신의 휴대 전화로 그 장면을 동영상으로 찍었다. 운동장 구석에서 울고 있는 을을 본 병은 다시는 학교에서 이런 일이 발생해서는 안 된다고 생각하고 자신의 심경을 담은 글과 함께 동영상을 학교 홈페이지에 올렸다.

인터넷에서는 이 동영상이 순식간에 유포되었고, 갑을 비난하는 글이 빠른 속도로 확산되었다. 급기야 갑의 아버지 직장에까지 이 동영상이 유포되어 갑의 아버지는 직장을 그만두고 말았다. 이에 갑은 심각한 우울 증세에 시달려 학교도 그만 두고 정신과 치료를 받았다. 갑은 이 모든 원인이 동영상을 찍어 인터넷에 올린 병에게 있다고 생각하여 병을 형법 제309조 제1항 출판물 등에 의한 명예훼손으로 고소하였다.

생활 속에 살아있는 법 교육



## ● 사례 2

김불면 씨는 옆집의 개가 밤낮으로 심하게 짖어 잠을 제대로 잘 수 없었다. 낮에는 참겠지만, 밤만이라도 제발 개가 짖지 않게 해 달라고 옆집 사람에게 몇 번이나 요청을 하였지만 소용이 없었다. 그래서 김불면 씨는 늘 만성 피로에 시달렸고 건강이 급속도로 안 좋아졌다.

결국 개를 죽여 없애려는 계획을 세우고, 개가 좋아하는 음식인 햄에 독약을 발라 옆집 마당에 던져 놓았다. 그러나 김불면 씨의 계획과는 달리 옆집의 다섯 살짜리 어린 아이가 햄을 주워 먹고 죽었다. 이 경우 김불면 씨에게는 살인죄가 성립될까?

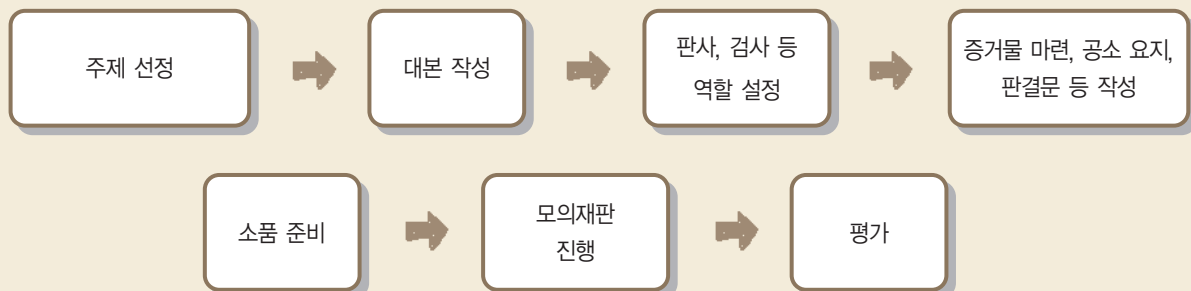
생활 속에 살아있는 법 교육



Q <사례 1>과 <사례 2>를 토대로 각본을 만들고 모의재판을 진행해 보자.

클릭! [www.lawedu.go.kr](http://www.lawedu.go.kr) 생활 속에 살아있는 법 교육 모의재판 대본 및 동영상을 참고한다.

### 모의재판 절차





# 04

## 일상생활 속 분쟁과 해결



### 학습 목표

- 일상생활 속에서의 분쟁 사례를 법적으로 분석할 수 있다.
- 분쟁에 대한 바람직한 해결 방안을 모색할 수 있다.

### 생각 열기



이웃 주민인 현호 씨와 지은 씨는 부족한 주차 공간 때문에 늘 주차하기가 힘들었다. 어느 날 주차를 하던 현호 씨는 잘못 주차되어 있던 지은 씨의 차에 흠집을 내고 말았다. 이 때문에 두 사람은 심하게 말다툼을 하였고, 결국에는 주먹다짐까지 벌이게 되었다.

- 두 사람 사이에 생긴 분쟁을 해결하는 방법으로는 무엇이 있을까?

### 일상생활 속에서 발생하는 분쟁으로는 어떤 것들이 있을까?

현대 사회에서 개인들이 추구하는 가치는 매우 다양하며 이해관계도 복잡하다. 따라서 개인 간 또는 집단 간 갈등과 분쟁이 나타날 수밖에 없다. 그렇다면 중학생인 우리가 경험할 수 있는 일상적인 분쟁에는 어떤 것들이 있을까?

### 바람직한 분쟁 해결 자세

#### 1. 분쟁을 미리 예방하자.

거래 시 계약서를 작성하고 영수증을 잘 보관하는 등의 노력을 하여 되도록 분쟁이 발생하지 않도록 예방한다.

#### 2. 제도와 절차를 활용하자.

분쟁이 발생하였다면 법 제도와 절차를 충분히 활용하여 분쟁을 해결하려는 적극적인 자세를 가진다.

#### 3. 결과를 수용하자.

분쟁이 정당한 법과 절차에 따라 해결되었다면, 그 결과를 겸허히 받아들인다.

#### 4. 공동체 구성원으로서 책임 의식을 가지자.

무조건 자신의 권리만을 주장하기에 앞서, 공동체 구성원으로서 책임과 의무를 다한다.

법무부, "한국인의 법과 생활"



중학생 시기는 신체적·정서적인 측면에서 한창 성장하는 단계로, 그만큼 혼란과 잦은 실수가 유발될 수 있다. 우리 주변에서도 학교 폭력이나 집단 따돌림 등의 문제로 괴로워하는 친구들을 종종 볼 수 있다. 학교 내에서 발생하는 차별이나 폭력 등의 문제는 충분히 법적으로 개입할 수 있는 사안이며, 우리의 노력 여하에 따라 원만하게 해결될 수 있는 사안이기도 하다. 이외에도 우리는 물품 소비와 관련한 분쟁, 저작권 침해와 관련한 분쟁 등 다양한 분쟁을 경험할 수 있다.

한 개인이 겪게 되는 생활 관계는 사적인 생활 관계, 공적인 생활 관계로 나눌 수 있다. 이러한 관점에서 우리가 일상생활에서 겪을 수 있는 다양한 분쟁도 개인적인 측면과 사회적인 측면에서 동시에 법적 다툼의 소지가 될 수 있다. 예를 들어 이웃들 간에 주차 문제를 둘러싸고 말다툼을 벌이다 주먹다짐까지 한 경우를 생각해 보자. 이 상황은 개인적인 측면에서 불법 행위에 따른 손해 배상을 청구할 수 있고, 사회 질서 유지라는 사회적인 측면에서 폭력 행위에 대한 형사 처벌의 여부를 가릴 수도 있다. 이처럼 우리가 일상생활에서 겪는 다양한 분쟁은 대부분 법적 다툼의 성격을 갖는 것들이다.



## 탐구 활동

## 일상생활 속 분쟁

### 자료 1 수강료 환불 거부

갑은 ○○컴퓨터 자격증을 따려고 수강료 80만 원을 6개월 할부로 결제하고 강의 등록을 하였다. 그러나 3주 정도 수업을 듣다보니 강의 내용이 너무 어려워 이해하기 어려웠다. 결국 강의 듣는 것을 포기하고 학원에 남은 기간에 해당하는 수강료의 환불을 요청하였다. 하지만 학원은 이미 3주간 수강을 하였고, 환불 가능 기간인 일주일만 지났으며 수강생의 개인적 사정으로 인한 환불은 어렵다고 하였다.



### 자료 2 환경 분쟁 조정

○○시 △△동에 사는 주민들은 A건설 회사가 짓는 25층짜리 아파트 때문에 하루 종일 햇빛이 들지 않아 피해를 입었다고 주장하였다. 하지만 A건설 회사는 모든 법적 절차를 준수했다며 주민들의 주장에 동의할 수 없다고 맞섰다. 이에 주민들은 건축 분쟁 전문 위원회에 조정을 신청하였고, 분쟁 위원회는 건설 회사가 주민들에게 일정 금액의 손해 배상을 하는 조정안을 제시하였다.



- 1 한국 소비자원 홈페이지를 방문하여 <자료 1>에서 학원 측이 주장하는 내용이 법적으로 타당한지 확인하여 발표해 보자.

**클릭!** [www.kca.go.kr](http://www.kca.go.kr) 한국 소비자원

- 2 헌법 규정을 참고하여 <자료 2>에 소개된 분쟁에서 주민들이 주장하는 법적 권리의 내용과 건설 회사가 주장하는 법적 권리의 내용이 어떻게 다른지 구분하여 정리해 보자.

주민들의 법적 권리

건설 회사의 법적 권리



## 분쟁은 어떻게 해결할 수 있을까?

우리가 일상생활에서 경험하는 다양한 분쟁을 해결하는 데 있어 법은 중요한 기준으로 작용한다. 법은 분쟁에 대한 시비를 가려 주는 잣대가 되고, 적합한 대응 절차와 방법을 알려 준다. 그렇다면 우리가 실제로 분쟁에 직면했을 때 분쟁을 법적으로 해결한다는 것은 어떤 의미일까?



### 대한 법률 구조 공단

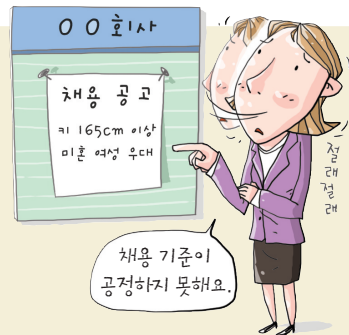
경제적으로 어렵거나 법을 모르기 때문에 법의 보호를 충분히 받지 못하는 국민을 위하여 설립된 법률 복지 기관이다.

분쟁이 발생한 경우 당사자는 재판을 통해 법적으로 해결을 시도할 수 있다. 만약 차별이나 폭력 등 타인의 위법한 행위로 물질적 혹은 정신적 손해를 입었다면 민사 소송을 통해 손해 배상을 요구할 수 있다. 또한 그 행위가 형사상 범죄 행위에도 해당한다면 형사 소송을 통해 형벌을 부과할 수도 있다.

### 분쟁의 법적 해결 방안, 무엇이든지 물어 보세요



우리 민법 제750조는 '고의 또는 과실로 인한 위법 행위로 타인에게 손해를 가한 자는 그 손해를 배상할 책임이 있다.' 라고 규정하고 있습니다. 이사 업체는 물건을 잘 포장해서 운반하고 보관·정리해야 할 의무를 지는데 만약 물건이 없어졌거나 훼손되었다면 이사 업체를 상대로 손해 배상을 청구할 수 있습니다. 이사 업체 직원이 손해를 끼친 경우에도 이사 업체를 상대로 손해 배상을 청구할 수 있습니다.



그동안 기업들이 사원을 채용할 때 여성 지원자에 대해서만 여성의 외모나 결혼 여부를 채용 기준으로 삼는 관행이 있었습니다. 이 때문에 능력이 있어도 채용되지 못하는 여성이 많았고 이로 인한 분쟁 또한 많이 발생하였습니다. 하지만 '남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률'에는 이러한 차별에 대한 금지 규정이 명시되어 있습니다. 따라서 회사를 상대로 손해 배상을 청구할 수 있습니다.



상점 주인은 공공의 필요라는 이유로, 특별히 개인의 재산상 제한을 받고 있으며, 고객이 현저히 줄어 손실을 받고 있는 점에 비추어 특별한 희생이 요구되고 있습니다. 우리나라의 도로법 제99조는 도로 사용 또는 점거에 따른 손실 보상의 내용을 규정하고 있습니다. 이를 바탕으로 상점 주인은 도로 공사의 주체인 ○○광역시에 영업 손실에 대한 정당한 보상을 청구할 수 있습니다.

## 재판 이외의 분쟁 해결 방안으로는 어떤 것들이 있을까?

분쟁을 해결하는 가장 확실한 방법은 법원의 재판을 통한 해결이다. 하지만 이 방법은 시간과 비용 부담이 적지 않으며, 분쟁이 해결된 후에도 심리적 갈등과 아쉬움이 남을 수 있다. 이러한 단점을 보완하고, 보다 신속하게 분쟁을 해결하기 위한 수단으로 합의, 조정, 중재 등이 있다.

분쟁 당사자가 대화를 통해 자율적으로 문제를 해결하는 것을 **합의**라고 한다. 하지만 일상생활에서 발생하는 분쟁 중 많은 부분은 대화로 해결하기 어려운 경우가 많다. 이러한 경우 제3자가 개입하여 분쟁 해결에 도움을 줄 수 있는데 이를 **조정**이라 한다. 이때 당사자가 반드시 그 조정안을 받아들여야 하는 것은 아니다. 만약 조정으로도 해결이 어려운 경우 제3자가 별도의 해결안을 제시하여 강제적으로 해결을 도모할 수 있는데, 이를 **중재**라고 한다. 우리 주변에서는 환경 관련 분쟁이나 노동 쟁의 등의 문제가 조정이나 중재를 통해 해결되는 경우가 많다.



### 드라마 속 이혼 조정 장면

우리나라에서는 이혼이나 자녀 양육 등과 관련한 가사 사건의 경우 재판 전에 반드시 가사 조정을 거치도록 하고 있다. 서울 가정법원의 한 판사는 이혼 재판 중인 부부가 화해할 수도 있다고 생각하여 조정 위원들과 상의한 후 부부에게 다음 모임 때 연애 시절의 일기장과 편지를 읽어 주도록 하였다. 또 다른 부부에게는 바로 이혼하지 말고 별거하며 주기적으로 만나 대화를 나누도록 하였다. 이 사례는 조정 제도를 활용해 성급한 이혼을 막은 사례이다.



### 한 걸음 더

### 저작권 위원회의 분쟁 조정

만약 내가 다른 사람의 저작권을 침해하였다면 법적으로 어떤 상황에 직면할까? 이와 반대로 만약 누군가가 나의 저작권을 허락 없이 침해하였다면 어떤 방법으로 나의 권리를 구제받을 수 있을까?

저작권 침해와 관련한 분쟁은 개인 간의 다툼이지만, 형사적으로 범죄가 될 수도 있다. 따라서 재판을 통해 분쟁을 해결하고자 한다면 손해 배상을 요구하는 민사 소송과 형사 처벌을 하기 위한 형사 소송이 모두 진행될 수 있다. 하지만 신속하게 해결해야 하는 저작권 분쟁의 특성상, 현실에서는 정식 재판보다는 합의나 조정 등을 통해 해결하는 경우가 많다. 우리나라에서는 이러한 조정 임무를 담당하는 전문 기관으로 저작권 위원회를 설치하여 운영하고 있다.

저작권 분쟁의 조정은 저작권 위원회 내에 설치된 조정부에서 맡는다. 현재 8개의 조정부가 운영되고 있으며, 각 조정부는 변호사 자격을 갖춘 위원 한 명을 포함한 세 명의 위원으로 구성된다. 일단 조정이 성립되면 이는 판결과 동일한 효력이 발생하며, 또 다시 같은 내용의 소송을 제기할 수 없다.



▶ 저작권 위원회 홈페이지

# 8 대단원 정리하기

## 법의 의미와 역할

- 법은 국가 권력에 의해 강제되는 사회 규범이다.
- 법은 사회 구성원의 권리를 보호하고, 각종 분쟁을 해결하는 기준이 된다.

## 생활 영역에 따른 법의 분류

- 법은 규율하는 생활 영역에 따라 공법, 사법, 사회법으로 구분된다.
- 국가와 관련된 일을 다루는 법이 공법, 개인 간에 발생하는 분쟁을 다루는 법이 사법, 국민이 인간다운 삶을 살아가도록 돕는 법이 사회법이다.

## 재판의 종류와 절차

- 재판은 법을 적용하여 옳고 그름을 판결해 내는 것을 말한다.
- 재판에는 형사 재판, 민사 재판, 행정 재판, 가사 재판, 선거 재판 등이 있다.
- 심급 제도로 공정한 재판을 하고자 각각 급이 다른 법원에서 재판을 여러 번 받을 수 있도록 하는 것이다.

## 일상생활 속 분쟁과 해결

- 개인들이 추구하는 가치나 이해관계가 다양하여 개인 간 또는 집단 간 분쟁이 나타난다.
- 분쟁을 해결하는 방법에는 재판 외에도 합의, 조정, 중재가 있다.

## 내용 확인하기

### 1 다음 빈칸에 들어갈 말을 써 보자.

- (1) 도덕은 마음에서 우러나오는 행위의 동기를 중시하는데 비해 법은 행위의 ( )를 중시한다.
- (2) 법은 사회 구성원의 ( )를 보호하고, 각종 ( ) 해결의 기준이 된다.
- (3) 출생, 결혼, 사망 및 상속처럼 일반인의 생활과 가장 가까운 법은 ( )이다.
- (4) 범죄자를 처벌하려면 ( ) 재판을 해야 하고, 타인의 잘못에 대해 손해 배상을 받으려면 ( ) 재판을 해야 한다.

- (5) 1심 재판에서 2심 재판으로 상소하는 것을 ( ), 2심 재판의 판결에 불복하여 3심 재판으로 상소하는 것을 ( )라고 한다.

### 2 우리의 일상생활에서 법이 없다면 어떻게 될지 예상해 보자.

### 3 사회법이 등장하게 된 배경을 써 보자.

### 4 분쟁을 해결하는 방법 중 합의, 조정, 중재의 장점을 재판과 비교하여 설명해 보자.



- 법사랑 사이버 랜드에 접속하여 다음 사례 중 형사 재판과 민사 재판 하나씩 골라 법정 체험을 해 보자.

 <http://cyberland.lawncorder.go.kr>

절도 사건, 학교 폭력 사건, 악성 댓글로 인한 명예 훼손 사건, 대여금 청구 사건, 성형 수술 광고로 인한 손해 배상 청구 사건

- 활동 1 각 재판에서 발생한 사건 경위를 요약해 보자.

형사 재판:	민사 재판:

- 활동 2 어떤 판결을 내리는 것이 타당한지 자신의 생각을 써 보자.

형사 재판:	민사 재판:

# 9

## 인권 보장과 헌법

우리는 누구나 동등하게 존중받을 권리를 가지고 있다. 또 다른 사람들을 존중해 주어야 할 책임이 있다. 이 단원에서는 인권 보장의 역사적 전개 과정을 이해하고, 헌법에서 보장하는 기본권이 인권을 보장하고자 나타난 것임을 인식한다. 우리나라 헌법에 보장된 기본권의 내용을 이해하고, 기본권 제한과 관련된 내용을 헌법에 규정하고 있는 까닭을 알아보자. 나아가 인권 침해 및 보장과 관련된 사례 분석을 통해 인권 보장과 관련된 국가 기관의 역할을 파악해 보자.

### 01 인권 보장의 역사와 헌법

### 02 기본권 보장과 헌법

### 03 인권 침해와 구제







# 인권 보장의 역사와 헌법

## 학습 목표

- 인권 보장의 역사적 전개 과정을 이해한다.
- 인권 보장을 위한 장치로서 헌법의 의의를 설명할 수 있다.

## 주요 용어

인권, 천부 인권, 헌법

## 생각 열기



“사람 위에 사람 없고,  
사람 밑에 사람 없다.”

- 이 속담이 의미하는 바는 무엇일까?

## 인권이란 무엇일까?

인권은 인간이 인간답게 살아가기 위해 마땅히 누려야 할 권리이다. 이는 인간이라는 이유만으로 가지는 권리로서 누구에게나 차별 없이 부여된다. 인간이 태어나면서부터 하늘이 부여해 준 권리라는 뜻에서 인권을 **천부 인권**이라 부르기도 한다. 또 국가의 법으로 보장되기 이전에 자연적으로 주어진 권리라는 의미로 **자연권**이라고도 한다.

인간이라면 누구나 자유롭고 평등한 권리를 누릴 수 있으며, 인간으로서의 존엄과 가치를 존중받아야 한다. 고문을 당하거나 부당하게 신체의 자유를 구속 당해서는 안 되고, 인종·성별 등에 의해 차별받아서도 안 된다. 누구나 정치에 참여하고 자신의 생각을 자유롭게 표현하며, 건강하고 쾌적한 환경에서 살 수 있어야 한다. 이렇듯 모든 사람이 자유롭고 똑같이 귀하게 대접받아야 한다는 생각이 인권 보장의 출발점이다.



ⓘ 인종·성별·나이·종교 등에 관계없이 모든 사람이 가지는 인권은 국가 권력뿐만 아니라 어느 누구에 의해서도 결코 침해될 수 없다.

## 인권 보장은 역사적으로 어떻게 전개되었을까?

모든 사람의 인권이 처음부터 보장된 것은 아니었다. 근대 이전 신분제 사회에서는 신분에 따라 누릴 수 있는 권리가 제한되어 있었다. 일부 특권층을 제외한 대다수의 사람들은 인격을 가진 존재로 존중받지 못했다. 또 대부분의 사람들은 정치에 참여할 수 없었고, 신체적·경제적 자유를 제대로 보장받지도 못했다.

그러나 근대에 들어와 서구 사회에서는 시민 계급이 성장하였고, 이들은 절대 군주의 억압으로부터 벗어나기를 원하였다. 그래서 이들이 중심이 되어 시민 혁명이 일어났고, 국가의 부당한 간섭 없이 자유로운 생활을 할 수 있는 **자유권**을 얻을 수 있었다.

하지만 노동자, 농민, 여성들은 여전히 국가의 의사 결정 과정에서 배제되었다. 이들은 차별 없이 정치에 참여할 수 있는 권리를 요구하였고, 이러한 노력은 영국에서 차티스트 운동으로 나타나기도 하였다. 시민들은 **참정권**을 획득하려고 지속적으로 노력한 결과, 오늘날 민주 국가에서는 일정 연령이 되면 누구나 정치적 의사 결정 과정에 참여할 수 있게 되었다.



⬆ 제3신분에 해당하는 시민이 제1 신분인 성직자와 제2신분인 귀족을 업고 있는 모습이다. 제1, 2신분은 전체 인구의 2%에 불과했지만, 이들은 전체 토지의 40%를 가지고 있었다.



### 탐구 활동

### 인권 보장을 선언한 문서

✧ 다음 문서를 읽고, 물음에 답해 보자.

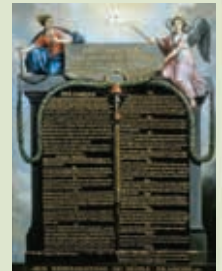
#### 미국 독립 선언(1776)

모든 사람은 평등하게 태어났고, 생명, 자유 및 행복 추구권을 신으로부터 받았다. 이 권리를 위해 정부를 조직하였으므로 정부의 권력은 국민의 동의에 의해 생겨난 것이다. 어떤 형태의 정부이든 이런 목적을 침해한다면 그 정부를 개혁하거나 폐지하고 새 정부를 수립하는 것이 진정한 국민의 권리이다.



#### 프랑스 인권 선언(1789)

- 제1조 모든 인간은 태어났면서부터 자유롭고 평등한 권리를 가진다.
- 제3조 모든 주권은 국민에게 있다.
- 제4조 모든 사람이 자연권을 누리는 데 있어 다른 사람의 권리를 해치지 않는 한 아무런 한계가 없다.
- 제17조 재산은 신성하며 누구도 침범할 수 없다.



- 1 위 두 문서에서 공통적으로 보장하고 있는 권리에겐 어떤 것이 있는지 말해 보자.
- 2 위 문서에 규정된 권리 이외에 누릴 수 있는 권리에겐 어떤 것이 있을지 생각해 보자.



⬆ 경제난으로 일자리를 잃은 사람들의 모습이다. 이들은 인간다운 삶을 누릴 수 있는 최소한의 권리를 요구하기 시작했다.

산업화 과정에서 사회·경제적 불평등이 심화되어 최소한의 인간다운 생활조차 누리지 못하는 사람들이 늘어났다. 이를 해결하고자 인권에 대한 새로운 요구가 나타났다. 그 결과 사회적 약자를 포함한 모든 인간이 인간답게 살아갈 권리로서 **사회권**이 보장되기 시작하였다. 1919년 독일의 바이마르 헌법은 최초로 사회권을 헌법에 명시하였고, 이후 여러 국가에서 복지 국가 헌법이 제정되었다.

제2차 세계 대전 이후에는 인권 문제를 해결하려면 인류 공동의 노력이 필요하다는 공감대가 형성되었다. 이를 바탕으로 1948년 국제 연합(UN)은 **세계 인권 선언**을 채택하고, 인권 보장이 인류가 보편적으로 추구해야 할 가치임을 선포하였다. 이후 여성이나 아동, 소수 민족 등에 대한 권리도 적극적으로 보호해야 한다는 인식이 확산되었다.

이처럼 인권의 보장은 오랫동안 시민들의 노력과 참여로 확장되어 왔다. 오늘날 국가 차원에서 인권을 보호하고자 다양한 정책이 시행되고 있을 뿐만 아니라, 국제적 협력을 통해 인권 증진을 도모하고 있다.

### 인권 보장의 역사적 전개 과정



영국의 존 왕이 귀족들의 요구에 의해 서명한 문서로, 왕의 과세권과 체포권을 제한하여 국왕의 절대 권력 행사를 막았다.

영국 대헌장

1215



프랑스에서 일어난 시민 혁명으로, 천부 인권 사상에 입각한 인권 선언문을 발표하였다.

프랑스 혁명

1789



인권과 기본적 자유가 개개인 모두에게 적용되는 것임을 천명한 선언문이다. 현재 각종 국제 조약과 각국 헌법의 모범이 되고 있다.

세계 인권 선언

1948

여성 차별 철폐 협약

1979 (년)

영국 명예 혁명

1688

미국 독립 혁명

1776

독일 바이마르 헌법

1919

인종 차별 철폐 협약

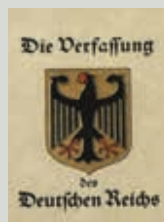
1965

국제 인권 규약

1966



영국의 식민지 지배에서 독립하고자 미국에서 일어난 혁명으로, 1776년 독립 선언문을 발표하였다.



제1차 세계 대전 패전 후 탄생한 독일 연방 공화국의 헌법으로, 근대적 의미의 기본권과 더불어 사회권을 명시하였다.



국제 연합(UN) 총회에서 인권을 국제적으로 보장하고자 채택한 조약이다. 가입 국가에 인권 선언을 준수할 의무를 규정하였다.



## 헌법을 통해 인권은 어떻게 보장되고 있을까?

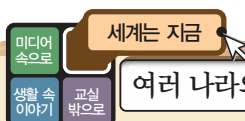
국가가 존재하는 목적 중 하나는 그 구성원의 인권을 보장하는 것이다. 이 목적을 이루고자 국가는 헌법을 제정하여 국민의 자유와 권리를 보장하고, 국가 권력을 행사하는 원칙을 규정하고 있다.

현대 민주 국가들의 헌법을 보면 별도의 조항을 두어 인권 보장을 명시하고, 국가 권력에 의해 국민의 인권이 침해되지 않도록 여러 가지 수단과 제도를 규정하고 있다. 통치 권력을 분립하고, 국민의 대표 기관이 제정한 법률에 근거하여 통치 권력을 행사하도록 한 것이 그 예이다. 동시에 국민의 인권을 보장하는 것이 국가의 책임이라는 점을 분명히 밝히고 있다. 그리고 사회적·경제적 약자를 보호하는 내용을 헌법에 담아 인권의 영역을 점차 넓혀가고 있다.

우리나라는 1948년 의회를 구성하여, 헌법을 제정하였다. 이후 아홉 차례의 헌법 개정 과정을 거쳐 지금에 이르고 있으며, 국민의 인권을 보장하여 인간의 존엄과 가치를 존중하는 헌법 정신을 구현하기 위해 노력하고 있다.



④ 우리나라 제헌 의회 모습(위)과 헌법 초안(왼쪽)



### 여러 나라의 인권 관련 헌법 규정

✧ 다음은 각국의 인권 관련 헌법 규정이다.

#### 독일 연방 공화국 기본법 제1조

인간의 존엄은 불가침이다. 이를 존중하고 보호하는 것은 모든 국가 권력의 의무이다.

#### 미국 수정 헌법 제9조

본 헌법에 열거되지 않았더라도, 국민이 가지는 여러 권리들이 부인되거나 경시되어서는 안 된다.

#### 일본 헌법 제11조

국민은 기본적 인권을 누림에 있어 방해받지 않는다. 이 헌법이 국민에게 보장하는 기본적 인권은 침범할 수 없는 영구한 권리로서, 현재 및 미래의 국민에게 부여된다.

#### 중국 헌법

국가는 인권을 존중하고 보호한다.

● 각국이 이러한 규정들을 헌법에 명시해 둔 까닭은 무엇일까?

## 학습 목표

- 우리나라 헌법에서 보장하고 있는 기본권의 내용을 이해한다.
- 기본권 제한에 대한 내용을 헌법에 규정한 까닭을 설명할 수 있다.

## 생각 열기



나에게는 꿈이 있습니다.  
조지아 주의 붉은 언덕에서  
노예의 후손과 노예 주인의 후손들이  
형제처럼 손을 맞잡고 나란히 앉게 되는 꿈입니다.

나에게는 꿈이 있습니다.  
내 아이들이 피부색을 기준으로 평가받지 않고  
인격을 기준으로 평가받는 나라에서 사는 꿈입니다.

마틴 루서 킹, 'I have a dream'

- 마틴 루서 킹이 바라던 꿈이 우리나라 헌법에서는 어떤 기본권으로 보장되고 있을까?



## 인권과 기본권

인권은 태어날 때부터 가지는 인간의 고유한 권리이다. 인권이 헌법에 규정되어 국민의 권리로 정해질 때 이를 기본권이라 한다.

## 헌법에서 보장하는 기본권에는 어떤 것이 있을까?

오늘날 대부분의 민주 국가에서는 헌법을 통해 천부 인권을 국민의 기본적인 권리로 보장하고 있다. 이렇게 헌법으로 보장하는 인권을 기본권이라고 한다.

우리나라도 헌법으로 기본권을 보장하고 있다. 인간의 존엄과 가치 및 행복 추구권을 기초로 하여 평등권, 자유권, 사회권, 참정권, 청구권에 이르는 국민의 기본권을 규정하고 있다.



**인간의 존엄과 가치 및 행복 추구권** 우리나라 헌법에서는 **인간의 존엄과 가치**를 헌법상 최고의 원리로 보장하고 있으며, 이 원리는 모든 국가 권력을 구속한다. 즉 헌법은 인간의 존엄과 가치를 지키고자 만들어졌으며, 국가도 이를 위해 존재한다. 따라서 인간의 존엄과 가치는 헌법 질서의 최고 구성 원리이며, 국가 권력의 행사를 제한하는 기준이 된다. 그러므로 어떤 국가 권력이든 국가 목표를 달성하는 데 필요하다는 이유로 인간의 존엄과 가치를 해쳐서는 안 된다.

헌법 제10조 모든 국민은 인간으로서의 존엄과 가치를 가지며, 행복을 추구할 권리를 가진다. 국가는 개인이 가지는 불가침의 기본적 인권을 확인하고 이를 보장할 의무를 진다.

① 우리나라 헌법에서 보장하는 모든 기본권의 출발은 헌법 제10조이다.

더불어 우리나라 헌법에서는 **행복 추구권**을 규정하고 있다. 행복 추구권이란 국민이 인간으로서 행복을 추구할 수 있는 권리이다. 이는 각자가 자신의 신념이나 취향에 따라 평화롭게 생존할 수 있음을 의미한다. 행복의 의미가 다양한 만큼 행복 추구권은 여러 영역에 걸쳐 적용될 수 있다. 이러한 취지에서 우리나라에서는 헌법에 직접 규정되어 있지 않은 일조권, 수면권 등을 보장하고 있다.

교실 밖으로  
세상은 지금 미디어 속으로

생활 속 이야기

일상생활 속 다양한 행복 추구권

우리는 건강하고 쾌적한 환경에서 생활할 권리를 가진다.



우리는 일상생활에서 햇볕을 누릴 수 있는 권리를 가진다.



우리는 편하게 잠을 잘 수 있는 권리를 가진다.



우리는 스포츠라는 문화 활동에 참가할 권리를 가진다.



행복 추구권





⬆ 신체적 자유 법률에 의한 고지를 받지 않고서는 신체적 구속을 당하지 않을 권리가 있다.

**자유권** 모든 국민이 국가 권력으로부터 간섭을 받지 않고 자유롭게 생활할 권리이다. 우리나라 헌법에서는 신체의 자유, 양심·종교·언론·출판·학문의 자유, 거주·이전의 자유, 사생활의 자유, 직업 선택의 자유 등을 규정하여 국민이 자신의 의사에 따라 행동할 수 있도록 보장하고 있다.



⬆ 양성평등 가족생활은 양성평등을 기초로 성립되며 국가가 이를 보장한다.

**평등권** 모든 국민이 사회생활에서 합당한 근거 없이 불평등한 대우를 받지 않을 권리이다. 즉 모든 국민이 성별이나 종교, 사회적 지위 등을 이유로 불합리한 차별을 받지 않아야 함을 뜻한다. 평등권은 자유권과 함께 인간의 존엄성을 보호하기 위한 본질적인 기본권이자, 다른 기본권 보장의 전제가 된다.



⬆ 선거권 국가 기관의 구성원을 선출하는 권리이다.

**참정권** 국민이 국가의 의사 결정에 주체적으로 참여하면서, 동시에 국가의 행위를 통제할 수 있는 권리이다. 우리나라 헌법에서는 국가 정책 결정에 참여할 수 있는 국민 투표권, 유권자로서 투표를 할 수 있는 선거권, 공무원이 되어 공무를 담당할 수 있는 공무 부담권 등을 보장하고 있다.



⬆ 교육받을 권리 모든 국민은 능력에 맞게 균등한 교육을 받을 권리를 가진다.

**사회권** 인간의 존엄과 가치를 유지하면서 살아가기 위해 필요한 최소한의 생활 수준을 보장하는 권리로, 복지 국가의 등장과 함께 강조되고 있다. 우리나라 헌법에서는 인간다운 생활을 할 권리, 쾌적한 환경에서 살 권리, 교육을 받을 권리, 근로의 권리, 사회 보장을 받을 권리 등을 보장하고 있다.



⬆ 청원권 공공 기관에 문서로써 자신의 의견을 진술할 수 있는 권리이다.

**청구권** 국민이 국가나 타인에 의해 기본권을 침해당하였을 때 이를 구제받기 위한 수단으로서의 기본권이다. 여기에는 재판받을 청구권, 공무원의 불법 행위 때문에 손해를 입은 국민이 국가에 손해 배상을 청구할 권리, 국민의 바람이나 어려움을 해결해 달라고 신청할 권리인 청원권 등이 있다.



(가)



올해 80세인 A할머니는 고령이어서 혼자의 힘으로 생계를 해결하기가 어려운데, 매달 국가에서 나오는 국민연금을 받아 생활하고 있다.

(나)



○○ 미용 고등학교에서 신입생 지원 자격을 여학생만으로 한정하였다. 그래서 B군은 이 학교에 입학하지 못했다.

(다)



1963년 '월급을 올려 주세요'라는 노래는 방송 율리 위원회가 생긴 이후 첫 번째 금지곡이었다. 노래 가사 중 '○사장'이 당시 대통령을 가리키는 것 같다는 이유 때문이었다.

(라)



2012년 4월 총선에서는 재외국민도 투표에 참여할 수 있게 되었다. 재외 영주권자와 선거 기간 중 국외 체류 예정자 또는 일시 체류자도 투표권을 부여받는다.

(마)



버스에서 하차를 하려는 순간 버스가 출발하여 넘어져 상해를 입은 C할머니는 버스 회사와 기사를 상대로 500만 원을 배상하라는 소송을 냈다.

〈관련 헌법 조항〉

제11조 ① 모든 국민은 법 앞에 평등하다. 누구든지 성별·종교 또는 사회적 신분에 의하여 정치적·경제적·사회적·문화적 생활의 모든 영역에 있어서 차별을 받지 아니한다.

제22조 ① 모든 국민은 학문과 예술의 자유를 가진다.

제24조 모든 국민은 법률이 정하는 바에 의하여 선거권을 가진다.

제27조 ① 모든 국민은 헌법과 법률이 정한 법관에 의하여 법률에 의한 재판을 받을 권리를 가진다.

제34조 ① 모든 국민은 인간다운 생활을 할 권리를 가진다.

1 (가)~(마)의 사례는 각각 어떤 기본권과 관련 있는지 말해 보자.

2 (가)~(마)의 사례와 관련된 헌법 조항을 연결해 보자.

## 헌법이 보장하는 기본권도 제한할 수 있을까?

헌법 제37조 ② 국민의 모든 자유와 권리는 국가 안전 보장, 질서 유지 또는 공공복리를 위하여 필요한 경우에 한하여 법률로써 제한할 수 있으며, 제한하는 경우에도 자유와 권리의 본질적인 내용을 침해할 수 없다.

국가는 개인의 기본권을 보장할 의무가 있다. 그러나 때로는 공익이나 질서 유지를 위해 개인의 기본권을 제한하기도 한다. 예를 들어 간접흡연의 피해로부터 다수 사람들의 건강을 보호하려고 공공장소에서의 흡연을 금지한다.

이처럼 우리 헌법은 국가 안전 보장, 질서 유지, 공공복리를 위해 필요한 경우에 한하여 법률로써 국민의 자유와 권리를 제한할 수 있도록 하고 있다. 이에 따르면 기본권은 다른 사람의 기본권을 해치지 않는 범위 내에서 보장되며, 반드시 국회에서 제정한 법률을 통해서만 기본권을 제한할 수 있다.



㉠ **민간인 출입 통제 구역 지정** 국가의 안전이 외부로부터 침해당하는 것을 방지하고자 개인의 기본권을 제한할 수 있다.



㉡ **폭주족 단속** 질서가 지켜지지 않으면 기본권은 실현되기 어렵다. 사회의 무질서를 막기 위해 개인의 기본권을 제한할 수 있다.



㉢ **구역제 방역** 개인의 이익이 아닌 공동의 이익을 공공복리라고 한다. 공동의 이익을 위해 개인의 기본권을 제한할 수 있다.

교실 밖으로

생활 속 이야기

세계는 지금

미디어 속으로

### 기본권 제한의 사례

식당 종업원으로 일하는 A씨는 어느 날 병원에서 결핵이라는 진단을 받았다. 병원에서는 A씨에게 결핵은 전염될 수 있는 질병이니 사람이 많은 곳에 출입하지 말고 사람들과 접촉해서는 안 된다고 하였다. 하지만 A씨는 생활비를 벌려고 자신이 일하던 식당에 나가 계속 일을 하였다. 그러나 위생 점검을 나온 보건 당국 관계자는 A씨가 결핵 환자인 것을 알고, 법 조항을 근거로 병이 다 나을 때까지 더 이상 식당에서 일을 할 수 없도록 하였다.



청년 B씨는 자신의 종교적 신념을 어길 수 없어 군 입대를 거부하였다. 그러나 우리나라 병역법에는 정당한 사유 없이 입역을 거부할 경우 3년 이하의 징역형에 처한다고 규정되어 있다. B씨는 헌법 재판소에 현재의 병역법이 양심과 종교의 자유를 침해했다며 이 법은 헌법 정신에 위반된다고 주장하였다. 헌법 재판소는 “양심의 자유가 중요한 기본권이긴 하지만 국가 안보라는 합리적 이유가 있으므로 헌법에 위배되지 않는다.”라는 결정을 내렸다.



○ 위의 두 사람에게 제한된 기본권은 어떤 것이며, 제한의 목적은 무엇인지 말해 보자.



우리나라 헌법에는 기본권을 제한하는 경우에도 자유와 권리의 본질적인 내용을 침해해서는 안 된다는 기본권 제한의 한계를 분명히 밝히고 있다. 예를 들어 공공복리와 질서 유지를 위해 집회 및 시위가 가능한 시간이나 장소 등을 제한할 수 있지만, 그 정도가 지나쳐 표현의 자유를 과도하게 제한한다면 이는 기본권의 본질적 내용을 침해하므로 헌법에 위배되는 것이다.

헌법에 이와 같은 기본권 제한 조항을 둔 이유는 국가 권력이 함부로 기본권을 제한하지 못하도록 하여 헌법을 통한 기본권 보장의 취지를 최대한 살리기 위해서이다.



④ 개발 제한 구역 지정 국가가 개발 제한 구역을 지정한 것은 환경 보호, 수자원 보호 등의 목적을 위해 개인의 기본권을 제한하는 사례이다.



④ 사회적 피해를 막기 위해 음주 운전자를 대상으로 단속을 실시한다. 운전면허를 취소하는 경우에도 운전면허를 다시 받을 수 없도록 하지는 않는다.



## 탐구 활동

### 태아의 성 판별 금지에 관한 위헌 결정

한 산부인과 의사는 산모에게 태아의 성별을 미리 알려 주었다가 이것이 불법이라는 이유로 의사 면허를 정지당했다. 이 산부인과 의사는 헌법 소원 심판을 청구하여 태아의 성 판별을 금지하는 의료법 조항은 위헌이라고 주장하였다. 태아의 성 판별을 금지하는 것은 부모의 알 권리와 의료인의 직업 수행의 자유를 침해하는 것이라는 이유였다.

이에 헌법 재판소는 “태아의 성 판별을 금지한 조항은 남아 선호 사상으로 인한 성비 불균형을 방지하고, 태아의 생명권을 보호한다는 측면에서 정당성을 지니고 있다. 그러나 낙태가 불가능한 임신 후 반기에도 태아의 성 판별을 전면 금지한 조항은 부모와 의료인의 기본권을 침해하는 것이므로 헌법 정신에 어긋난다.”라고 결정하였다.



- 1 국가가 태아의 성 판별을 금지했던 까닭은 무엇인지 말해 보자.
- 2 헌법 재판소가 태아의 성 판별을 금지한 법률이 헌법에 어긋난다고 결정한 까닭은 무엇인지 생각해 보자.



# 03

## 인권 침해와 구제



### 학습 목표

- 침해된 인권의 구제 방안을 제시할 수 있다.
- 인권 보장과 관련한 국가 기관의 역할을 설명할 수 있다.

### 생각 열기



④ 국가 인권 위원회 포스터

- 이 포스터가 말하고자 하는 주제는 무엇일까?

### 인권 침해란 무엇일까?

헌법에 인권을 보장하는 규정을 두고 있다고 해도 실제 생활에서는 인권이 침해되는 사례가 많이 발생한다. 인권 침해란 인간으로서 가진 권리 혹은 법으로 보장되는 기본권이 존중받지 못하고 타인이나 국가 등에 의해 침해되는 것을 의미한다. 오늘날에는 인권 침해가 다양한 유형으로 나타난다. 개인 간의 관계에서 인권의 침해가 이루어지기도 하고, 국가 기관이 개인의 인권을 침해하기도 한다.



사진을 보고 떠오르는 단어는 무엇인가?





우리는 주변에서 인권이 침해되는 사례를 쉽게 발견할 수 있다. 장애를 이유로 입학이 허가되지 않는다거나, 회사에서 합리적 이유 없이 특정 성별의 사람들에게만 부당한 취업 기준을 적용하는 것 등은 개인 간의 관계에서 인권이 침해된 경우이다. 그리고 폭행을 당하거나, 버스에서 지갑을 도난당한 것처럼 범죄 행위에 의해 개인의 자유나 권리가 침해되기도 한다.

이와 더불어 국가 권력의 작용 과정에서 인권이 침해되기도 한다. 과거 영화와 음악 등 예술 작품에 대한 지나친 검열로 표현의 자유가 억압되거나, 국가 기관의 잘못된 행정 처리로 인해 부당하게 세금이 부과된 것이 그 예가 될 수 있다.

자신의 인권을 지키려면 침해된 인권의 구제 방법과 절차를 알고, 구제를 받기 위해 적극적으로 노력해야 한다. 우리나라에서는 인권을 보장하기 위해 다양한 기관을 두고 있는데 법원, 헌법 재판소, 국가 인권 위원회 등이 대표적이다.

생활 속 이야기

미디어 속으로

교실 밖으로

세계는 지금

### 믿거나 말거나, 찬드라의 경우

이 영화는 네팔에서 온 여성 노동자인 찬드라가 라면 값을 내지 못해 경찰에 연행되고 그 후 6년 4개월 동안 정신 병원에 감금되면서 시작된다. 찬드라의 실종을 알리는 전단지지를 보고도 정신 병원에 있는 찬드라를 떠올리지 못했던 경찰, 지적 장애와 우울증 증세가 있다고 잘못 진단한 의사, 네팔 말을 지적 장애인이 한 말로 오해한 간호사, 그들은 우리가 주변에서 흔히 만날 수 있는 사람들이다. 지극히 평범한 사람들이 찬드라를 6년 4개월 동안 정신 병원에 가두었던 것이다.

이 영화는 실화를 바탕으로 만들어졌으며, 담당 병원 원장은 당시 찬드라가 본인은 네팔 인이라고 주장했지만 정신 분열로 진단하고 정신 병원에 수용했다고 했다.





## 인권 보장 기관들은 어떤 역할을 할까?

**법원** 법을 적용하여 각종 분쟁을 해결하고, 국민의 침해받은 권리를 구제해주는 국가 기관이 바로 법원이다. 타인에 의한 권리 침해뿐만 아니라 국가 기관에 의한 권리 침해까지도 법원의 재판으로 구제받을 수 있다.

### 손해 배상

법률을 위반한 행위로 타인에게 손해를 끼친 경우, 손해를 입은 당사자에게 금전의 형태로 보상해 주는 것이다.

타인의 불법 행위 때문에 인권이 침해된 경우에는 법원에 손해 배상을 청구하여 구제받을 수 있다. 그리고 타인의 형사상 범죄 행위로 인권이 침해된 경우에는 손해 배상을 청구할 수 있을 뿐만 아니라 고소를 하여 가해자가 처벌받도록 할 수 있다.

한편 국가 기관이 국민의 인권을 침해한 경우에도 법원을 통해 구제받을 수 있다. 행정 기관이 법을 집행하는 과정에서 국민의 인권을 침해하였다면 국민은 행정 소송을 제기하여 구제를 요청할 수 있다. 또 법원의 판결에 복종할 수 없을 때에는 상급 법원에 상소할 수 있다.

### 행정 소송

행정청의 위법한 처분이나 공권력의 행사로 인해 국민의 권리 또는 이익이 침해된 경우 그 다툼을 해결하기 위한 재판 절차이다.



## 탐구 활동

### 학교 폭력으로 인한 인권 침해를 구제하는 법원

#### 자료 1 학교 폭력의 가해자 처벌

##### ○○신문



또래의 괴롭힘을 견디지 못해 스스로 목숨을 끊은 A(14)군의 사건과 관련해 가해자인 B, C군 등이 징역형을 선고받았다. 재판관은 “가해자들이 아직 어리고 초범이지만 수사 과정에서 밝혀진 죄질이 불량하고, 상습적인 폭력으로 피해자가 자살하는 등 사안이 중하고 사회에 미친 파장이 큰 만큼 이에 상응하는 엄중한 처벌이 필요하다.”라고 하였다. 세계일보, 2012년 1월 19일

#### 자료 2 학교 폭력의 의미와 처벌 규정

##### 학교 폭력의 의미

학교 폭력이란 학교 내외에서 학생을 대상으로 발생한 상해, 폭행, 감금, 협박, 약취·유인, 명예 훼손·모욕, 공갈, 강요·강제적인 심부름 및 성폭력, 따돌림, 사이버 따돌림, 정보 통신망을 이용한 음란·폭력 정보 등에 의하여 신체·정신 또는 재산상의 피해를 수반하는 행위를 말한다.

##### 학교 폭력에 관한 처벌

학교 폭력은 형벌의 대상으로 ‘형법’이 적용되고, 가해 행위의 동기와 죄질을 고려하여 ‘소년법’이 적용될 수 있다. 그리고 학교 폭력 피해자 보호 등의 전반적인 문제를 다루기 위해 ‘학교폭력예방 및 대책에 관한 법률’이 제정·시행되고 있다. 학생이라고 하더라도 죄의 무게를 고려하여 형사 책임을 질 수 있으며, 이와 별개로 학교 폭력 피해자는 가해 학생, 그 감독 의무자 및 학교 등을 상대로 손해(치료비 및 위자료 등) 배상을 청구할 수 있다.

- 1 <자료 1>의 사례에서 피해자의 가족이 할 수 있는 인권 구제 방법에는 어떤 것이 있을지 말해 보자.
- 2 학교 폭력의 피해자가 어떻게 권리를 보호받을 수 있을지 ‘찾기 쉬운 생활 법령 정보’에 접속하여 알아보자.



클릭! oneclick.law.go.kr

**헌법 재판소** 헌법에 보장된 국민의 기본권이 국가 권력 작용에 의해 침해된 경우 헌법 재판소는 이를 구제하는 역할을 담당한다.

모든 국민은 자신의 권리가 침해되었을 때 법원에 재판을 청구하여 권리를 구제받을 수 있고, 재판 대상이 아닌 경우에는 침해당한 기본권의 구제를 헌법 재판소에 청구할 수 있다. 이를 **헌법 소원 심판 제도**라 하는데, 이 경우 헌법 재판소는 기본권을 침해하는 국가 작용이 헌법에 위반되는지를 가려내 그 효력을 상실하게 한다.

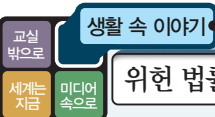
그리고 헌법 재판소는 국회가 만든 법률이 헌법에 위반되는지를 심사하고, 헌법에 위반된다고 판단되는 경우에 그 법률의 효력을 잃게 하거나 법률을 일상생활에 적용하지 못하게 한다. 이를 **위헌 법률 심판 제도**라 한다. 우리나라의 위헌 법률 심판은 법률을 적용하는 재판에서 그 법률이 기본권을 침해하여 위헌인지 여부가 문제 될 경우에 이루어진다.

#### 헌법 소원

국가 권력에 의해 헌법상 보장된 기본권을 침해당한 경우 기본권이 침해된 국민이 헌법 재판소에 구제를 청구하는 제도이다.



④ 일본군 위안부 피해자의 헌법 소원 심판 청구



#### 위헌 법률 심판으로 이루어진 호주제의 폐지

우리나라의 호주제는 부계 혈통이 호주가 된 가족 단위로 호적이 편제되어 있었다. 하지만 남성 위주의 호주제는 여성의 인권을 침해한다는 논란과 아울러, 이혼·재혼 가구 등의 증가에 따른 현대 사회의 다양한 가족 형태를 반영하지 못한다는 문제점을 안고 있었다.

이에 시민 단체를 중심으로 호주제 폐지가 요구되고 법원의 제청으로 위헌 법률 심판이 진행되어, 결국 헌법 재판소가 호주제 관련 민법 조항이 헌법에 불합치한다는 결정을 내렸다. 헌법 불합치 결정으로 호주제 폐지를 위한 민법 개정이 추진되면서 2005년 호주제의 폐지를 핵심으로 하는 민법 개정안이 국회를 통과하였고, 2008년 호주제가 폐지되었다.

호주제의 폐지로 가족 관계 등록부가 새로 만들어지고 자녀가 어머니 성(姓)을 따를 수 있게 하는 등 우리 생활에서는 여러 가지 변화가 생겨났다. 특히 그동안 호주제로 차별을 받아왔던 여성의 인권이 크게 신장될 수 있다는 점에서 큰 의의가 있다.

**제778조** (호주의 정의)  
일가의 계통을 계승한 자, 분가한 자 또는 기타 사유로 인하여 일가를 창립하거나 부흥한 자는 호주가 된다.

#### 개정 이전 민법

**제778조** 삭제  
(2005. 3. 31)

#### 개정 이후 민법



㉠ 국가 인권 위원회

**국가 인권 위원회** 인권을 보호하고자 설립된 국가 인권 위원회는 입법부 · 사법부 · 행정부 중 어디에도 소속되지 않은 독립적인 인권 전담 기관이다. 국가 인권 위원회가 독립적 지위를 갖는 까닭은 국가 권력 때문에 발생하는 인권 침해에 대한 구제 활동까지도 공정하게 처리할 수 있도록 하기 위해서이다.

국가 인권 위원회는 모든 사람들의 인권을 보호하고자 한다. 따라서 인권과 관련된 법, 제도, 정책, 관행 등을 조사하여 개선 사항과 관련한 의견을 해당 기관에 제시한다. 호주제 폐지, 사형제 폐지, 두발 규정으로 인한 인권 침해 등에 대해 의견을 표명한 것 등이 그 예이다.

또한 사회 곳곳에 나타나고 있는 인권 침해 사례를 조사하여 구제하는 활동을 한다. 그뿐만 아니라 사람들의 인권 의식을 높이고자 인권 교육 및 홍보 활동을 하며, 국제 인권 기구들과 협력하기도 한다. 모든 국민은 국가 인권 위원회에서 상담을 받을 수 있으며, 인권 구제를 요청하는 민원을 제기하여 도움을 받을 수 있다.



### 탐구 활동

### 국가 인권 위원회는 어떤 활동을 할까?

※ 다음은 국가 인권 위원회가 시정한 차별 사례들이다.

(가)



크레파스 상 중 '살색'이라는 표기를 '살구색'으로 표기하도록 하여 인종 차별 요소가 담긴 단어를 시정하였다.

어를 시정하였다.

(나)



신체장애를 이유로 보건소장에 승진하지 못하도록 한 것에 대해 시정을 요구하여 신체장애를 차별하는 사례를 개선하였다.

하였다.

(다)



학교를 다니지 않는 청소년에게는 교통 요금 할인이 되지 않던 제도를 시정하여 학생증 외 청소년증이 나오게 된 계기를 마련하였다.

외 청소년증이 나오게 된 계기를 마련하였다.

(라)



국가 공무원을 채용할 때 응시 연령에 제한을 두었던 법령을 시정하여 연령 때문에 채용 기회를 얻지 못하는 상황이 발생하지 않도록 개선하였다.

못하는 상황이 발생하지 않도록 개선하였다.

- 1 (가)~(라)의 사례에서 차별받은 권리는 무엇인지 말해 보자.
- 2 (가)~(라)의 사례에 나타난 국가 인권 위원회의 역할은 무엇인지 생각해 보자.

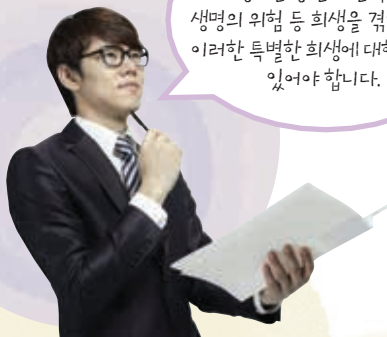


## ‘군 복무 가산점제’의 부활을 둘러싼 논쟁

군대를 다녀온 사람이 공무원 시험을 볼 때 일정한 가산점을 주던 ‘군 복무 가산점제’는 1961년 제대 군인들이 사회생활에 빨리 정착할 수 있도록 하려는 목적에서 제정되었다. 그러나 이 제도는 1999년 헌법 재판소의 위헌 결정으로 폐지되었다. 이후 2011년 국회에서 군 복무 가산점제를 부활하는 내용을 담은 병역법 개정안이 제출되면서 이를 둘러싼 사회적 찬반 논란이 뜨겁다.



제대 군인은 병역의 의무를 수행하는 동안 시간적 손실, 생명의 위험 등 희생을 겪었으므로 이러한 특별한 희생에 대한 보상이 있어야 합니다.



각종 편법으로 병역을 기피하는 것을 막고 병역 의무를 다한 사람들이 우대받는 사회 풍토를 조성하려면 군 복무 가산점제가 부활되어야 합니다.



여성, 장애인, 병역 미이행자는 차별을 받게 되므로 오히려 역차별이 됩니다. 이 제도를 도입해서는 안 됩니다.



병역의 의무는 남세의 의무와 마찬가지로 국민이 마땅히 이행해야 할 의무입니다. 군 복무를 하였다는 이유로 가산점을 부여하는 것은 특혜를 주는 것입니다.



**1** 군 복무 가산점제를 둘러싸고 위 사람들이 주장하고자 하는 바가 무엇인지 생각해 보고, 각각의 사람이 보장받으려 하는 기본권이 무엇인지 정리해 보자.

**토론 2** 군 복무 가산점제의 부활이 과연 필요한지 찬반 토론을 해 보자.



# \* 9 대단원 정리하기

## 인권 보장의 역사와 헌법

- 인권은 인간이 인간답게 살아가 마땅히 누려야 할 권리로 천부적 권리이며, 자연권이다.
- 인권 의식의 성장은 오랜 역사를 통해 이루어졌고, 헌법을 통하여 기본적 인권이 보장되고 있다.

## 기본권 보장과 헌법

- 헌법에 보장되는 기본권은 인간의 존엄과 가치, 행복 추구권, 자유권, 평등권, 참정권, 청구권, 사회권이 있다.
- 국가 안전 보장, 질서 유지, 공공복리를 위해 기본권을 제한할 수 있으며, 헌법에 기본권 제한 규정을 두어 국민의 기본권이 함부로 침해되지 않도록 하고 있다.

## 인권 침해와 구제

- 불법 행위나 범죄로 국민의 인권이 침해당한 경우 법원을 통하여 손해 배상을 받거나 형사 고소로 이를 구제받을 수 있다.
- 헌법에 보장된 국민의 기본권이 국가 권력 작용에 의해 침해당한 경우 헌법 재판소를 통하여 구제받을 수 있다.
- 국가 인권 위원회를 통하여 인권 침해나 차별 행위 등에 대해 구제받을 수 있다.

## 내용 확인하기

### 1 다음 빈칸에 알맞은 말을 써 보자.

- ( )은 인간이 인간답게 살아가기 위해 마땅히 누려야 할 권리로 천부적 권리이며, 자연권이다.
- ( )은 산업화로 인해 여러 가지 문제를 해결하는 과정에서 발생한 권리로, 1919년 독일 바이마르 헌법에서 최초로 명시되었다.
- ( )에서 개인의 기본권이 침해당한 경우 손해 배상이나 형사 고소로 구제받을 수 있다.

### 2 행복 추구권의 의미와 구체적인 예를 써 보자.

### 3 다음 글에서 밑줄 친 부분을 바르게 고쳐 써 보자.

- (1) 참정권은 국민이 국가에 대해 일정한 행위를 요구할 수 있는 권리로, 다른 기본권을 보장하기 위한 수단으로서의 기본권이다.
- (2) 국가 공권력에 의해 헌법상 보장된 기본권을 침해받은 경우 법원에 헌법 소원을 제기하여 구제를 받을 수 있다.

### 4 국민의 기본권을 제한할 수 있는 경우를 우리나라 헌법 조항에 근거하여 써 보자.

### 5 인권을 침해당하였을 경우 구제받을 수 있는 기관을 두 개 이상 써 보자.

- 과거나 현재, 우리나라나 외국에서 인권 향상을 위해 헌신한 인물을 찾아 조사하고 아래의 작성 예시를 참조하여 조사 보고서를 만들어 보자.

작성 예시

○○중학교 ○학년 ○반 이름: ○○○

1. 내가 소개하고 싶은 인물

---



---

2. 인물을 소개하는 까닭

---




---

3. 인물의 약력 및 생애


---



---



〈관련 사진 붙이는 곳〉



〈관련 자료 붙이는 곳〉

4. 인물이 인권 증진에 이바지한 점

---



---



# 10

## 헌법과 국가 기관

몽테스키외는 “법의 정신”에서 국가 작용은 입법, 사법, 행정의 세 가지로 나뉘며, 각 작용은 저마다 독립된 기관에 나누어져 속해 있어야 한다고 하였다. 우리나라도 헌법에 국가 기관을 분립하여 규정하고, 각 기관의 권력이 균형을 이루도록 하고 있다. 이 단원에서는 우리나라가 헌법에 규정하고 있는 국가 기관인 국회, 대통령과 행정부, 법원과 헌법 재판소의 위상과 역할을 알아보자. 또한 각 국가 기관의 주요 조직을 파악하고, 다른 국가 기관과의 관계 속에서 해당 국가 기관이 수행하는 기능을 분석해 보자.

### 01 국회

### 02 행정부와 대통령

### 03 법원과 헌법 재판소







## 학습 목표

- 입법 기관으로서 국회의 위상을 이해한다.
- 국회 조직과 기능을 설명할 수 있다.

주요 용어 입법, 국회 의원, 상임 위원회, 교섭 단체, 국정 감사

## 생각 열기



우리나라 헌법 조항의 차례를 보면,



의 순서로 서술되어 있다.

- 헌법에 국회에 관한 규정이 정부나 법원보다 먼저 나오는 까닭은 무엇일까?

## 국회는 어떤 지위를 가지고 있을까?

민주 정치의 이상은 국민 모두가 국가의 의사 결정이나 집행에 직접 참여하여 스스로를 다스리는 것이다. 그러나 오늘날 대다수의 국가는 영토가 넓고 인구가 많아서 모든 국민이 모여서 국가의 일을 직접 결정하기란 불가능하다. 따라서 국민이 직접 국정을 담당하지 않고, 국민이 선출한 대표가 국가의 정치를 담당하는 대의 정치를 실시한다. 국민이 직접 선출한 사람들로 구성하는 기관을 **국회**라고 한다.

국회는 국민을 대표하여 국가 정책의 바탕이 되는 법을 만들거나 고치는 역할을 수행하는 기관이다. 또 정부를 감시하고 통제하여 국민의 다양한 요구와 의사를 정책에 반영하는 기관이다.

## ④ 국회 의사당

동근 모양의 국회 의사당 지붕은 국민의 의견을 하나로 모운다는 의미를 담고 있고, 건물을 지지하는 기둥 24개는 국민의 다양한 의견을 상징한다.



## 국회는 어떻게 구성될까?

국회는 국민이 선거로 뽑은 국회 의원으로 구성된다. 국회 의원은 각 지역에서 당선된 지역구 의원과 투표에서 각 정당이 얻은 득표율에 따라 선출된 비례 대표 의원이 있으며, 4년의 임기 동안 국민의 대표자로 활동한다.

국회에는 국회 의장과 부의장, 위원회, 교섭 단체가 있다. 국회 의장은 국회의 사무를 감독하고 질서를 유지하며, 대외적으로는 국회를 대표하는 역할을 수행한다.

한편 우리나라 국회는 효율적인 의사 진행을 하고자 위원회와 교섭 단체를 두고 있다. 상임 위원회는 각종 안건을 전문적으로 토론하고 심사한다. 교섭 단체는 일정 수 이상의 의원들로 구성되며, 국회 내의 다양한 의사를 사전에 통합·조정하는 역할을 담당한다.



㉠ 국회 의장



㉡ 상임 위원회



### 한 걸음 더

### 우리나라 국회 의원의 특권과 의무

#### 특권 1



국회 의원은 직무와 관련하여 국회에서 한 발언과 표결을 국회 밖에서 책임지지 않는다. 국민을 대표하여 법률을 만드는 일을 자유롭게 하도록 하려고 생겨난 특권이다.

#### 의무 1



국회 의원으로 활동하는 동안 법에서 금지하는 직업을 가질 수 없고, 국회 의원의 권한을 함부로 사용해서도 안 된다.

#### 특권 2



국회 의원은 회기 중에는 국회의 동의없이 체포되지 않는다. 정부를 감독하는 국회 의원이 탄압받지 않게 하고자 함이다.

#### 의무 2



국회 의원은 행실을 바르게 하고, 재물에 탐욕을 부리면 안 된다. 또 국가의 이익을 우선하여 양심에 따라 직무를 수행해야 한다.



① 국회의 법안 표결

### ● 비준

대표가 체결한 조약안을 최종적으로 확인하고 그 나라에서 동의하는 것이다.

## 국회는 어떤 일을 할까?

**법을 만드는 국회** 국회에서는 국민의 의견을 모아 안건을 만들어 심사하고 토의하여 법률을 제정하거나 개정한다. 이를 **입법**이라 하며, 입법은 국회의 가장 대표적인 권한이다.

국민의 다양한 의견과 이익을 반영하여 만들어진 법률안은 국회 의원이나 정부가 국회에 제출할 수 있다. 제출한 법률안은 상임 위원회의 심사를 거쳐 본회의에 부쳐진다. 본회의에서의 토론과 합의로 결정된 법률안은 정부로 보내져 대통령이 국민에게 공포한 후에 법으로 효력이 발생한다. 이렇게 만들어진 법률은 국민의 생활에 영향을 주는 정책의 바탕이 된다.

또한 국회는 조약의 체결·비준에 동의할 권한을 가진다. 국가 간에 맺어진 조약은 국내법과 같은 효력을 지니므로 이 또한 국회의 입법에 관한 권한에 해당한다.

### 학교 폭력 예방 및 대책에 관한 법률이 만들어지기까지

<p>학교 폭력이 심각한 사회 문제로 대두되었다.</p>	<p>학교 폭력을 예방하는 법률을 제정해야 한다는 여론이 형성되었다.</p> <p>학교 폭력 예방에 관한 새로운 법률을 만들어야 해요.</p>	<p>국회 의원 또는 정부가 국회 의장에게 법률안을 제출하였다.</p>
<p>제출된 법안을 관련된 상임 위원회에서 심사하였다.</p> <p>교육 분야 상임 위원회</p>	<p>본회의에 올라온 법안은 질의와 토론을 거쳐 일정 수 이상 의원의 찬성으로 통과되었다.</p>	<p>정부로 이송된 법률안은 대통령이 공포한 후 효력이 발생하였다.</p> <p>학교 폭력 예방 및 대책에 관한 법률을 공포합니다.</p>

**정부를 감독하고 나라 살림을 결정하는 국회** 국회는 법을 만드는 일 외에도 다양한 역할을 수행한다. 먼저 국회는 재정에 관한 권한을 갖는다. 정부가 국가를 운영하려고 세운 일 년 동안의 예산 계획을 심사하여 확정하고, 그 돈이 제대로 쓰였는지 감독한다. 세금은 국민의 부담이 되기 때문에 그 종류와 내역을 국민대표 기관인 국회에서 법률로 결정한다.

#### 재정

국가가 행정 활동을 위해 필요한 재산을 조달하며, 관리·사용하는 모든 경제 활동이다.

또한 국회는 정부가 국민을 위한 정책을 제대로 실천하고 있는지 살피는 역할을 한다. 정부 부서의 장관이나 공무원을 불러 국정이 투명하고 적절하게 운영되고 있는지 점검하는 **국정 감사**를 실시한다. 한편 대통령이 국가적으로 중요한 권한을 행사할 때는 반드시 국회의 동의를 얻도록 하여 국정이 보다 신중하고 올바르게 처리되도록 한다.

그 외에도 국회는 행정부와 사법부 등의 헌법 기관 구성원을 추천하거나 이들을 임명하는 과정에서 동의할 권한을 가진다. 또한 국회는 대통령 등 법률이 정한 공무원이 헌법이나 법률을 위반했을 경우 탄핵 소추를 의결할 수 있다. 이러한 권한을 바탕으로 국회는 행정부와 사법부를 견제하고, 권력 분립의 원리를 실현한다. 국회가 제 역할을 성실하게 수행할 때, 국민 의사를 충실하게 반영할 수 있으며 국민대표 기관으로서의 책임을 다할 수 있다.



④ 국정 감사  
국회가 행정부의 국정 운영 전반에 관한 조사를 행하는 것이다.



#### 탐구 활동

#### 국회는 어떤 일을 할까?

※ 다음은 국회의 의사일정이다.

(가)	(나)	(다)	(라)
2011년 9월 16일 국회는 본회의를 개최하여 ○○○ 대법원장 임명 동의안을 통과시켰다.	2011년 9월 19일 ~ 2011년 10월 7일 국회는 상임 위원회 별로 정부의 국정 수행이나 예산 집행 등의 국정 감사를 실시하였다.	2011년 12월 29일 국회는 만화 창작의 활성화와 만화 산업 진흥을 촉진하기 위한 '만화 진흥에 관한 법률안'을 통과시켰다.	2011년 12월 31일 국회는 본회의를 열고 정부가 작성한 325조 4천억 원 규모의 내년도 예산안을 통과시켰다.

- 제시된 국회의 의사일정을 보고, 국회가 수행하는 역할에는 어떤 것이 있는지 말해 보자.
- (가) ~ (라) 중 행정부를 견제하는 활동은 무엇인지 찾아보자.



## 학습 목표

- 행정부의 주요 조직과 기능을 이해한다.
- 대통령의 지위와 권한을 구분하여 설명할 수 있다.

**주요 용어** 행정, 행정부, 대통령, 국가 원수, 행정부 수반

## 생각 열기

조선 시대의 이조는 관리의 인사와 월급 관련 업무를 처리하고, 호조는 국가의 인구·가구 통계와 납세를 관리하던 부서였다. 또 예조는 국가의 중대한 행사나 예의범절 관련 일을 담당하고, 병조는 국가의 안보와 관련한 업무를 맡았다.

경복궁 근정전  
조선 시대에 왕이 신하와 함께 국정을 논의했던 곳이다.



- 오늘날에 이러한 국가 업무는 어떤 기관에서 담당하고 있을까?

## 행정이란 무엇일까?

주민 자치 센터에서 가족 관계 등록부를 발급받거나 각종 세금을 납부하는 일, 입시 제도에 따라 시험을 치르는 일 등은 모두 국가의 행정 작용과 관련된 일이다.

**행정**이란 국회에서 만든 법률을 집행하고, 국가 목적이나 공익을 적극적으로 실현하고자 여러 가지 정책을 세우고 실행하는 국가 작용을 의미한다. 이러한 행정 작용을 담당하는 국가 기관이 바로 행정부이다. 따라서 우리의 일상생활도 행정부의 업무와 밀접한 관련을 맺는다.

오늘날 현대 국가에서는 국민 복지와 관련된 사무가 크게 늘어남에 따라 행정부의 규모가 커지고, 전문성이 확대되고 있다.

우리의 일상생활과 관련된  
행정 작용의 사례



① 보건소의 예방 접종



② 학교 급식 식재료의 원산지 표시



③ 학교 건설

## 행정부는 어떻게 구성되고, 무슨 일을 할까?

우리나라 행정부는 대통령, 국무 회의, 국무총리, 행정 각 부, 감사원 등의 기관으로 구성된다.

행정부의 수장인 **대통령**은 국가를 대표하고, 행정부를 지휘·감독한다. 또 국무총리, 각 부 장관 등과 함께 국회에서 제정한 법을 집행하려고 정책을 만들어 시행한다. **국무총리**는 대통령을 보좌하며, 행정에 관해 대통령의 명을 받아 행정 각 부를 관리·감독한다. **국무 회의**는 대통령, 국무총리, 국무 위원으로 구성되는 행정부 최고의 심의 기관으로, 정부의 주요 정책을 논의하고 결정한다. 구체적인 행정 사무는 **교육부**, **보건 복지부**, **행정 자치부** 등의 **행정 각 부**에서 처리되며, 각 부 장관은 자신이 맡은 부서의 업무를 지휘한다. **감사원**은 대통령에 소속된 행정부 최고의 감사 기관으로, 매년 국가의 모든 수입과 지출을 결산하며 행정 기관과 공무원이 직무를 제대로 처리하는지 감시·감독한다.



국무 회의 모습

국무 회의는 대통령이 의장, 국무총리가 부의장이 되고, 여러 국무 위원으로 구성된다. 행정 각 부의 장관은 국무 위원으로 국무 회의에 참석하여 국정 전반에 대한 의견을 제시할 수 있다.

교실 밖으로

생활 속 이야기

세계는 지금

미디어 속으로

### 어린이 보호 구역 법률 제정에 따른 행정부의 역할







(가)

### 뒷좌석도 안전벨트 매야



2011년부터 자동차 뒷좌석에 앉은 사람도 시속 90km 이하 자동차 전용 도로에서는 반드시 안전벨트를 착용해야 한다. 이를 어겨 경찰에 적발될 경우 3만 원의 과태료가 부과된다. 이어 안전벨트 착용 규정도 강화된다.

헤럴드 경제, 2011년 1월 4일

(나)

### 특별 공무원 감찰



최근 공직 비리가 지속적으로 발생하고 있어, 총선과 대선을 앞두고 특별 감찰이 시행될 예정이다. 특히 구조적 비리, 고위직 비리, 지역 토착 비리, 기강 문란 행위 등 공무원을 집중 감사할 것이며, 비리 사실이 드러난 공무원은 법이 정하는 범위 내에서 엄격하게 처벌할 것이라고 밝혔다.

국민일보, 2011년 7월 1일

(다)

### 정부, 예산안 심의·의결

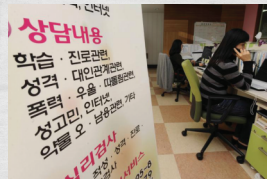


정부는 청와대에서 국무총리와 국무위원들이 참석한 자리에서 대통령 주재로 회의를 열어 2012년도 예산안을 심의하고 의결했다. 예산안은 세계 경기의 불확실성을 감안해 일자리 창출 등에 초점을 맞춰 올해보다 17조 원 늘어났으며, 오는 30일 국회에 제출할 예정이다.

YTN, 2012년 1월 3일

(라)

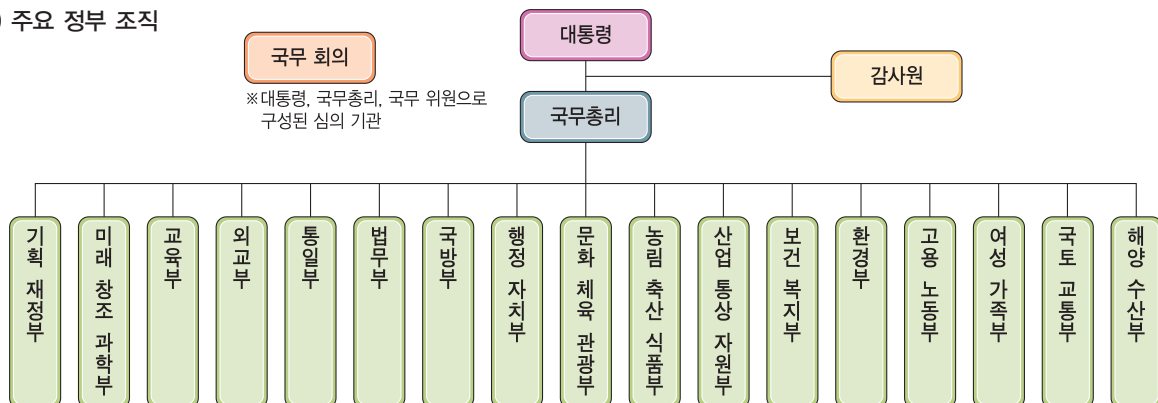
### 학교 폭력 방지 방안 추진



최근 학교 폭력이 심각해지고 국민의 정책 요구가 잇따르자 정부는 학교 폭력이 심한 학교에 우선적으로 전문 상담교사를 배치하기로 하였다. 또 중·장기적으로는 학교 폭력 실태를 조사해 학교 정보 공시 인터넷 사이트에 공개하고, 교육 환경을 개선하는 조치를 취하기로 하였다.

조선일보, 2012년 3월 17일

(마) 주요 정부 조직



- 1 (가)~(라)에 나타난 행정 작용과 관련된 기관을 (마)에서 각각 찾아보자.
- 2 (가)~(라)에 나타난 행정 작용의 목적을 생각해 보자.



## 대통령은 어떤 지위와 권한을 가지고 있을까?

우리나라 헌법 조항에서 대통령은 국가를 다스리는 데 있어서 최고의 권력을 가지며, 국가를 대표한다고 명시되어 있다. 또 대통령이 행정부의 수반임을 밝히고 있다. 이처럼 국가의 원수이자, 행정부의 수반으로서 대통령의 권한은 무엇일까?

**국가 원수로서의 권한** 첫째, 대통령은 대외적으로 우리나라를 대표할 권한을 갖는다. 외국과 조약을 체결하고, 외국에 우리나라를 대표하는 외교 사절을 보내는 등 외교 활동을 한다. 또 다른 나라와 전쟁을 할 때에는 상대 국가에 전쟁을 선포할 수 있다.

둘째, 나라가 위태로운 상황에 처했을 때에는 국가와 헌법을 수호하고자 긴급 명령권을 행사할 수 있고, 국가 비상사태에 있어서 공공의 질서를 유지하고자 계엄을 선포할 수 있다. 또 정당의 목적이나 활동이 민주적 기본 질서에 위배될 때 정당의 해산을 요청할 수 있다.

셋째, 국정을 조정하고 헌법 기관을 구성하는 권한이 있다. 대통령은 헌법 개정안을 제안할 수 있으며, 국가의 중요한 정책을 결정할 때 국민에게 직접 의견을 묻는 국민 투표를 실시할 수 있다. 그뿐만 아니라 대법원장, 대법관, 국무총리, 헌법 재판소장 등을 임명하여 헌법 기관을 구성할 수 있다.

헌법 제66조 ① 대통령은 국가의 원수이며, 외국에 대하여 국가를 대표한다.

제66조 ④ 행정권은 대통령을 수반으로 하는 정부에 속한다.

### 긴급 명령권

국가에 위기가 예상될 때 대통령이 법에 따른 권한에 구애받지 않고, 여러 가지 긴급 조치를 명령할 수 있는 권한이다.

### 계엄

국가에 비상사태가 생겼을 때 사회 질서를 유지하고자 군대가 지배하는 것이다.

### 국민 투표

국회가 의결한 헌법 개정안은 국민 투표를 하여 확정된다. 또 대통령은 외교·국방·통일 및 기타 국가 안위에 관한 중요 정책을 결정할 때 국민 투표를 실시할 수 있다.

## 생활 속 이야기

교실 밖으로

세계는 지금

미디어 속으로

### 대통령의 의무

다음은 대통령의 취임 선서문이다.

“나는 헌법을 준수하고 국가를 보위하며 조국의 평화적 통일과 국민의 자유와 복리의 증진 및 민족 문화의 창달에 노력하여 대통령으로서의 직책을 성실히 수행할 것을 국민 앞에 엄숙히 선서합니다.”

❶ 취임 선서에서 찾아볼 수 있는 대통령의 의무는 무엇일까?



## 수반

행정부의 가장 높은 자리에 있는 사람을 말한다.

**행정부 수반으로서의 권한** 모든 행정 작용은 대통령의 책임 하에 이루어진다. 대통령은 행정부를 지휘·감독하고, 법률에서 정한 내용을 실현하고자 노력한다. 또 국무 회의 의장으로 참석하여 중요한 정책에 관한 논의를 하고 이를 최종적으로 결정한다.

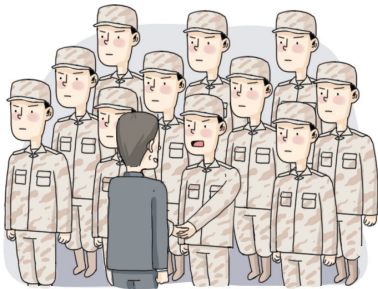
대통령은 헌법과 법률에서 정하는 바에 따라 국군을 지휘·통솔하며, 공무원을 임명하거나 물러나게 할 수도 있다. 그리고 국민의 생활에 필요하다고 생각되는 법률을 국회에 제출할 수 있으며, 법률을 집행하는 데 필요한 사항에 대해서 대통령령을 내릴 수 있다. 또 법률안 거부권을 통해 국회를 견제할 수 있다.



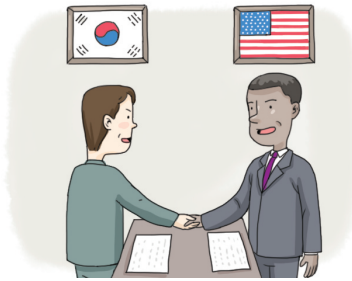
### 탐구 활동

#### 대통령은 어떤 일을 할까?

(가) 외국에 군대 파병



(나) 외국과 자유 무역 협정(FTA) 체결



(다) 행정 자치부 장관 임명



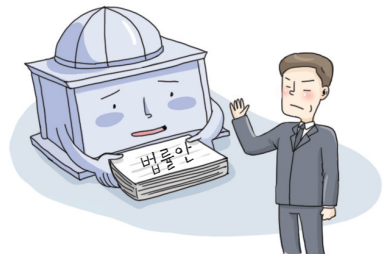
(라) 우리나라를 대표하여 외국 수반 접견



(마) 국무총리와 장관에게 업무 지시



(바) 국회가 제출한 법률안 검토 후 거부권 행사



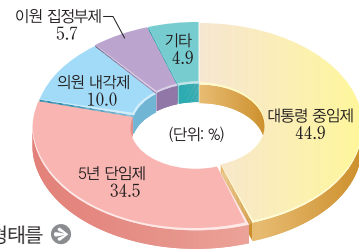
- 1 (가)~(바)를 국가 원수로서 대통령의 권한과 행정부 수반으로서 대통령의 권한으로 구분해 보자.
- 2 대통령에게 (바)의 권한을 부여하는 이유가 무엇일지 생각해 보자.
- 3 다음 인터넷 사이트를 방문하여 대통령의 권한을 조사해 보자.



[www.president.go.kr](http://www.president.go.kr) 청와대

## 대통령 단임제, 바꿀 필요가 있나?

우리나라에서는 대통령에 당선되어 5년 동안의 임기를 마치면 다시 대통령 선거에 출마할 수 없도록 하고 있다. 이를 단임제라고 한다. 대통령 단임제를 헌법에 규정한 것은 과거와 같은 독재를 방지하자는 취지에서 비롯된 것이다. 하지만 최근 대통령직을 한번 더 할 수 있도록 하는 중임을 허용해야 한다는 여론이 제기되고 있다.



가장 적절한 권력 구조의 형태를 묻는 설문 조사 결과

(한국 리서치, 2009년)



중임제는 국정을 잘못 운영한 대통령을 재선에서 떨어뜨려 정치적 책임을 물을 수 있기 때문에 대통령의 책임 있는 정치가 가능할 거예요.

만약 우리나라가 중임제를 채택할 경우 과거 군사 정권이 중임제를 악용하여 장기 집권과 독재 체제를 만든 것과 같은 일이 발생할까봐 걱정돼요.



단임제에서는 대통령이 다음 선거를 의식하지 않게 되므로 소신 있고, 국익을 우선시하는 국정 운영이 가능할 거예요.

단임제는 장기적인 정책을 제대로 시행할 수 없다는 문제점이 있어요. 하지만 중임제는 오랜 시간이 걸려도 국민을 위한 정책이라면 시행할 수 있어요.



1 학생들의 주장을 비교해 보고, 대통령 단임제와 중임제의 장단점을 써 보자.

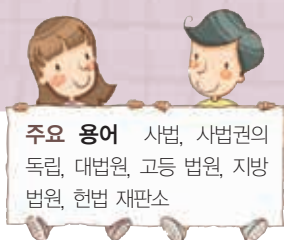
구분	장점	단점
단임제		
중임제		





# 03

## 법원과 헌법 재판소



### 학습 목표

- 법원과 헌법 재판소의 위상과 조직을 이해하고, 그 역할을 설명할 수 있다.
- 우리나라 사법 제도의 원리를 이해하여 법적 문제를 올바르게 해결할 수 있는 태도를 가진다.

### 생각 열기



- 회사로부터 해고를 통보받은 김 대리는 해고가 부당하다며 항의를 했지만, 회사는 받아들이지 않았다. 김 대리가 소송을 제기할 경우 분쟁 해결은 어디서 이루어질까?

### 사법이란 무엇일까?

우리의 일상생활에서 발생하는 분쟁은 당사자 간에 평화롭고 공정하게 해결하는 것이 가장 바람직하다. 하지만 당사자들에게만 맡겨서는 분쟁이 해결되지 않는 경우가 있다. 이때 법원은 법률의 내용을 판단하고 법을 적용하여 분쟁을 해결해 주는데, 이를 **사법(司法)**이라 한다. 즉 사법은 분쟁을 해결하고자 제기한 재판에서 법관이 법률에 근거하여 결정을 내리는 것을 말한다. 이는 독립된 국가 기관인 법원이 담당한다. 따라서 법원을 사법부라 하며, 재판과 관련된 전반적인 제도를 사법 제도라고 한다.

국가의 사법 작용은 법적인 분쟁이 발생하였을 때 법이 무엇인지 선언하고 법질서를 유지하여 궁극적으로는 국민의 권리를 보호해주는 중요한 역할을 한다.



### ☞ 법과 정의의 상

대법원에 있는 조형물로 외곽의 원은 법의 엄격성과 존엄성을, 내부 반원은 법의 형평성 및 사랑과 보호를 의미한다.

## 사법부의 독립이 필요한 까닭은 무엇일까?

사법권을 행사하는 법관이나 법원이 행정부나 입법부와 같은 다른 국가 기관의 지휘와 명령을 받는다면 어떻게 될까? 아마도 법을 공정하게 판단해 엄격하게 적용하기 어려울 것이다. 그래서 우리나라는 헌법에 사법부가 입법부나 행정부의 간섭이나 압력을 받지 않고 스스로 판단해 법을 적용할 수 있도록 정해 두었다.

사법부의 독립은 구체적으로 재판의 독립을 뜻한다. 재판의 독립을 위해서는 법원의 독립과 법관의 독립이 이루어져야 한다. **법원의 독립**은 법원이 조직이나 운영에서 외부의 간섭이나 영향을 받지 않아야 한다는 것을 의미한다. **법관의 독립**은 법관이 어떠한 외부의 간섭 없이 헌법과 법률에 의하여 양심에 따라 독립하여 심판할 수 있어야 하는 것을 말한다. 이를 위해 법관의 신분을 제도적으로 보장하여 법관이 공정하고 객관적인 재판을 할 수 있도록 하고 있다.

공정한 재판이 이루어지지 않는다면 국민의 자유와 권리가 제대로 보장되기 어렵다. 따라서 대부분의 민주주의 국가에서는 사법부를 다른 국가 기관으로부터 독립시켰다. 사법권의 독립이 보장될 때 사법부는 국민의 기본권을 수호하는 역할을 제대로 수행할 수 있기 때문이다.



④ 법관들이 입는 법복의 주된 색은 검정으로, 어떠한 외부적 영향에도 동요하지 않는 법 집행에 있어서의 공정성을 상징한다.



### 탐구 활동

### 헌법 조문으로 알아보는 사법권의 독립

제101조 ① 사법권은 법관으로 구성된 법원에 속한다.

③ 법관의 자격은 법률로 정한다.

제102조 ③ 대법원과 각급 법원의 조직은 법률로 정한다.

제103조 법관은 헌법과 법률에 의하여 그 양심에 따라 독립하여 심판한다.

제104조 ③ 대법원장과 대법관이 아닌 법관은 대법관 회의의 동의를 얻어 대법원장이 임명한다.

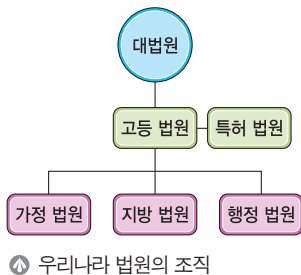
제106조 ① 법관은 탄핵 또는 금고 이상의 형의 선고에 의하지 아니하고는 파면되지 아니하며, 징계 처분에 의하지 아니하고는 정직·감봉, 기타 불리한 처분을 받지 아니한다.

1 위와 같은 헌법 조항으로 실현하고자 하는 바는 무엇인지 말해 보자.

2 위의 헌법 조항 중에서 법관의 신분을 보장하는 조항을 찾아보자.

## 법원은 어떻게 조직되어 있고, 무슨 일을 할까?

법원은 법에 따라 판결을 내리는 기관으로, 일정한 자격을 갖춘 법관을 뽑아 법원을 구성하고 법관의 재판을 통해 사법권을 행사한다. 법원은 최고 법원인 대법원과 각급 법원으로 조직된다. 우리나라 법원은 대법원, 고등 법원, 지방 법원으로 이루어져 있기 때문에 심급 제도를 운영할 때도 3심 제도를 원칙적으로 채택한다.



**대법원**은 사법부의 최고 기관으로, 대법원장과 대법관으로 구성되며 최종 재판인 3심 판결을 담당한다. **고등 법원**은 판사로 구성되며 2심 판결을 맡아서 한다. 즉 고등 법원은 지방 법원의 판결을 다시 재판해 줄 것을 요청한 사건을 재판하는 곳이다. **지방 법원**은 가장 먼저 재판을 받는 곳으로 서울을 비롯하여 지방의 주요 도시에 있다. 이렇게 조직된 법원은 재판을 하여 국민의 권리를 보호하고, 갈등을 해결해 준다. 더불어 범죄 행위를 예방하고 처벌하여 사회 질서를 유지하는 데 이바지한다.



### 한 걸음 더

### 대법원의 구성과 기능

#### 1. 대법원은 어떻게 구성될까?

대법원은 대법원장 1인과 13인의 대법관으로 구성된다. 일반적인 재판의 경우 대법관 4인으로 구성된 재판부에서 재판을 담당하며, 대법관 4인의 의견이 모두 일치해야 판결이 내려진다.

한 사람이라도 의견이 다르다거나 사회적으로 영향력이 큰 사건의 경우는 좀 더 신중한 판결을 하고자 대법원장과 대법관 전원의 3분의 2 이상이 참여하는 대법원 전원 합의체 재판을 한다.



▲ 대법원 전원 합의체 재판 모습

#### 2. 대법원은 무슨 일을 할까?

대법원은 대부분의 민사·형사·특허·가사·선거 소송 등 대부분 재판의 최종 재판을 한다. 그리고 행정부의 명령 또는 규칙이 헌법이나 법률에 위반되는 경우 이를 심사한다. 또한 법원의 내부 규율과 사무 처리에 관한 규칙을 제정할 수 있다.



클릭! [www.scourt.go.kr](http://www.scourt.go.kr) 대법원

☞ 대법원 홈페이지



## 헌법 재판소의 위상과 역할은 무엇일까?

헌법은 한 국가의 최고법이기 때문에 법률, 명령, 조례, 규칙 등 하위의 법이 헌법에 위배되어서는 안 된다. 또한 각 국가 기관도 헌법을 준수해야 한다. 헌법은 모든 국가 작용의 바탕이 되기 때문에 헌법과 관련한 분쟁이 발생할 경우 헌법을 정확히 해석하여 다툼을 해결해야 한다. 우리나라는 헌법 재판소에서 이러한 일을 담당한다.

헌법 재판소가 담당하는 주요 재판으로 위헌 법률 심판과 헌법 소원 심판이 있다. **위헌 법률 심판**이란 국회가 만든 법률이 헌법에 위반되는지를 심판하는 것이다. **헌법 소원 심판**이란 국가 권력의 행사가 국민의 기본권을 침해한 경우 이를 구제하는 심판이다. 또한 헌법 재판소는, 고위 공직자가 위법한 행위를 한 경우 그를 파면하거나 직위에서 물러나게 하는 탄핵 심판권, 민주적 기본 질서를 어긴 정당의 해산 여부를 결정하는 정당 해산 심판권, 국가 기관이나 지방 자치 단체 간에 권한을 두고 다툼이 발생하였을 때 이를 해결하는 권한 쟁의 심판권 등의 권한을 가지고 있다.



㉠ 헌법 재판관은 대통령이 임명한 9인의 재판관으로 구성된다. 재판관 중 3인은 국회에서 선출한 자를, 3인은 대법원장이 지명한 자를 임명한다. 이는 헌법 재판소가 어떤 국가 권력에도 치우침 없이 독립적으로 운영되기 위해서이다.



### 탐구 활동

### 헌법 재판소는 어떤 일을 할까?

(가)



(나)



- 1 (가), (나)를 보고 헌법 재판소가 어떤 일을 하고 있는지 말해 보자.
- 2 헌법 재판으로 기본권 침해를 구제받은 사례를 인터넷을 이용하여 찾아보자.



[www.ccourt.go.kr](http://www.ccourt.go.kr) 헌법 재판소

# \*10 대단원 정리하기



- 국회는 국민을 대표하는 기관으로 법률을 만드는 입법 기관이며, 정부를 감시하고 통제하는 기관이다.
- 국회는 법률 제·개정, 예산 계획의 심사 및 결정, 국정 감사를 하고, 조약 체결·비준에 동의할 권한이 있다.



- 행정은 국회에서 만든 법률을 집행하고, 국가 목적이나 공익을 실현하고자 정책을 세우고 집행하는 국가 작용이다. 행정부는 대통령, 국무 회의, 국무총리, 행정 각 부, 감사원 등으로 구성된다.
- 대통령은 외국과 조약을 체결하고, 긴급 명령권과 계엄 선포권을 행사하며, 헌법 기관을 구성할 권한이 있다. 또 행정부를 지휘·감독하고, 국군을 지휘 통솔하며, 공무원을 임명하거나 파면할 수 있다.



- 사법이란 법을 적용하여 분쟁을 해결하는 것으로 법원이 이를 담당한다.
- 법원은 재판을 하여 국민의 권리를 보호하며 대법원, 고등 법원, 지방 법원으로 조직되어 있다.
- 헌법 재판소는 국회가 만든 법률이 헌법에 위반되는지와 국가 권력의 작용이 국민의 기본권을 침해하였는지를 심사하는 일을 한다.

## 내용 확인하기

### 1 다음 빈칸에 알맞은 말을 써 보자.

- ( )는 국민을 대표하는 기관으로 법률을 만들거나 고치고, 정부를 감시·통제하는 기관이다.
- ( )은 국가를 다스리는 데 있어 최고의 권력을 가지며, 국가를 대표하는 사람이다.
- 사법은 분쟁을 해결하기 위하여 법관이 법률에 근거해서 결정을 내리는 것으로 ( )에서 담당한다.

### 2 다음 글에서 밑줄 친 부분을 바르게 고쳐 써 보자.

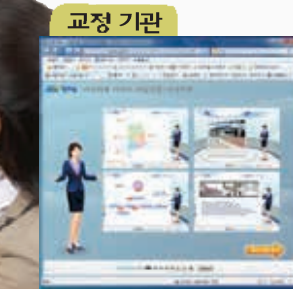
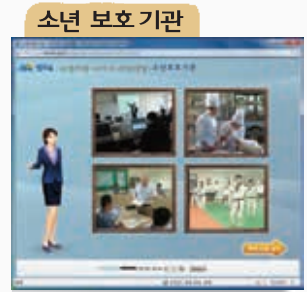
- 국가 운영을 위해 예산을 계획·심사하여 결정하고, 국정 운영이 제대로 이루어졌는지 국정 감사를 실시하는 기관은 행정부이다.

- 대통령은 국가 원수로서 행정부를 지휘·감독하고, 국군을 지휘·통솔하며, 공무원을 임명하거나 물러나게 한다.
- 우리나라 최고의 법원으로 최종 재판인 3심 재판을 담당하는 곳은 헌법 재판소이다.
- 법원은 국회에서 만든 법률이 헌법에 위반되는지와 국가 권력의 작용이 국민의 기본권을 침해하는지의 여부를 심사한다.

### 3 사법부의 독립을 보장하는 까닭을 써 보자.

### 4 위헌 법률 심판과 헌법 소원 심판이 무엇인지 써 보자.

- 모듬을 구성하여 각 사법 기관을 사이버 견학해 보고, 사법 기관 안내문을 만들어 보자.



### 사법 기관 안내문 작성 요령

1단계 여섯 명이 한 모듬을 이뤄 '생활 속에 살아있는 법 교육' 사이트에 접속한다.

**클릭!** [www.lawedu.go.kr](http://www.lawedu.go.kr) 생활 속에 살아있는 법 교육

2단계 사이트에 제시된 여섯 개의 사법 기관을, 모듬 구성원이 한 명씩 맡아 사이버 견학을 한다.

3단계 사이버 견학을 통해 알게 된 각 사법 기관의 모습과 특징을 정리하여 견학문을 작성한다.

4단계 자신이 맡은 사법 기관을 모듬원들에게 소개한다.

5단계 모듬 구성원 여섯 명이 소개한 각각의 사법 기관의 특징을 잘 정리하여 사법 기관에 관한 안내문을 완성한다.

6단계 완성된 안내문을 같은 반 친구들 앞에서 발표한다.





# 11

## 국민 경제와 경제 성장

한 나라 경제 주체들의 경제 활동을 국민 경제라고 한다. 국민 경제의 성장을 파악하려면 대표적인 경제 지표인 국내 총생산을 알아야 한다. 이 단원에서는 국내 총생산의 의미를 이해하며 국민 경제의 성장 과정을 살펴보고, 경제 성장이 우리 생활에 끼치는 영향을 탐구해 보도록 한다. 또한 국민 경제의 지속적인 성장을 위한 주요 목표인 물가 안정과 고용 증진의 중요성을 이해하고, 이를 달성하기 위한 방안을 모색해 보자.

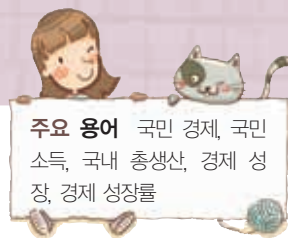
01 국민 소득과 경제 성장

02 물가와 국민 경제

03 실업과 국민 경제





**학습 목표**

- 국내 총생산의 의미를 이해한다.
- 경제 성장의 의미와 영향을 설명할 수 있다.

**생각 열기**

- 사람들의 키나 몸무게를 측정해 보면, 얼마나 성장하였는지 알 수 있다. 그렇다면 국민 경제의 성장은 어떻게 파악할 수 있을까?

**국민 경제 활동의 규모는 어떻게 파악할까?**

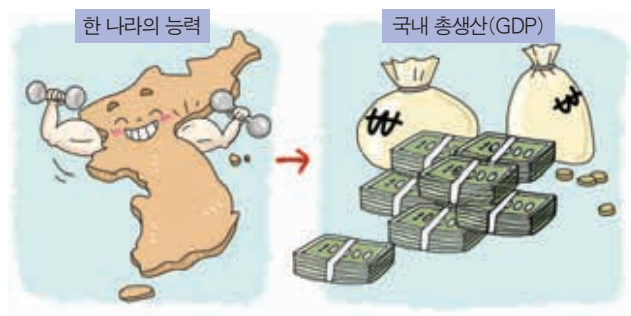
개인의 경제 활동이 생산 활동에 참여하고 받은 대가로 소비를 하는 과정이 반복되듯이, 한 나라의 경제 또한 가게, 기업, 정부가 재화와 서비스를 생산, 분배, 지출하는 활동을 되풀이한다. 또 그 나라는 생산한 재화와 서비스를 해외에 수출하거나 해외로부터 필요한 재화나 서비스를 수입하기도 한다. 이렇게 한 나라의 모든 경제 주체가 수행하는 경제 활동을 통틀어 **국민 경제**라고 한다.

**국민 경제 지표**

한 나라의 국민 경제 상태를 파악할 수 있도록 국민의 경제 활동을 수치로 나타낸 것이다.

국민 경제의 상태를 파악하려면 국민 경제 지표를 살펴보아야 한다. 국민 소득이나 경제 성장률, 물가 상승률, 실업률 등이 모두 국민 경제 지표이다. 이 중에서 한 나라의 경제 수준을 종합적으로 측정할 수 있는 지표가 국민 소득이다. 마치 우리가 한 학기 동안 얼마나 열심히 공부했는지를 나타내 주는 성적표와 같이, 국민 소득은 우리 경제의 성적을 종합적으로 나타내 주는 지

표이다. 국민 소득을 나타내는 경제 지표 중에 가장 널리 이용되는 것이 **국내 총생산(GDP; Gross Domestic Product)**이다.





국내 총생산은 일정 기간 동안 한 나라 안에서 생산한 최종 생산물의 시장 가치를 모두 더한 것이다. 여기에서 ‘일정 기간 동안’이란 보통 1년을 의미한다. ‘한 나라 안에서’는 생산자의 국적에 상관없이 우리나라 국경(영토) 안에서 생산된 것을 의미한다. 예를 들어 외국인 운동선수가 우리나라에서 받은 연봉은 국내 총생산에 포함되지만, 우리나라 운동선수가 외국에서 받은 연봉은 국내 총생산에 포함되지 않는다.

‘최종 생산물’이란 최종 용도로 생산된 재화와 서비스를 의미한다. 자동차를 만드는 데 들어간 타이어나 철판 등 중간 생산물의 가치는 최종 생산물의 가격에 포함되므로 국내 총생산에 포함되지 않는다. 또 ‘시장 가치’는 시장에서 거래되는 생산물의 가치만 국내 총생산에 포함된다는 의미이다.



### 탐구 활동

### 국내 총생산, 확실히 이해하자!

미국계 A회사 한  
국 지점에 근무하시는 어  
머니가 받은 연봉



(가) (나)

아버지가 집에서  
살림살이를 꾸려 나가  
는 노동의 가치



(다) (라)

가구업체가 가구를  
만들려고 구입한 목재



인도 현지 공장에서  
생산된 우리나라 B사  
의 자동차



- 1 (가)~(라) 중에서 우리나라의 국내 총생산에 포함되는 것을 찾아 그 까닭을 말해 보자.
- 2 (가)~(라) 중에서 우리나라의 국내 총생산에 포함되지 않는 것을 찾아 그 까닭을 설명해 보자.

순위	국가명	GDP(달러)
1	 미국	15조 648억
2	 중국	6조 9,884억
3	 일본	5조 8,553억
4	 독일	3조 6,286억
15	 대한민국	1조 1,638억

(IMF, 2011년)

#### ▲ 여러 나라의 국내 총생산

#### 🔴 1인당 국내 총생산

$$= \frac{\text{국내 총생산}}{\text{인구수}}$$

국내 총생산은 그 나라의 경제 규모와 생산 능력을 알려 주는 지표이다. 2011년 우리나라의 국내 총생산은 1조 1,638억 달러로 세계 15위에 해당한다. 이는 우리나라가 만들어 낸 재화나 서비스의 총생산액이 1조 달러를 넘었다는 것을 뜻하며, 경제 규모가 세계에서 15번째로 크다는 것을 의미한다.

이처럼 국내 총생산은 한 나라의 경제 규모나 국민 전체의 소득을 알려 주는 유용한 지표이다. 그러나 국민 개개인의 소득이나 생활 수준을 나타내기에는 어렵다. 예를 들어 중국의 경제 규모는 우리나라보다 훨씬 크지만, 중국 국민의 소득이나 생활 수준은 우리나라보다 높지 않다. 따라서 한 국가 국민의 평균적인 소득 수준을 알려면 1인당 국내 총생산을 파악해야 한다.



🕒 2015년 국내 총생산을 추정하여 경제력을 중심으로 영토의 크기를 나타낸 세계 지도  
북반구의 선진 공업국들은 넓은 영토로 그려져 있지만, 남반구 저개발 국가들의 영토는 매우 작게 그려져 있다.



#### 한 걸음 더

#### 국내 총생산의 한계

국내 총생산은 한 나라의 경제 활동 수준을 나타내는 중요한 지표이기는 하지만, 실생활을 정확히 나타내 주지는 못한다. 예를 들어 주부의 가사 노동이나 봉사 활동은 우리 삶의 만족도를 높이지만, 시장에서 거래되지 않기 때문에 국내 총생산에 포함되지 않는다. 마약 거래와 같이 시장 밖에서 이루어지는 거래를 일컫는 지하 경제도 국내 총생산에 포함되지 않는다. 여가 생활은 국민 삶의 수준을 향상하지만, 여가로 인한 만족감 역시 국내 총생산에서 제외된다.

반면에 환경 오염이나 교통사고 등은 우리 삶을 고통스럽게 만들지만, 오염 정화나 사고 처리에 들어가는 비용



은 국내 총생산으로 집계된다. 이처럼 국민의 삶의 질을 떨어뜨릴지라도 시장에서 거래되는 것이라면 국내 총생산에 포함된다.

▲ 교통사고는 삶의 질을 떨어뜨리지만, 이로써 발생하는 차 수리나 병원 치료 등은 국내 총생산을 높이는 요인으로 작용한다.

## 경제 성장이란 무엇일까?

우리의 키가 자라고 몸무게가 늘어나듯이, 국가의 경제 규모도 커질 수 있다. **경제 성장**은 한 나라가 생산하는 재화와 서비스의 총량, 즉 국민 경제의 생산 능력이 커지는 것을 의미한다. 경제 성장은 국내 총생산을 통해서 파악할 수 있다. 국내 총생산이 증가하면 과거보다 생산이 많아져 경제 활동이 활발해졌음을 알 수 있다. 이에 비해 국내 총생산이 감소하면 경제 활동이 위축되어 실업이 증가할 수 있음을 알 수 있다. 이러한 경제 성장의 원동력으로 자원, 노동, 자본, 기술 혁신, 기업가 정신, 합리적인 경제 정책, 경제 주체의 의지 등을 들 수 있다.

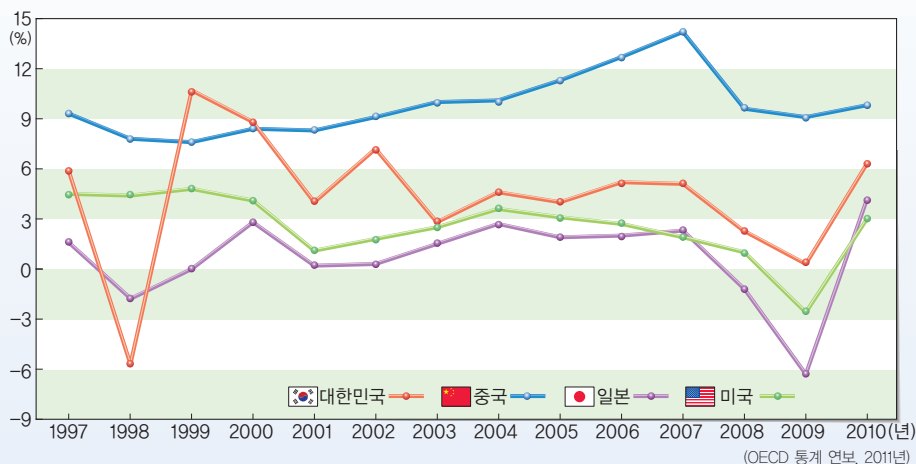
그러나 국내 총생산 액수만으로는 우리가 작년보다 얼마나 더 잘살게 되었는지 알기 어렵다. 그래서 올해의 국내 총생산과 지난해의 국내 총생산을 비교해 보아야 하는데, 이렇게 비교한 지표를 경제 성장률이라고 한다. 우리는 경제 성장률을 통해 그 나라의 총생산이 어떻게 변화하고 있는지를 알 수 있다.



### 탐구 활동

#### 여러 나라의 경제 성장률

✧ 다음은 대한민국, 중국, 일본, 미국의 경제 성장률을 나타낸 그래프이다.



- 1 2000년 이후 경제 성장률이 가장 높은 국가와 낮은 국가를 찾아보자.
- 2 우리나라의 경제 성장률이 가장 낮았던 시기를 찾아 그 까닭을 생각해 보자.



## 경제 성장은 우리 경제에 어떤 영향을 끼칠까?

경제 성장은 국민 경제에 많은 영향을 끼치기 때문에 각 국가는 경제 성장을 정책의 주요 목표로 삼고 있다. 경제가 성장하면 재화와 서비스의 생산량이 늘어나서 경제 규모가 더 커지고 국민의 소득이 늘어날 뿐만 아니라, 더 많은 재화와 서비스를 소비할 수 있게 되어 사람들의 생활이 풍족해진다.

경제 성장은 국민의 삶의 질 향상에 이바지한다. 경제 성장으로 소득 수준이 높아질수록 국민은 건강에 신경을 더 쓸 수 있고, 질 높은 교육을 받게 된다. 또 문화생활, 여가 등 사회적·문화적인 욕구를 충족할 수 있게 된다.

우리나라는 1945년 일제 강점에서 벗어났지만 외국의 원조에 의존하였다. 곧이어 발생한 6·25 전쟁으로 경제 활동의 기반이 파괴되었지만, 1960년대 경제 개발 계획을 추진하면서 ‘한강의 기적’이라 불릴 만큼 놀랄 만한 성장을 이루어냈다. 현재 우리나라는 경제적으로 큰 성장을 이루었고, 불과 50여 년 만에 원조를 받던 국가에서 이제는 개발 도상국을 지원하는 입장으로 바뀌었다. 그뿐만 아니라 경제 성장으로 국민 소득이 증가하면서 수명이 늘어나고, 교육·의료 혜택이 확대되는 등 국민의 생활 수준이 향상되었다.



### 삶의 질

삶의 질이 높다는 것은 사람들이 정신적·신체적 만족을 느끼고, 성취감, 편안함, 즐거움이 충족되는 상태를 말한다.

## 우리나라의 경제 성장

1960년대 섬유 산업 발달



1953년  
67

1인당 국내 총생산 추이

1960년  
79



1970년대 제철  
공업 발달



1976년 자동차 첫 수출

1970년  
254

(한국은행, 2011년)

1980년  
1,645



1980년 컬러텔레비전 출시

1997년 외환 위기 발생










1990년  
6,147



## 탐구 활동

## 세계 각국의 국민 소득과 국민 생활

국가명	1인당 국내 총생산(달러)	기대 수명(세)	영아 사망률(%)	취학률(%)
 스웨덴	48,824	81.8	2.6	94.3
 미국	47,233	80.9	6.8	92.4
 프랑스	40,744	81.0	3.5	95.4
 일본	43,144	82.7	2.6	86.6
 대한민국	20,753	80.5	3.8	98.5
 남아프리카공화국	7,259	51.2	54.8	76.8
 방글라데시	699	67.8	49.0	52.1

\* 1인당 국내 총생산, 기대 수명, 영아 사망률은 2010년 자료이며, 취학률은 2007년 자료이다.

(국제 통계연감, 2011년)

\* 영아 사망률: 1년간 영아(1세 미만) 사망자 수를 당해 연도의 총 출생아 수로 나눈 수치를 백분율로 나타낸 것이다.

- 1 삶의 질이 가장 높다고 생각하는 나라를 찾아 그 까닭을 말해 보자.
- 2 '경제가 성장하면 삶의 질이 높아진다.' 라는 주장의 근거를 자료를 통해 제시해 보자.

(단위: 달러)

2010년  
20,753

2000년  
10,841



2000년대 한강의 모습

항 목	비교 연도	2010년
 국내 총생산(달러)	13억(1953년)	10,143억
 제조업체 수(개)	8,600(1955년)	58,459(2008년)
 기대 수명(세)	62,33(1971년)	80.5
 초등학교 교원 1인당 학생 수(명)	60.2(1952년)	18.7
 의사 1인당 인구수(명)	3,347(1953년)	494
 17세 남자 청소년 키 (cm)	163.7(1965년)	173.4
 국외 여행자 수(만 명)	0.8(1960년)	1,248.8

(국제 통계연감, 2011년)

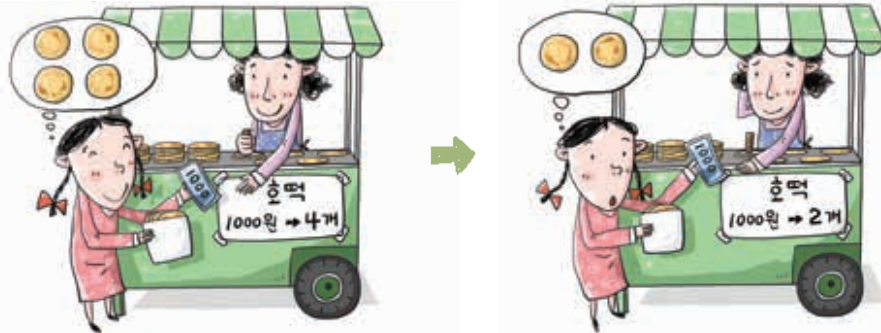
## 학습 목표

- 물가와 물가 지수의 의미를 이해한다.
- 물가 상승이 경제생활에 끼치는 영향을 설명할 수 있다.
- 물가 안정을 위한 방안을 모색할 수 있다.

## 주요 용어

물가, 물가 지수, 물가 상승

## 생각 열기



- 위와 같은 현상은 우리 생활에 어떤 영향을 끼칠까?

## 물가란 무엇일까?

시장에서 거래되는 재화나 서비스에는 그 상품의 값을 나타내는 가격이 있다. 우리가 가게에서 사 먹는 아이스크림 값 1,000원은 상품의 가격에 해당한다. 우리는 매일 여러 가지 재화와 서비스를 구입하여 사용하고 있으며, 한 나라의 경제에서는 수많은 상품이 거래되고 있다. 상품의 가격은 상품의 수만큼이나 다양하며, 가격이 오른 상품이 있고 떨어진 상품도 있다.

이때 우리는 상품 하나하나의 가격보다는 여러 상품의 전반적인 가격이나 그 움직임에 관심을 가지는데, 이를 알아보고자 만들어낸 것이 **물가**이다. 즉 물가란 여러 가지 상품의 종합적인 가격 수준을 뜻한다.



① 가격

② 물가



물가 수준은 **물가 지수**라는 경제 지표를 통해 파악할 수 있다. 물가 지수는 기준이 되는 시점의 물가를 100으로 놓고, 비교하려는 시점의 물가 수준을 종합적으로 측정한 것이다. 어떤 시점의 물가 지수가 100보다 크면 기준 시점보다 물가가 상승한 것이고, 100보다 작으면 기준 시점보다 물가가 하락한 것을 뜻한다. 예를 들어 2010년을 기준으로 2011년의 물가 지수가 110이면, 2011년 물가는 2010년에 비해 10% 올랐다는 의미이다.



교실 밖으로

생활 속 이야기

세계는 지금

미디어 속으로

### 물가 지수와 체감 물가의 차이



즉 물가 지수가 숲 전체를 보는 것이라면, 피부로 느끼는 체감 물가는 숲 속의 나무 하나하나를 보고 이야기하는 것과 같다.



또한 체감 물가는 소득 수준이 높은 사람보다 낮은 사람이 더 민감하게 느낀다.



소득 수준이 같은 경우에도 돈을 쓰는 대상에 따라 체감 물가에 대한 느낌이 달라진다.



그리고 사람들은 생활 수준이 높아져 씀씀이가 늘어난 것을 체감 물가가 올랐다고 착각하는 경우가 있다.



(한국은행)

## 물가 상승은 우리 경제에 어떤 영향을 끼칠까?



⬆ 지속적으로 물가가 상승하면 실물 자산 소유자는 유리해지지만, 화폐 자산 소유자는 불리해진다.

지속적인 물가 상승(inflation)은 우리 경제에 여러 가지 부작용을 낳기도 한다.

첫째, 물가가 지속적으로 상승하면 사람들이 가지고 있는 화폐의 가치가 떨어지기 때문에 상대적으로 부동산이나 금과 같이 형체가 있는 실물 자산의 가치가 올라가게 된다. 따라서 화폐로 받는 소득에 의존하는 사람들은 손해를 보는 반면, 실물 자산을 소유한 사람들의 재산은 더 늘어나게 된다. 이 때문에 빈부 격차가 커지며, 노동자들은 일할 의욕을 상실할 수 있다.

둘째, 물가가 지속적으로 상승하면 화폐의 가치가 떨어져 소득이 줄어드는 것과 같은 효과가 나타나기 때문에 사람들은 저축을 하기 힘들어진다. 저축이 감소하면 기업의 투자가 줄어들고, 생산이 위축되어 경제가 어려워지게 된다. 또한 투자보다는 집이나 땅을 사서 가격이 급등하기만을 기다리는 부동산 투기가 성행할 수 있다.

셋째, 우리나라의 물가 상승으로 국산 제품 가격이 올라가면 외국인은 비싸진 우리나라 물건을 사지 않아 우리나라의 수출은 감소하게 된다. 그리고 국내에서도 상대적으로 값이 싼 다른 나라의 물건을 사므로 수입이 늘어나 무역 적자를 가져오기도 한다.



### 탐구 활동

### 물가 상승의 영향



1 왼쪽의 말풍선에 들어갈 적절한 말을 채워 보자.

2 물가가 지속적으로 상승할 경우 유리한 사람과 불리한 사람을 나열해 보자.

## 물가, 어떻게 안정시킬 수 있을까?

물가를 안정시키려면 소비자, 노동자, 기업, 정부 모두의 노력이 필요하다.

소비자는 과소비와 낭비를 자제하고 합리적인 소비를 함으로써 물가가 많이 상승하지 않도록 해야 한다. 노동자는 새로운 기술을 습득하고 품질을 개선하려는 노력을 하는 한편, 지나친 임금 인상 요구를 자제해야 한다.

기업은 경영 혁신과 기술 개발로 생산 비용을 절감하고 생산성을 향상하도록 끊임없이 연구·개발해야 한다. 또 경쟁을 통해 질 좋은 물건을 안정된 가격으로 공급해야 하고, 담합 등의 불공정한 행위로 물가 상승을 유발해서는 안 된다.





정부는 물가를 안정시키고자 여러 가지 정책을 수립해야 한다. 정부는 물가가 급격히 상승하는 경우, 세금을 올리거나 이자율을 높여 소비나 투자를 줄여야 한다. 또 임금이나 원자재 가격, 유가를 안정시키기 위한 방안을 마련하고, 기업의 기술이나 연구 개발을 지원하여야 한다.


이처럼 물가를 안정적으로 유지하려면 정부의 적절한 정책과 경제 주체의 건전하고 지속적인 노력이 함께 이루어져야 한다.

### ❖ 답합

생산품이 비슷한 회사끼리 서로 짜고 생산량과 물건의 가격을 미리 결정하여 막대한 이익을 챙기는 불공정 거래 행위이다.

### | 물가 안정을 위해 경제 주체가 할 일은? |

소비자	노동자	기업	정부
			
<input type="radio"/>	물자 절약, 자기 계발을 통한 생산성 향상		화폐의 적절한 공급, 생활필수품 가격의 급등 방지
<input checked="" type="checkbox"/> 과소비와 사재기		부동산 투기	과도한 정부 지출 축소

 빈칸에 들어갈 말을 써 보자.





# 03

## 실업과 국민 경제



### 학습 목표

- 실업의 의미를 이해한다.
- 실업이 개인과 사회에 끼치는 영향을 탐구할 수 있다.
- 고용 안정과 바람직한 노사 관계 확립 방안을 모색할 수 있다.

### 생각 열기

#### 청백전



청년 백수 전성시대

#### 장미죽



장기간 미취업 상태

#### 대학 동지족



대학 졸업을 늦춘 취업 준비생

#### 알부자족



알바(아르바이트)로 부족한 학자금을 충당하는 학생

- 최근 생겨난 신조어들이다. 이러한 신조어가 만들어진 까닭은 무엇일까?

### 실업이란 무엇일까?

사람들은 좋은 직장에 원하는 조건으로 취업하기를 희망하지만 현실적으로는 그렇지 못한 경우가 생긴다. 일할 능력도 있고 일을 하고 싶은 의사도 있는데 일자리가 없어서 일을 못하는 상태를 **실업**이라고 하고, 실업 상태에 있는 사람을 실업자라고 한다. 일반적으로 경기가 좋을 때는 생산이 활발하고 고용이 늘어 실업이 줄지만, 경기가 안 좋으면 기업이 생산한 재화나 서비스가 잘 팔리지 않아 재고가 증가하거나 생산이 중단되기도 한다. 이에 따라 기업이 고용을 줄이게 되는데, 이때 실업이 증가하게 된다.

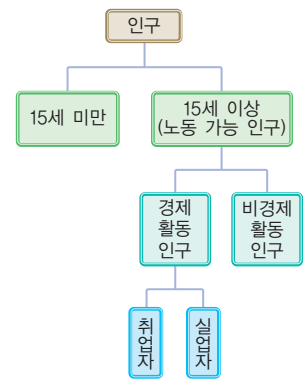
▼ 채용 박람회에 모여든 사람들



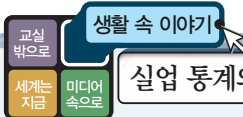
실업은 한 나라의 경제 상황을 판단할 수 있는 중요한 잣대로, **실업률**이라는 지표를 통해 파악할 수 있다. 우리나라에서는 15세 이상의 사람을 노동 가능 인구라고 정의한다. 이 중에서 일할 의사나 능력이 없는 사람을 비경제 활동 인구라고 한다. 비경제 활동 인구에는 가정주부, 학생, 혹은 취업을 하려고 하였으나 뜻대로 되지 않아 취직을 포기한 구직 단념자 등이 포함된다.

노동 가능 인구 중에서 비경제 활동 인구를 제외한 나머지를 경제 활동 인구라고 부른다. 경제 활동 인구 중에서 실업자가 차지하는 비율이 실업률이다. 실업률은 다음과 같이 나타낸다.

$$\text{실업률(\%)} = \frac{\text{실업자 수}}{\text{경제 활동 인구}} \times 100$$



① 경제 활동 인구 분류

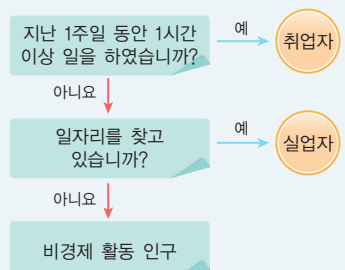


#### 생활 속 이야기

#### 실업 통계와 체감 실업 간의 차이가 큰 까닭은?

2011년 우리나라의 실업률은 3.5%이다. OECD 34개국 중에서 두 번째로 낮았다. 이렇게 실업률이 낮은 까닭은 우리나라의 실업률 산정 방식 때문이다.

통계청에서는 오른쪽 그림과 같은 방법으로 공식 실업률을 조사한다. 이 실업률 조사에는 여러 가지 문제점이 있다. (가)와 같이 일주일에 한 시간만 일을 하거나, (나)와 같이 가족이 운영하는 농장에서 주당 18시간 이상 일하고 월급을 받지 못해도 취업자에 포함된다. 반면에 (다)와 같이 직장을 구하려 다닌 사람은 실업자, (라)와 같이 직장을 구하려 다니는 것을 포기한 사람은 비경제 활동 인구가 된다.



② 통계청 조사 문항(15세 이상 인구 대상)



실제로 2011년 특별한 이유 없이 그냥 쉬고 있는 사람과 구직 단념자는 지난 9월 현재 165만 5,000명, 공식 통계로 잡힌 실업자 75만 8,000명의 두 배가 넘는다. 따라서 실업률 계산에서 가정주부나 학생, 취직을 단념하고 집에서 노는 사람 등의 구직 단념자를 실업자 집계에 포함시키는 등의 대책이 필요하다.

SBS 뉴스, 2011년 11월 7일

## 실업은 왜 발생할까?



㉠ 외환 위기 당시 일자리를 찾는 사람들  
외환 위기와 같이 불경기에 발생한 실업을 경기적 실업이라고 한다.

사람들이 일자리가 없어 실업자가 되는 이유는 다양하다. 현재의 임금이나 근무 조건이 맞지 않아서, 더 나은 일자리를 찾으려고 일시적으로 실업 상태에 있는 것을 자발적 실업이라고 한다. 이와 달리 일할 능력과 의사가 있음에도 불구하고 일할 기회를 갖지 못하는 것을 비자발적 실업이라고 하는데, 이는 경제적으로나 사회적으로 문제가 된다.

실업이 발생하는 가장 중요한 원인은 경제 활동의 침체이다. 경제가 침체되면 기업이 생산을 감소시키고 고용을 줄이려 하기 때문에 실업이 발생하는데, 이러한 실업을 경기적 실업이라고 한다. 실업을 줄이려는 정부의 정책은 주로 경기적 실업에 초점을 맞추고 있다.

또한 새로운 기술이 도입되거나 산업 혁명과 같은 생산 구조의 커다란 변화 등으로 기존의 기술이 불필요해져서 발생하는 실업을 구조적 실업이라고 한다.

계절의 영향을 받아 나타나는 계절적 실업도 있다. 겨울철 농가에서 발생하는 실업이 대표적이다. 이러한 실업은 계절의 영향을 받는 직업의 특성 때문에 일시적으로 나타나는 경우가 대부분이다.

또 다른 실업의 유형으로 마찰적 실업이 있다. 마찰적 실업은 현재의 직업에 만족하지 못해 새로운 일자리를 찾으려고 직장을 그만두는 경우 발생한다.



### 탐구 활동

### 실업의 유형

(가)



저는 잠시 쉬면서 더 높은 연봉을 받을 수 있는 직장을 찾아보고 있는 중이에요.



(나)

최근 경기가 나빠져 회사가 부도가 나는 바람에 저뿐만 아니라 직원들이 대량으로 해고를 당했어요.



(다)

저는 대학을 졸업했지만 취업이 되지 않아 공무원이 되려고 시험 준비를 3년째 하고 있어요.



(라)

공장 자동화 시스템으로 저처럼 수작업으로 일하던 노동자들이 더 이상 필요 없어져 구조 조정을 당했어요.



1 (가)~(라) 중에서 실업자가 아닌 사례를 찾아보고, 그 까닭을 설명해 보자.

2 (가)~(라) 중에 실업에 해당하는 사례를 찾아 그 원인을 유형별로 분류해 보자.



## 실업은 우리에게 어떤 영향을 끼칠까?

실업은 개인에게나 사회적으로 여러 가지 부정적 영향을 끼친다. 개인적으로 실업의 가장 큰 영향은 소득이 사라져 생계유지가 어려워진다는 것이다. 또한 실업은 자아실현의 기회를 빼앗는다. 개인은 직업을 통해 심리적인 만족과 자부심을 느끼고 자아를 실현하기도 한다. 그런데 실업은 이러한 기회를 빼앗고 미래에 대한 희망을 잃게 하여 사람들에게 무력감과 좌절감을 느끼게 한다.

사회적 측면에서 실업은 인적 자원의 낭비를 가져온다. 경제 발전에 이바지할 사람들이 생산 활동에 참여하지 못해 사회 전체의 생산이 감소하고, 이로 인해 경제 성장 잠재력이 약화될 수 있다. 또 실업의 증가로 나타나는 사람들의 불안은 사회 계층 간 갈등이나 사회적 불안정의 원인이 되기도 한다.

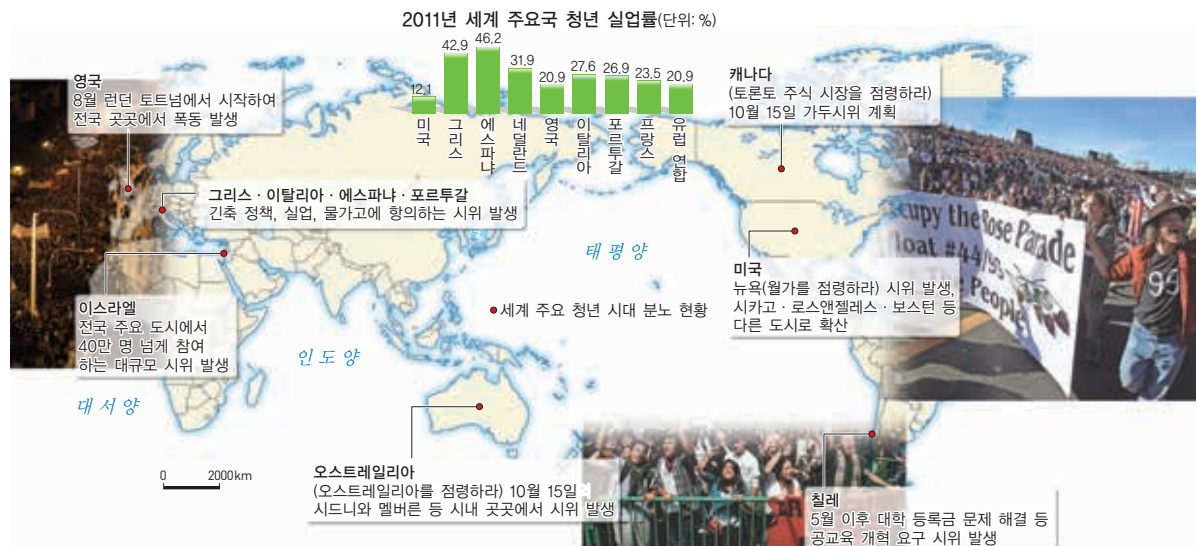


### 탐구 활동

'서남아시아의 봄' 부터 '뉴욕의 가을' 까지 .....

아랍의 봄을 뜨겁게 달궜던 저항의 열기가 가을에는 뉴욕을 비롯한 전 세계를 휩쓸고 있다.

시위의 도화선은 청년 실업이다. 이들이 실업과 (가) 나쁜 일자리의 탓에 빠진 것이 어제오늘이 아니다. 미국에서 나온 '2030 세대, 빈털터리 세대'와 우리나라의 '88만 원 세대', 이탈리아에서 출간된 '1000유로 세대'는 공통적으로 젊은 세대의 실업 문제가 얼마나 심각한지를 보여 준다. 양질의 일자리 부족과 높은 실업률, 시간제 근무와 임시 고용 등으로 고용 안정성과 질이 떨어지고 있는 현상은 심각한 문제임이 분명하다.



세계 일보, 2011년 10월 10일

- 1 윗글의 밑줄 친 (가)는 무엇을 의미하는지 말해 보자.
- 2 전 세계적으로 시위가 확산된 까닭을 실업과 관련하여 발표해 보자.

## 실업을 해결하려면 어떤 방안이 필요할까?

실업을 해결하려면 정부의 고용 안정 대책뿐만 아니라 고용의 질을 향상할 수 있는 바람직한 노사 관계의 확립이 필요하다.

**클릭!** [www.ilmoa.go.kr](http://www.ilmoa.go.kr)

일모아 정부 부처별, 분야별로 진행되고 있는 고용 증진 사업의 내용을 볼 수 있다.

먼저, 정부는 공공 근로 사업, 사회 서비스 사업 등을 시행하여 새로운 일자리를 지속적으로 창출해야 하며, 미래의 유망한 직업이나 기술을 예측하여 그에 필요한 인력을 개발하거나 직업 훈련을 실시하여야 한다. 또한 구직 정보를 제공하여 기업과 노동자의 탐색 시간과 비용을 줄일 수 있는 정책을 세워야 한다.

그러나 고용 안정을 하려면 정부의 노력만으로는 불충분하다. 정보화, 자동화가 급속히 진행되고 기업 간 경쟁이 치열해지면서 고용 불안이 확산되고 있다. 따라서 고용의 질적 저하를 막기 위해 기업가는 노동자와 동반자적 관계를 인식하고, 더 많은 고용을 창출할 수 있는 방안을 모색해야 한다. 노동자도 자기 계발이나 기술 습득을 통해 생산성과 업무 처리 능력을 향상해야 한다. 기업과 노동자가 협력과 신뢰의 바람직한 노사 관계를 정착시키고 경제 발전을 위해 노력할 때 고용 안정은 물론, 우리 경제의 성장 잠재력이 높아질 수 있다.

### 실업 문제의 해결을 위한 다양한 노력들

④ 창업 교육 신기술 창업 기업을 육성하여 성장과 고용 문제를 해결하고 국민 경제의 발전을 위해 창업 진흥원에서 각종 지원을 하고 있다.

직업 교육 ➡  
노동자들이 급변하는 직업 환경에 적응하고 생산성을 향상하고자 새로운 기술을 습득하고 있다.



⑤ 일자리 정보 통합 서비스 구직자가 채용 정보에 편리하게 접근할 수 있도록 고용 노동부에서는 고용·취업 종합 정보 서비스인 워크넷을 운영하고 있다.



⑥ 일자리 나누기에 동참한 기업 최근 여러 기업이 '일자리 나누기 운동'이나 '인턴사원제 확대 운동'을 펼쳐 민간 차원에서 실업 문제를 해결하고자 노력하고 있다.

※ 다음 글을 읽고, 물음에 답해 보자.

**자료 1** 경제의 두 마리 토끼, 실업과 물가 상승

실업과 물가 상승 사이에는 어떤 관계가 있을까? 경제학자 필립스(A. W. Phillips)는 1861~1956년 사이 영국의 실업률과 물가 상승률을 조사하여 둘 사이의 관계를 밝혀냈다. 통계 자료를 분석한 결과, 실업률이 낮은 기간에는 물가가 상승했고 반대로 실업률이 높은 기간에는 물가가 안정적이라는 것을 발견했다.

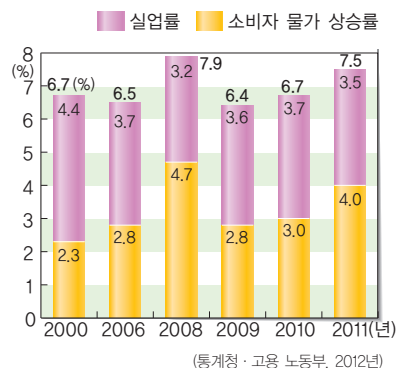
실업 문제와 물가 상승은 동시에 해결하기 어렵다. 실업률을 낮추려는 정책은 물가 상승을 가져올 수 있고, 물가 상승률을 낮추려는 노력은 실업률을 높일 수 있기 때문이다.



**자료 2** 경제 고통 지수

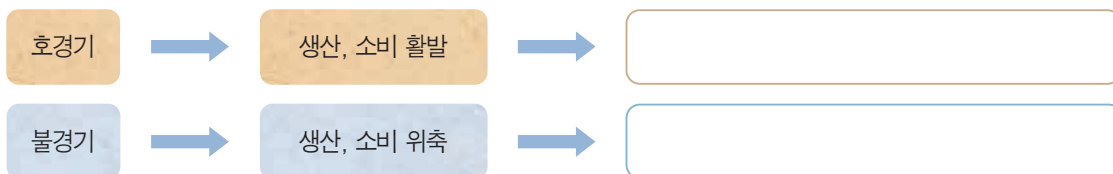
사람들이 경제적으로 얼마나 어려움을 느끼는가를 설명해 주는 지표로 경제 고통 지수(misery index)가 있다. 경제 고통 지수는 실업률과 물가 상승률을 합쳐서 나타낸다.

경제 고통 지수를 통해 알 수 있듯이, 국민의 경제생활에서 실업과 물가 상승은 고통을 준다. 따라서 물가 안정과 고용 증진은 국민 경제의 중요한 목표이며, 실업과 물가 상승은 정부가 해결해야 하는 가장 큰 문제에 해당한다.



④ 우리나라의 고통 지수

- 1 완전 고용과 물가 안정을 동시에 이루는 일은 흔히 두 마리 토끼를 쫓는 것에 비유된다. 아래 그림의 빈칸에 호경기와 불경기에 발생할 수 있는 경제 문제를 써 보고, 그 까닭을 <자료 1>을 토대로 작성해 보자.



- 2 <자료 2>에서 경제 고통 지수가 높았던 해를 찾아보고, 그 까닭을 조사해 보자.



# \*11 대단원 정리하기

국민 소득과  
경제 성장

- 국민 경제 활동의 규모는 국내 총생산(GDP)을 통해 파악할 수 있다.
- 국민 경제의 생산 능력이 커지는 것이 경제 성장이다.
- 경제가 성장하면 국민 소득이 늘어나며, 삶의 질이 향상될 수 있다.

물가와  
국민 경제

- 물가는 여러 가지 상품의 종합적인 가격 수준이다.
- 물가 상승은 국민 경제에 빈부 격차 심화, 저축 감소, 생산 위축, 수출 감소 등의 여러 가지 부정적인 영향을 끼친다.

실업과  
국민 경제

- 실업은 자아실현의 기회를 박탈하고, 인적 자원의 낭비를 가져온다.
- 실업을 해결하려면 가계, 기업, 정부 등 경제 주체의 다각적인 노력이 필요하다.

## 내용 확인하기

1 다음 글의 밑줄 친 부분을 바르게 고쳐 써 보자.

- (1) 국내 총생산(GDP)은 일정 기간 동안 한 나라의 국민이 생산한 최종 생산물의 가치를 시장 가격으로 평가하여 모두 더한 것이다.
- (2) 한 국가 국민의 평균적인 소득이나 생활 수준을 알기 위해서는 국내 총생산을 알아야 한다.
- (3) 실업률은 노동 가능 인구 중에 실업자가 차지하는 비율이다.

2 다음 빈칸에 알맞은 말을 써 보자.

- (1) 물가가 상승하면 ( ) 자산을 소유한 사람들은 유리해지지만, ( ) 자산을 소유한 사람들은 불리해진다.

(2) 물가 상승으로 수출은 ( )하고, 수입은 ( )한다.

(3) 취업을 하려 했으나 뜻대로 되지 않아 취직을 포기한 사람을 ( )라고 부른다.

3 국내 총생산에 반영이 되지 않는 것에는 어떠한 것들이 있는지 2가지 이상 써 보자.

4 물가가 상승할 경우 저축과 기업의 투자가 어떻게 변할지 써 보자.

5 물가를 안정시키기 위한 정부의 역할을 설명해 보자.

6 실업을 줄이려면 기업은 어떤 노력을 기울여야 할지 설명해 보자.

- 한 나라가 해결해야 하는 대표적인 경제 문제로 물가 상승과 실업이 있다. 두 가지 경제 문제 중 한 가지를 선택하여 모둠별로 신문을 만들어 보자.

**첫 번째 팁!** - 신문에 들어갈 내용 선정하기

물가 상승의 원인, 물가 상승의 영향, 물가 상승의 해결 방안, 실업의 원인, 실업의 영향, 실업의 해결 방안과 관련된 이야기, 인터뷰, 사설, 만화, 공익 광고 등으로 신문을 구성한다. 이때 사설, 만화, 공익 광고 등은 하나만 제시한다.

**두 번째 팁!** - 모둠별로 신문 제작하기

1. 4~6명이 한 모둠을 만든다.
2. 신문에 들어가야 할 내용을 중심으로 모둠 구성원이 역할을 분담한다.
3. 각 분야에 맞는 자료를 신문, 책, 인터넷 등에서 수집한다.
4. 자료를 정리하여 객관적이고, 신뢰할 수 있는 기사를 작성한다. 이때 관련 사진이나 그림 등을 보조 자료로 활용한다.
5. 한 사람당 4절지 도화지에 자신의 기사나 만화, 공익 광고를 구성한다. 이때 자신이 작성한 기사나 만화, 광고 밑에 자신의 이름을 적는다.
6. 신문 제목을 만들고, 전지에 모둠 구성원이 작성한 종이를 모아 붙여 신문을 완성한다.
7. 각 모둠별로 대표 한 명이 나와 발표한다.

경제 신문

제목: \_\_\_\_\_

1. 원인

2. 영향

3. 해결 방안

# 12 국제 경제와 세계화

우리의 일상생활에서 외국산 원자재나 제품이 모두 사라진다면, 어떻게 될까? 많은 불편함을 겪을 것이다. 이렇듯 우리는 국제 거래 없이는 살아가기 어렵다. 이 단원에서는 국제 거래의 특징과 발생 원인을 살펴보자. 특히 외환 시장에서 환율이 결정되는 원리와 환율 변동의 효과를 학습하고, 상품과 서비스 및 자본의 이동에 따른 국제 수지 변화를 파악해 보자. 이를 토대로 하여 국가 간 상호 의존이 증가하는 현상을 세계화와 관련지어 탐색하고, 경제 발전에 이바지하는 자세를 가져 보자.

## 01 국제 거래의 발생

## 02 환율과 국제 수지

## 03 경제 협력과 세계화







# 01

## 국제 거래의 발생

### 학습 목표

- 국제 거래의 의미와 특징을 이해한다.
- 국제 거래의 발생 요인을 설명할 수 있다.
- 국제 거래가 국민 경제에 미치는 영향을 알고, 이에 적극적으로 대응하는 태도를 가진다.

주요 용어 국제 거래, 절대 우위, 비교 우위

### 생각 열기

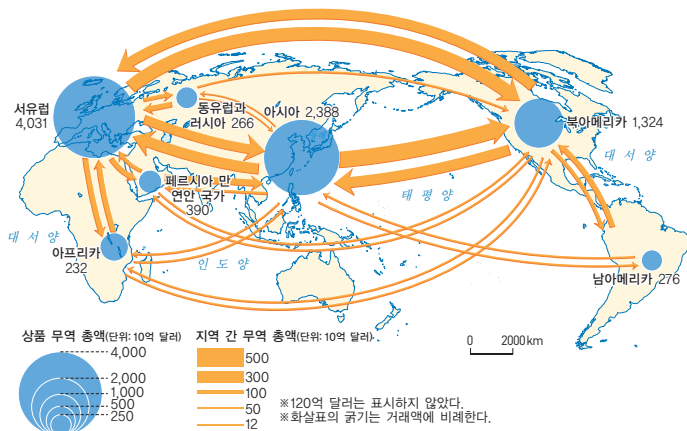


● 내가 가지고 있는 물건 중 다른 나라에서 만든 물건에는 무엇이 있는지 찾아보자. 그 물건을 산 까닭은 무엇일까?

### 국제 거래란 무엇일까?

우리가 쓰는 옷, 신발 등은 물론, 사용하는 물건 중에는 외국 기업이 생산한 제품들이 많이 있다. 또 우리나라 기업이 만든 다양한 물건들도 여러 나라에서 거래되고 있다. 대부분의 국가는 다른 나라와 거래를 하고 있다. **국제 거래**는 국가 간에 이루어지는 상업적 거래로, 국제 교역이라고도 한다.

국제 거래는 지속적으로 늘어나고 있다. 세계의 상품과 서비스 거래액은 1965년에는 3,600억 달러에 불과하였지만, 2008년에는 32조 5,000억 달러로 90배 이상 증가하였다. 국제 거래의 확대는 경제 활동 영역이 전 세계로 넓어지고, 한 나라의 경제 활동이 다른 나라의 경제 활동과 밀접해지고 있음을 뜻한다.



(르몽드 세계사, 2011년)



## 국제 거래는 어떤 특징이 있을까?

국제 거래는 국내 거래와는 다른 특징들을 가지고 있다.

첫째, 국제 거래에서는 국내 거래와 다른 화폐를 사용한다. 국제 거래에서 대금을 받거나 지불할 때에는 국가마다 사용하는 화폐가 다르기 때문에 대체로 세계에서 공통적으로 쓰이는 화폐인 달러화로 결제를 한다. 이때 우리 화폐를 외국 화폐와 교환하여 사용하여야 하는데, 자국 화폐와 외국 화폐의 교환 비율인 환율에 따라 상품의 가격이 변하기도 한다.



둘째, 국제 거래에서 생산물의 이동은 비교적 자유로운 반면 노동과 자본 등 생산 요소의 이동은 국내에서처럼 쉽지 않다. 예를 들어 외국으로 취업을 하거나 외국인이 우리나라에서 일을 하고자 할 경우 그 나라 정부의 입국 허가과 취업 허가를 받아야 한다. 노동력뿐만 아니라 모든 생산 요소가 거래될 때에는 각 국가에서 정해 놓은 과정과 절차에 따라야 한다.



고용노동부 외국인 고용 관리 시스템의 외국인 취업 절차

셋째, 국제 거래에서는 국내 거래에서 존재하지 않는 여러 가지 제한이 따른다. 국경이라는 장벽이 존재하고, 서로 다른 나라 간의 풍습과 문화의 차이 때문에 오해가 생기기도 한다. 게다가 관세나 수입에 여러 가지 제한을 두는 무역 장벽이 존재하기도 한다. 또한 두 나라의 법이 다르므로 분쟁이 생겼을 경우 해결이 쉽지 않다.

### 관세

수출입 상품에 매기는 세금으로, 국내 산업을 보호하려는 의도에서 주로 수입품에 부과한다.

### 무역 장벽

자유 무역을 가로막는 모든 정책이나 환경을 말한다.



### 탐구 활동

### 국제 거래의 특징



신흥국들이 무역 장벽을 높이고 있다. 아르헨티나 정부는 2012년 2월부터 수입 사전 허가제를 전면적으로 시행한다고 공고하였다. 모든 수입 제품은 의무적으로 당국의 사전 허가를 받아야 한다는 내용으로, 강도 높은 수입 제한 조치에 속한다. 또한 브라질 정부가 세금을 올려 우리나라 자동차의 브라질 판매 가격이 25%가량 올랐다. 브라질에서 빠르게 점유율을 높여가고 있는 자동차업체도 비상이다.

2012년 역시 세계 경제가 침체될 것이라고 판단한 세계 각 국가는 자국 경제와 산업을 보호하려고 수입 장벽을 높일 가능성이 있다는 게 무역업계의 고민이다. 관계자는 “국내 무역업계가 수출국 다변화, 수출품의 고부가 가치화, 업종 간 교류 활성화 등으로 주요국의 수입 규제 움직임에 선제 대응할 필요가 있다.”라고 말했다.

한국 경제 신문, 2011년 11월 23일

- 1 윗글에서 나타난 국제 거래의 특징을 찾아보자.
- 2 신흥국들이 무역 장벽을 높이고 있는 까닭은 무엇인지 말해 보자.



## 국제 거래의 발생 요인은 무엇일까?

한 나라 안에서 사람들이 물건을 거래하는 것은 사는 사람과 파는 사람 모두 이익을 얻기 위해서이다. 마찬가지로 국가 간에 국제 거래를 하는 이유도 각 국가에게 이익이 되기 때문이다. 그렇다면 어떻게 해야 교역의 이익을 얻을 수 있을까?



### ㉠ 무역 이익

국가 간의 거래가 이루어지는 까닭은 교역을 하는 국가 모두에게 이익이 발생하기 때문이다.

한 나라가 어떤 재화를 생산하는 비용이 다른 나라에 비해 절대적으로 적게 들 때 그 제품에 **절대 우위**가 있다고 말한다. 예를 들어 칠레에서는 포도의 생산비가 적게 들고 우리나라는 자동차의 생산비가 적게 들 때 칠레는 포도, 우리나라는 자동차에 절대 우위가 있다. 이 경우 칠레는 포도, 우리나라는 자동차 생산을 특화해서 교역을 하면 서로 이익을 얻을 수 있다.

그런데 한 나라가 다른 나라에 비해 모든 재화를 생산하는 데 있어 절대 우위를 가진다면 어떻게 해야 할까? 그중에서 상대적으로 생산비가 적게 들어 더 효율적으로 생산할 수 있는 재화를 특화하여 교역을 하면 된다. 이때 그 나라는 상대적으로 비교하여 더 적은 비용으로 생산할 수 있는 재화에 대해 **비교 우위**가 있다고 말한다. 우리나라가 중국에 비해 소형 가전제품과 반도체 생산 모두에 절대 우위가 있을 때, 생산비가 더 적게 드는 제품이 반도체라면 우리나라의 비교 우위 제품은 반도체가 된다. 따라서 우리나라는 반도체, 중국은 소형 가전제품을 특화하여 교역하면 더 많은 이익을 얻을 수 있다.



### 탐구 활동

#### 생활 속 비교 우위 - 둘 다 잘하면 무엇을 해야 하지?

축구 선수 대한이는 미드필더 역할도 잘하지만 공격수를 맡겨도 한몫을 한다. 대한이와 자리 경쟁을 벌이고 있는 다른 선수를 민국이라고 하자. 대한이가 민국보다 미드필더 역할도 잘하고 공격수 역할도 잘한다. 이런 상황에서 감독은 어떤 선택을 할까?

세 가지 방법이 있다. 대한이에게 두 가지 역할을 다 맡기고 민국이는 벤치를 지키게 하는 방법, 두 선수가 각자 맡고 싶은 위치를 선택하게 하는 방법, '상대적으로' 누가 해당 역할을 더 잘 소화하는지를 따지는 방법 등이다.

한진수, "경제학 에센스"



- 1 미드필더와 공격수 역할에 절대 우위가 있는 사람은 누구인지 설명해 보자.
- 2 여러분이 감독이라면 승리를 위해 어떤 방법을 선택할 것인가? 이를 '비교 우위' 개념을 사용하여 설명해 보자.

## 국제 거래는 우리 경제에 어떤 영향을 끼칠까?

국제 거래가 증가하면서 국제 거래가 국내 경제에 끼치는 영향도 점점 커지고 있다. 국제 거래의 긍정적인 영향은 다음과 같다.

국제 거래는 부족한 자원과 생산 요소를 구할 수 있게 해 준다. 우리나라처럼 천연자원이 부족한 경우 수입을 하여 이를 해결할 수밖에 없다. 또 국제 거래를 하면 외국의 다양한 재화나 서비스가 국내 시장에 들어오게 된다. 이 때문에 소비자는 질 좋고 저렴한 제품을 선택할 수 있으며, 기업은 외국 기업과의 경쟁에서 살아남고자 기술을 개발하게 되므로 효율성과 생산성을 높일 수 있다.

반면에 국제 거래 때문에 나타나는 문제점도 있다. 먼저, 다른 나라에서 발생한 경제 문제로 우리 경제 상황이 악화되는 경우가 있다. 예를 들어 중동 지역의 불안은 국내 유가 상승으로 이어져 우리나라의 생산과 소비에 심각한 영향을 끼치기도 한다. 또 가격과 품질이 우수한 외국 상품이 수입되면 경쟁력이 약한 국내 기업이나 산업은 상대적으로 불이익을 받을 수 있다. 자유 무역 협정(FTA)의 체결로 외국의 농산물이 수입되면서 국내 농민이 어려움을 겪고 있는 것이 그 예이다.

따라서 중요한 원자재는 미리 확보해 두고, 국내 경제의 기반을 튼튼히 하며 적절한 정책을 시행하여 외국의 경제 위기에 따른 국내 경제의 불안을 해결하려는 정부의 노력이 필요하다. 경쟁력을 갖추지 못한 기업은 기술 개발과 경영 혁신 등에 힘써 생산비를 절감하고, 질 좋은 제품을 생산할 수 있도록 끊임없이 연구·개발해야 한다.

### 자유 무역 협정(FTA; Free Trade Agreement)

국가 간에 상품을 자유롭게 이동하고 자 무역 장벽을 제거하는 협정이다.



㉠ 국제 거래는 다양한 재화와 서비스를 소비할 수 있게 한다.



㉡ 미국발 금융 위기로 주식이 곤두박질 하고 있다.



# 우리나라의 국제 거래

우리 경제는 산업화가 추진되면서 수출 주도형 성장 전략을 펴 왔다. 우리나라는 자원이 부족하고 국내 시장의 규모가 작아 국제 거래를 위주로 경제 성장을 이루었다. 이 과정에서 국제 거래 규모도 급격하게 늘어났으며, 수출입 상품도 다양해졌다. 그러나 무역 의존도가 높아지면서 세계 경제가 우리 경제에 끼치는 영향력이 커지게 되었다.



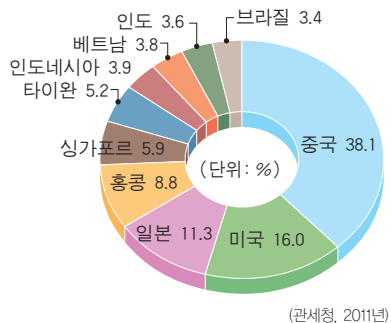
## 주요 수출 상품의 변화

우리나라의 주요 수출품은 비교 우위 산업이 바뀌면서 변화해 왔다.

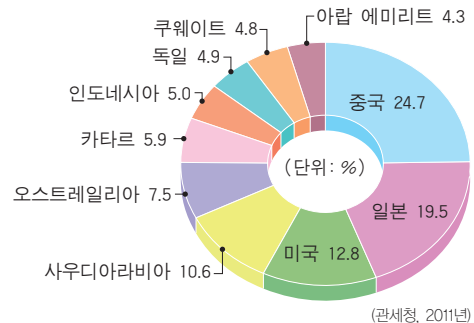


## 다양한 국가와의 거래

우리나라는 과거 미국, 일본과의 무역에 의존하였으나, 지금은 다양한 국가와 교역을 하고 있다.



▲ 우리나라의 10대 수출국

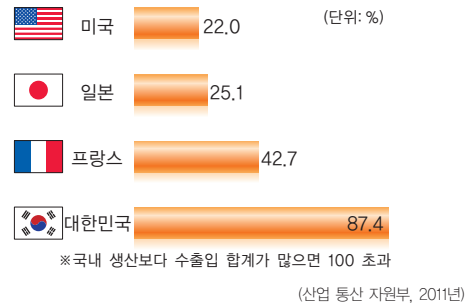
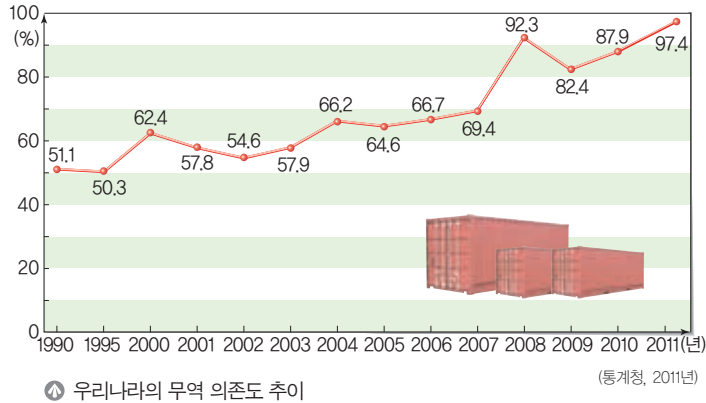


▲ 우리나라의 10대 수입국



## 우리나라, 높은 무역 의존도

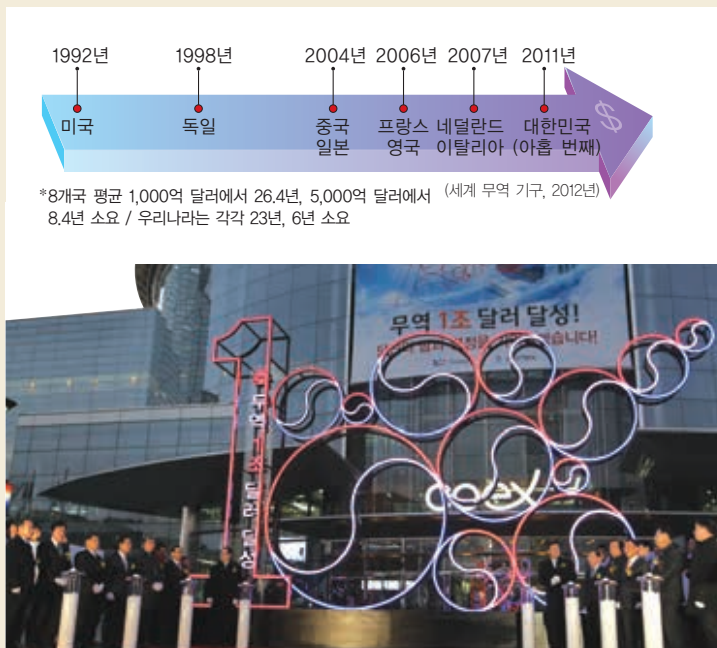
우리나라는 외국과 무역을 많이 하기 때문에 수입과 수출이 국내 총생산(GDP)에서 차지하는 비율인 무역 의존도가 높다.



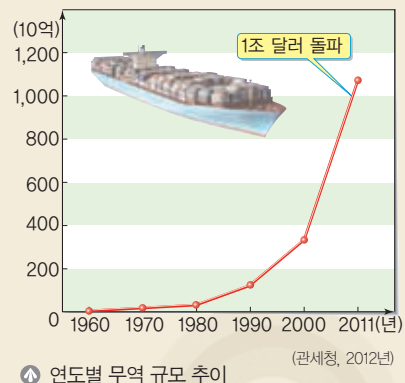
④ 무역 1조 달러 국가의 무역 의존도

## 우리나라, 세계에서 아홉 번째로 무역 1조 달러 달성

지난 50여 년간 우리나라의 무역은 급격히 성장하여 2011년 세계에서 아홉 번째로 연간 무역 규모 1조 달러를 돌파하였다.



④ 연간 무역액 1조 달러 달성 시점



④ 우리나라 국제 거래의 문제점과 해결 방안에 대해 생각해 보자.

## 학습 목표

- 환율의 의미와 환율이 결정되는 원리를 이해한다.
- 환율 변화가 우리 경제에 끼치는 영향을 설명할 수 있다.
- 국제 수지의 의미와 구성 요소를 설명할 수 있다.

## 주요 용어

환율, 경상 수지, 자본 수지

## 생각 열기



- 각 국가는 저마다의 화폐를 가지고 있다. 그렇다면 국제 거래를 할 때 어떤 돈을 사용할까?

## 환율이란 무엇일까?

우리는 외국에 여행을 갈 때, 은행에서 여행을 가는 나라의 화폐로 환전을 해 간다. 미국에서는 달러화(\$), 일본에서는 엔화(¥), 중국에서는 위안화(元), 유럽 지역에서는 유로화(€)가 필요하다. 왜냐하면 세계 여러 나라는 각각 자국의 화폐를 사용하고 있기 때문이다. 마찬가지로 국제 거래를 할 경우 두 나라가 서로 다른 돈을 사용하고 있다는 점이 걸림돌이 된다.



이 문제를 해결하려면 두 나라 돈의 교환 비율을 정하고, 이에 따라 두 국가의 화폐를 교환하면 된다. 이때, 우리 화폐와 외국의 화폐를 교환하는 비율을 **환율**이라고 한다.

환율이 1달러에 1,000원이라는 것은 미국 돈 1달러를 가지려면 우리 돈 1,000원이 필요하다는 뜻이며, 이때의 환율은 1,000원/달러로 표시한다. 즉 환율은 우리 화폐로 나타낸 외국 돈의 가치를 나타내기도 한다.

## 환율은 어떻게 결정될까?

상품 가격이 수요와 공급에 의해서 결정되는 것처럼 외국 돈의 가격인 환율도 외환 시장에서 외화의 수요와 공급에 따라 결정된다.

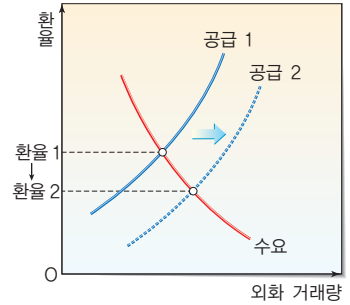
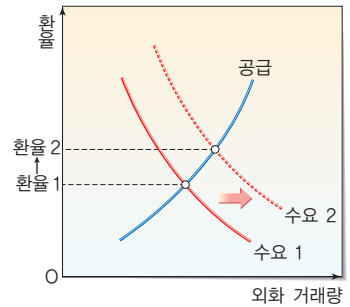
외화의 수요는 외국 물건을 수입하거나 외국의 서비스를 이용하고 그 대가를 지불할 때, 국외 여행이나 유학, 국외 투자, 외국에 빌렸던 돈을 갚을 때 등 외화가 외국으로 나가는 경우에 생긴다.

외화의 공급은 외국인이 우리나라의 재화나 서비스를 구입하거나 우리나라에 투자할 때, 외국인 관광객이 우리나라를 관광할 때, 우리나라가 외국에서 돈을 빌리는 경우처럼 외화가 국내로 들어오는 경우에 생긴다.

외화가 필요한 경우(외화 수요)



외화가 들어오는 경우(외화 공급)



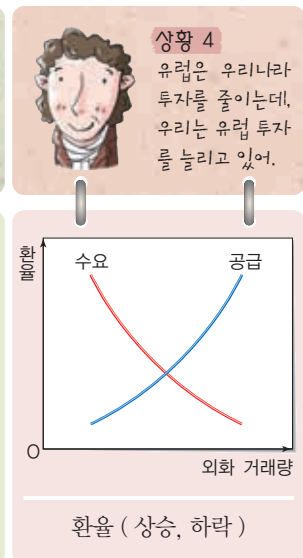
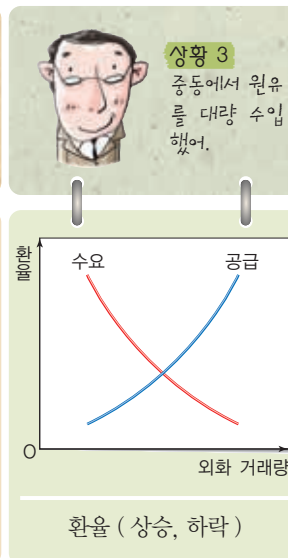
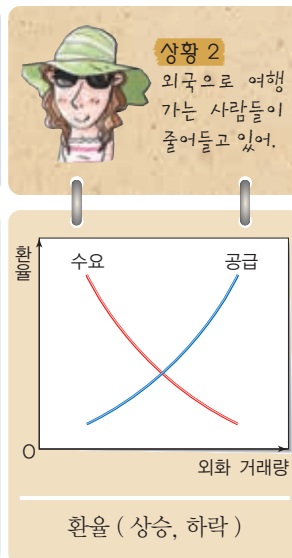
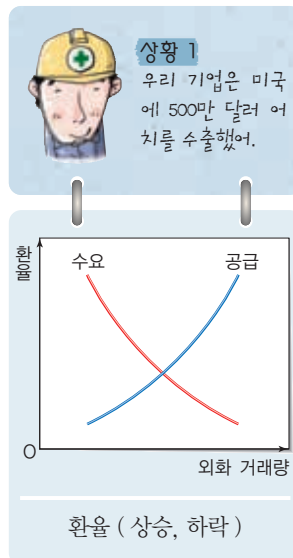
▲ 외화 수요(위)와 공급(아래) 변동에 따른 환율 변동  
외화 수요가 증가하면 환율이 상승하고, 외화 공급이 증가하면 환율이 하락한다.



### 탐구 활동

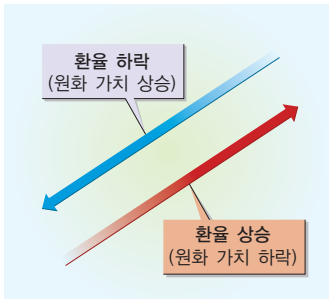
### 환율 오르고, 내리고!

★ 다른 조건이 일정할 때, 각 상황에서 환율이 어떻게 변할지 그래프로 그리고, 환율 변동을 표시해 보자.





## 환율 변동은 우리 경제에 어떤 영향을 끼칠까?



▲ 환율 변동

환율 변동은 수출과 수입뿐만 아니라 고용과 물가 등 우리 경제에 많은 영향을 끼친다. 환율이 상승하면 외국 소비자는 같은 금액으로 우리나라 상품을 더 많이 구입할 수 있게 되어 수출이 증가하고, 외국 상품의 국내 가격이 비싸져 수입은 감소한다. 국외 여행이나 유학은 줄어들고, 외국인의 국내 여행은 늘어나게 된다. 또 수입에 의존하는 원유나 원자재와 같은 생산 요소의 가격이 올라 국내 물가가 상승하며 외채 상환 부담도 커진다. 이러한 환율의 변화가 경제 주체의 의사 결정에 어떤 영향을 끼치는지 알아보자.

### 환율의 변화가 경제 주체의 의사 결정에 끼치는 영향



Q 환율이 하락할 때 유리한 사람과 불리한 사람은 각각 누구일까?

## 국제 수지란 무엇일까?

우리는 용돈을 아껴 쓰려고 용돈 기입장을 정리해 본 경험이 있을 것이다. 우리 부모님께서는 돈을 절약하고 가정 경제를 잘 꾸리려고 가계부를 쓰신다. 이렇게 하면 현재의 경제생활을 점검해 보고, 앞으로의 계획을 세우며 미래를 예측해 나갈 수 있다.

국가 역시 마찬가지이다. 국가도 국제 거래의 결과를 파악하고, 경제 상황을 판단하고자 국제 거래를 통해 국내로 들어온 돈과 외국으로 나간 돈을 표시하는 데 이를 국제 수지라고 한다. 즉 **국제 수지**란 일 년 동안 한 나라가 수취한 외화와 지불한 외화의 결과를 의미하며, 이를 기록한 것을 국제 수지표라 한다.

**외화의 수취**란 외화가 국내에 들어온 것을 뜻한다. 재화나 서비스를 수출하거나 외국인이 우리나라에 관광을 온 경우, 우리가 외국에서 차관을 도입할 때 외화의 수취가 발생한다.

**외화의 지급**은 외화가 외국으로 나가는 것을 의미한다. 외국 상품을 수입하거나 우리나라 국민이 외국으로 관광을 가는 경우, 우리가 외국에 차관을 빌려 주거나 빌렸던 차관을 갚을 때 외화가 지급된다.

우리나라 안으로 들어온 외화가 외국으로 나간 외화보다 많을 때, 즉 외화의 수취가 지급보다 많으면 국제 수지 흑자라고 한다. 반대의 경우는 국제 수지 적자라고 한다.

(단위: 백 만 달러)

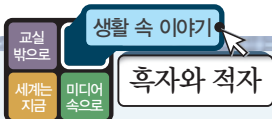
경상 수지	3,611.8
1. 상품 수지	1,754.1
2. 서비스 수지	1,593.0
3. 본원 소득 수지	341.6
4. 이전 소득 수지	-76.9
자본·금융 계정	-2,912.1
1. 자본 수지	144.2
2. 금융 계정	-3,056.3
오차 및 누락	-699.7

(한국은행, 2012년)

2012년 5월 국제 수지표  
국제 수지표에서 +는 흑자, -는 적자를 의미한다.

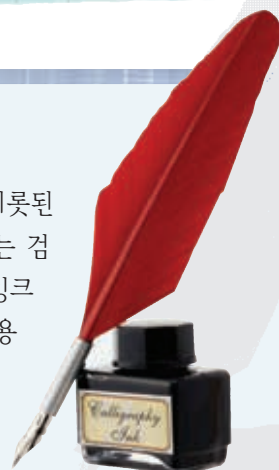
### 차관

한 나라의 기업, 은행, 정부 등이 다른 나라의 정부나 공공 기관에서 빌려 오는 자금을 의미한다.

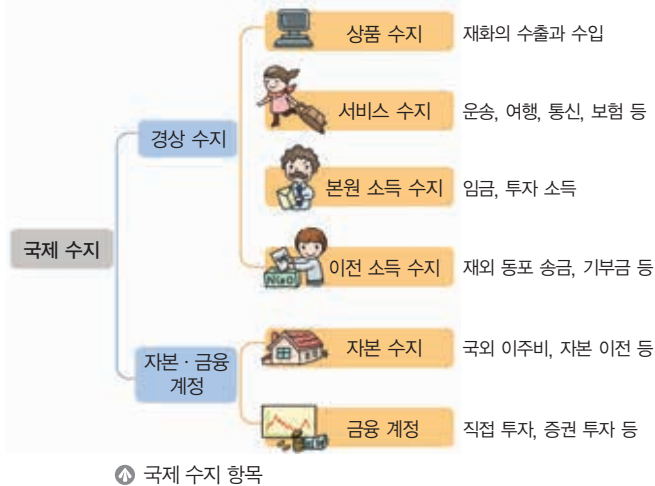


예로부터 흑자는 검은색으로, 적자는 빨간색으로 표시하였다. 이는 중세 유럽에서 비롯된다. 중세 교회에서는 장부에다 수입과 지출을 정리하였다. 당시 사용할 수 있는 잉크는 검은색이었는데, 이는 매우 귀하고 값나가는 물건이었다. 그래서 평상시에는 검은색의 잉크로 장부를 기록하였으나, 수입보다 지출이 많아 재정 상태가 악화되면 잉크 구입 비용을 줄이려고 가축의 피를 잉크 대신 사용했다고 한다. 재정이 어려운 시기에는 붉은색으로 장부를 기록하는 것이 관례화되면서 손실과 적자는 빨간색으로 표시하는 관습이 생기게 되었다.

김정호, “블라디보스토크의 해운대행 버스”



## 국제 수지는 어떻게 구성될까?



국제 수지는 한 나라와 다른 나라 사이의 경제적 거래를 집계한 것으로, 그 거래 내용에 따라 크게 경상 수지와 자본·금융 계정으로 이루어진다.

**경상 수지**는 주로 국가 간의 상품과 서비스, 생산 요소 등 실물 부문의 거래로 벌어들이는 외화과 지불한 외화의 차이를 나타낸 것이다. 경상 수지는 상품 수지와 서비스 수지, 본원 소득 수지, 이전 소득 수지로 구성된다.

**자본·금융 계정**은 국가 간의 자본 이동을 기록한 것이다. 자본·금융 계정은 자본 수지와 금융 계정으로 이루어진다. 국외 이주 비용이나 국외 공장 건설, 외국의 주식이나 채권과 같은 금융 자산에 투자하는 것 등이 여기 해당한다.



### 탐구 활동

### 국제 수지의 항목 찾아보기

★ 다음은 우리나라의 국제 거래와 관련된 사진들이다. (가)~(라)의 거래가 각각 국제 수지의 어느 항목에 영향을 주는지 찾아보자.



(가) 우리나라 야구 선수의 외국 진출

국제 수지 항목: \_\_\_\_\_



(나) 우리나라 농산물의 수출 증가

국제 수지 항목: \_\_\_\_\_



(다) 외국인 관광객의 제주도 단체 관광 증가

국제 수지 항목: \_\_\_\_\_



(라) 외국에 우리나라 자동차 회사 건설

국제 수지 항목: \_\_\_\_\_

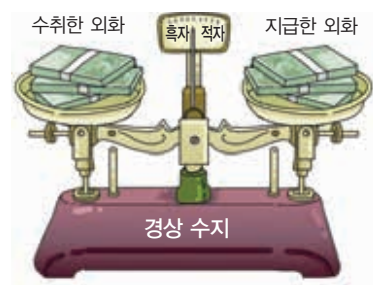


## 국제 수지는 국민 경제에 어떤 영향을 끼칠까?

국제 수지 중에서 우리 경제에 가장 큰 비중을 차지하는 부분은 경상 수지이다. 경상 수지는 수출입과 관련된 상품 수지와 서비스 수지를 포함하고 있어 국민 소득, 생산과 고용 등 경제 각 부문에 미치는 영향이 크다. 따라서 국제 수지가 우리 경제에 미치는 영향을 파악할 때, 주로 경상 수지를 살펴보는 경우가 많다.

경상 수지가 흑자일 때에는 기업의 생산과 고용이 증가하고 국민 소득이 늘어날 수 있다. 또 벌어들인 외화로 그동안 외국에 진 빚을 갚을 수 있어 국가 신용도를 높이고, 이는 외국인 투자를 활성화하여 국가 경쟁력 향상에 이바지할 수 있다. 그러나 경상 수지 흑자가 지나치게 지속될 경우 통화량이 늘어나 물가가 상승할 수 있고, 적자를 본 무역 상대국의 불만이 쌓여 무역 마찰이 생길 수 있다. 한편 경상 수지 적자가 지속되면 무역 상대국의 불만은 줄어들지만, 국내 생산 활동이 위축되고 고용이 감소하여 경제가 어려워지기도 한다. 또 국민 소득이 감소하고, 부족한 외화를 메우려고 차관을 들여와야 하는 경우도 생길 수 있다. 만약 제때 차관을 갚지 못하면 국가의 신용도에 문제가 생길 수도 있다.

국제 수지는 단기적으로 흑자가 바람직할 수 있다. 그렇지만 장기적인 관점에서 국민 생활의 안정과 경제 성장을 위해서 국제 수지가 균형을 이루는 것이 바람직하다.



▶ 경상 수지의 균형은 수취한 외화와 지급한 외화가 동일한 경우 이루어진다.



### 한 걸음 더

### 환율 변동은 국제 수지에 어떤 영향을 끼칠까?

환율이 상승하면 달러로 표시된 우리 수출품의 가격이 낮아져 수출이 늘어나고, 더 많은 원화로 외국 상품을 사야 하므로 수입이 줄어든다. 이에 따라 경상 수지가 개선될 수 있다. 그러나 원유나 원자재의 대부분을 수입하는 우리나라의 경우 생산비의 증가로 말미암아 국내 물가가 상승하고 외채 상환 부담이 커질 수 있다.

이와 달리 환율이 하락하면 수출품의 가격 경쟁력이 떨어져 수출이 감소하고, 수입품의 가격이 상대적으로 낮아져 수입이 증가해 경상 수지가 악화될 수 있다. 그러나 국내 물가가 안정되고 외채 상환 부담이 감소한다. 우리나라는 수출이 경제 성장에서 큰 비중을 차지하므로 환율이 하락할 때 나타날 부정적 효과가 긍정적 효과보다

더 큰 것으로 알려져 있다.

구분	수출	수입	경상 수지	외채 상환 부담	물가
환율 상승					
환율 하락					

◉ 윗글을 읽고, 표의 빈칸을 완성해 보자.



# 03

## 경제 협력과 세계화



### 학습 목표

- 세계화에 따라 협력과 경쟁, 상호 의존이 증대하는 현상을 이해한다.
- 세계화가 미치는 영향을 탐구할 수 있다.
- 세계화 시대에 능동적으로 대처하는 자세를 기른다.

### 생각 열기



- 우리나라가 자유 무역 협정(FTA)의 체결을 추진하는 까닭은 무엇일까?

### 국가 간 경쟁과 협력, 상호 의존이 가속화되고 있다

세계화는 국제 사회가 하나의 지구촌으로 통합되는 과정이다. 국제 사회에서 통용되는 규범이 등장하고, 이에 따라 국가 간의 관계가 긴밀해지며 교류가 활발해지는 것을 뜻한다. 특히 경제적 측면에서 **세계화**는 자본주의에 바탕을 둔 자유 무역의 원리에 따라 국가 간 거래가 확대되고, 세계 경제가 공동의 경제 질서와 규범을 만들어 가는 것을 의미한다.

1995년 세계 무역 기구(WTO)가 출범한 이후 자유 무역이 더욱 활발해지면서 국가 간의 경제적 협력과 상호 의존이 증대되고 있는 한편, 경쟁과 경제

적 불안정이 나타나기도 한다. 최근에는 교통과 정보·통신 기술의 발달로 세계화는 더욱 진전되고 있다.

#### ④ 스위스 제네바에 위치한 세계 무역 기구(WTO) 본부

세계 무역 기구는 세계 교역 증진을 목적으로 설립된 국제기구이다. 국가 간 경제 분쟁에 대한 판결 및 강제 집행권을 가지며 국가 간 무역 마찰을 조정한다. 2012년에 세계 무역 기구에 가입되어 있는 국가는 154개국에 달한다.

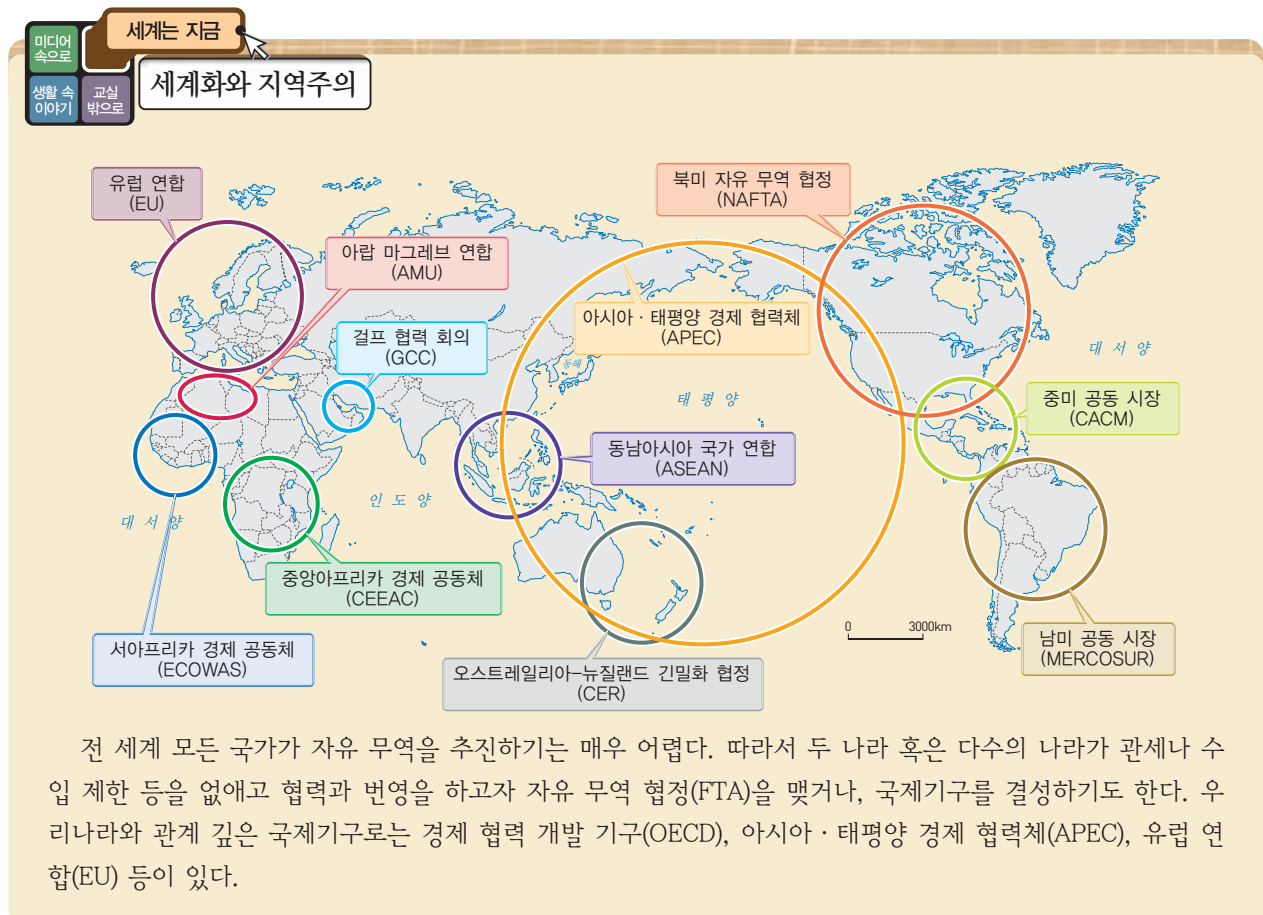


세계화와 동시에 **지역주의**도 확산되고 있다. 세계화로 자유 무역이 심화되면서 국가 간 경쟁이 가속화되자, 각 국가는 국제 경제에서 개별 국가의 힘만으로는 경쟁력을 확보하는 데 한계가 있다고 느꼈다. 따라서 개별 국가끼리 결속하려는 움직임이 나타나고 있는 것이다.

지역주의는 지리적으로 가깝고 경제적으로 상호 의존도가 높은 국가들이 경제 공동체를 구성하는 것이다. 지역주의는 경제 블록을 형성하여 경제적 효율성을 높이고 경쟁력을 강화하려는 움직임이다. 지역 간 경제 협력은 우리나라가 미국이나 칠레와 맺은 자유 무역 협정(FTA)처럼 두 국가 사이에 이루어지는 경우도 있고, 유럽 연합(EU)이나 아시아·태평양 경제 협력체(APEC)처럼 여러 국가가 지역 경제 협력과 자유 무역을 도모하는 경우도 있다. 지역주의는 회원국끼리 관세나 무역 제한을 철폐하여 상호 의존과 협력을 강화하지만, 비회원국에게는 각종 무역 장벽을 쌓아 불리한 입장에 처하게 하는 문제점을 지니고 있다.

### 경제 블록

회원국 간에는 무관세 등 여러 경제적 혜택을 주고받지만, 비회원국에는 이러한 혜택을 주지 않는 경제적 장벽을 형성하는 것을 말한다.





## 세계화는 우리 생활에 어떤 영향을 끼치고 있을까?

세계화는 전 지구적 차원에서 진행되고 있는 현대 사회의 흐름이 되었고, 국가 간의 교류로 우리 생활에 그 영향력이 점차 확대되고 있다.

세계화는 우리 생활에 긍정적인 영향을 끼친다. 우선 세계화는 지구촌 공동의 문제를 상호 협력하여 해결하게 해 준다. 인권 보호나 환경 문제 등 개별 국가의 노력만으로 해결하기 어려운 문제를 국가나 국제기구, 시민 단체 등 다양한 주체들이 협력하여 해결할 수 있다.

또한 세계화에 따른 자유 무역의 확대는 효율성과 생산성의 향상을 가져올 수 있다. 국제 경쟁에서 경쟁력을 확보하려면 기업은 저렴하면서도 우수한 상품을 생산하고자 끊임없이 기술을 개발하고 연구해야 한다. 이 과정에서 생산성이 늘어나게 되며 효율성이 증대될 수 있다.

반면에 세계화에 따른 부정적인 측면도 존재한다. 무한 경쟁의 시대에서 선진국은 풍부한 자본과 기술로 이익을 극대화할 수 있지만, 미처 경쟁력을 갖추지 못한 국가나 기업은 살아남기가 힘들다. 이 때문에 국가 및 계층 간 불평등이 발생하기도 한다.

또한 세계화는 표준적인 행동 양식을 확산시켜 문화적 다양성을 훼손할 수 있다. 강대국의 획일화된 문화가 보편화되면서 약소국은 자신의 문화적 정체성을 상실하고, 국가의 자율성을 침해당하는 문제가 발생할 수 있다.



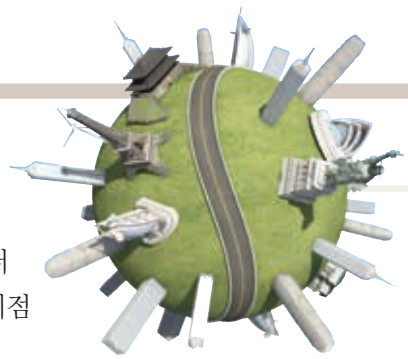
㉠ 세계 식량 계획(WFP)의 아프리카 식량 지원

세계화 덕분에 개별 국가의 노력으로 해결하기 어려운 문제의 해결이 가능해지기도 한다.



㉡ 세계화 반대 시위

세계화가 경제적 불평등을 심화한다고 생각하는 사람들이 세계화에 반대하는 시위를 벌이고 있다.



세계화에 대한 견해는 분분하다. 세계화 덕분에 인류의 삶이 더 풍요로워질 것이라는 낙관적 의견이 있는 반면, 세계화에 따른 문제점이 더 심각해질 것이라는 비관적 견해도 있다.



④ 중국 상하이의 푸둥

#### 자료 1 세계화의 긍정적 영향

1960년대 이후 대외 지향적 성장 전략을 택했던 국가들의 고도성장은 세계화와 개방에 대한 정당성을 입증해 주었다. 세계은행의 개발 보고서는 대외 지향적 국가들의 성장이 수입 대체적 성장을 택했던 국가보다 높았다는 사실을 제시하고 있다. 실제로 대한민국, 타이완, 홍콩, 싱가포르 등의 경제 성장은 세계화 시대의 흐름에 따라 개방한 이후에 이루어진 것이다. 중국의 고도성장은 1970년대 이후 추진해온 개방 정책의 산물이다.

박번순, “세계화와 지역화”

#### 자료 2 세계화의 부정적 영향

콩고에는 세계 전체 콜탄의 80%가 주로 내전 지역에 매장되어 있다. 콜탄은 휴대 전화의 원료지만, 휴대 전화와는 거리가 먼 콩고 주민들은 콜탄 채굴에 강제로 내몰리고 있다. 수많은 반군과 용병 집단은 콜탄을 팔아 번 돈으로 무기를 구입하고 있어 콩고 주민들은 분쟁에 내몰린 채 죽어가고 있다. 반면에 다국적 기업들은 콜탄을 헐값에 사들여 어마어마한 이윤을 챙긴다. 당신이 두 달 만에 바꾼 휴대 전화가 어찌면 콩고인을 내전으로 내몰고 죽어가게 하는 진짜 ‘대포폰’이 될 수도 있는 것이다.

카를 알브레히트 이멜 · 클라우트 트랜클레, “세계화를 둘러싼 불편한 진실”



④ 내전을 피해 피란을 가는 콩고인

**1** 세계화에 찬성하는지 반대하는지 자신의 의견을 300자 이내로 정리해 보자.

**토론 2** 세계화를 찬성하는 모둠과 반대하는 모둠으로 나누어 모둠별로 토의하고, 대표자를 뽑아 모둠 간 찬반 토론을 진행해 보자.

# \*12 대단원 정리하기

## 국제 거래의 발생

- 국가 간에 이루어지는 상업적 거래를 국제 거래, 국제 교역이라고 한다.
- 국가 간 비교 우위 제품을 특화하여 교역을 하면 이익을 얻을 수 있다.
- 국제 거래가 국내 경제에 끼치는 영향이 커지고 있다.

## 환율과 국제 수지

- 환율은 외환 시장에서 외화의 수요와 공급에 의해 결정된다.
- 환율 변화는 여러 경제 주체의 의사 결정에 영향을 끼친다.
- 국제 수지란 1년 동안 한 나라가 수취한 외화와 지불한 외화의 결과를 기록한 것이다.
- 국제 수지는 경상 수지와 자본·금융 계정으로 구성된다.

## 경제 협력과 세계화

- 세계화로 국가 간 경제적 협력과 상호 의존이 증대되는 한편, 경쟁이 심화되기도 한다.
- 세계화가 진행되는 동시에 지역주의도 확산되고 있다.

## 내용 확인하기

### 1 다음 글의 밑줄 친 부분을 바르게 고쳐 써 보자.

- (1) 두 나라가 교역을 할 때, 상대적으로 비교하여 더 적은 비용으로 재화를 생산할 수 있는 제품에 대해 절대 우위가 있다고 한다.
- (2) 외화의 수요는 외국인이 우리 재화나 서비스를 구입하거나 우리나라에 투자할 때 발생한다.
- (3) 환율이 하락하면 외국 여행이나 유학은 감소하고, 외채 상환 부담은 커지게 된다.
- (4) 자본 수지는 국민 소득, 생산과 고용 등 경제 각 부분에 미치는 영향이 크기 때문에 국제 수지 분석에서 가장 중요하게 여겨진다.

### 2 다음 빈칸에 알맞은 말을 써 보자.

- (1) 환율이 상승하면 수입에 의존하는 원자재 가격이 ( ) 되어, 국내 물가가 ( )한다.

- (2) 외화의 ( )란 외화가 국내에 들어오는 것을 의미하며, ( )은 외화가 해외로 나가는 것을 의미한다.
- (3) 경상 수지는 ( , , , )의 네 가지 항목으로 이루어진다.
- (4) ( )는 지리적으로 가깝고 경제적으로 상호 의존도가 높은 국가들이 결속하여 경제 블록을 만드는 것이다.

### 3 국제 거래의 긍정적인 영향을 설명해 보자.

### 4 경상 수지 흑자가 지속될 경우 우리 경제가 어떻게 될지 설명해 보자.

### 5 환율 상승이 국제 수지에 끼치는 영향을 설명해 보자.



- 여러분은 공정 무역이라는 단어를 들어본 적이 있나요? 커피, 설탕, 축구공 등이 어떤 과정을 거쳐 만들어지고, 만든 사람들에게 어떤 보상이 가는지 알고 있습니까?

커피는 세계적으로 하루 25억 잔씩 소비될 정도로 교역량이 많다. 하지만 한 잔의 커피에는 커피맛보다 쓴 가난과 고된 노동이 담겨 있다. 커피는 한해 600억 달러 어치가 팔리지만, 커피콩을 생산하는 케냐, 브라질, 인도네시아 등의 농민들은 커피 45잔을 만들 수 있는 원두 약 0.45kg에 평균 60센트(약 750원)를 받을 뿐이다.

공정 무역 운동을 펴는 국제기구 옥스팜의 보고서에 따르면, 영국의 최종 소비자가 우간다 산 커피에 지불한 돈 가운데 우간다 농민의 몫은 0.5%에 불과했다. 나머지는 다국적 기업이 대부분인 가공·판매업자와 중간상인들이 차지했다.



④ 케냐의 커피 농장

또 에티오피아 커피 경작 농민의 1년 수입은 60달러 정도이고, 케냐에서 커피 생산 인구의 1/3은 15세 미만이다.

활동

- 1 현재 우리나라에서는 어떤 상품이 공정 무역의 대상이 되고 있는지 알아보자.

활동

- 2 일상생활 속에서 공정 무역을 실천할 수 있는 방안을 찾아보자.



# 13

## 국제 사회와 국제 정치

국제 사회란 여러 나라가 교류하면서 국제적 공동생활을 영위하는 사회를 말한다. 국제 사회는 다양한 주체에 의해 움직인다. 이 단원에서는 국제 사회의 형성 과정과 특징을 이해하고, 국제 사회에 존재하는 경쟁과 갈등의 모습을 살펴봄으로써 국제 사회의 공존을 위한 외교 노력을 탐구해 보자. 또한 독도 문제, 동북 공정 등 우리나라가 당면한 국가 간 갈등 문제를 살펴보고, 이를 해결하려면 어떤 자세가 필요할지 생각해 보자.

01 국제 사회의 특성과 행위 주체

02 국제 사회의 공존을 위한 노력

03 우리나라와 국제 갈등









# 국제 사회의 특성과 행위 주체



## 학습 목표

- 국제 사회의 특징을 이해한다.
- 국제 사회의 여러 행위 주체들의 특성을 비교하여 설명할 수 있다.

주요 용어 국제 사회, 힘의  
논리, 비정부 기구

## 생각 열기



④ 정글의 모습



④ 정상 회담

- 정글과 국제 사회의 공통점과 차이점은 무엇일까?

## 국제 사회는 어떻게 생겨났을까?

### 30년 전쟁

1618~1648년 독일에서 발생한 가톨릭과 개신교 간의 종교 전쟁이다. 영토, 통상 등 유럽 각국의 이해관계가 개입되면서 국제 전쟁으로 확대되었다.

국제 사회란 독립된 주권을 가진 국가가 상호 교류하는 사회이다. 그렇다면 국제 사회가 성립된 것은 언제일까? 이전에도 다양한 국가가 존재하였지만, 오늘날과 같은 국가의 형태가 생겨난 것은 30년 전쟁 이후 **베스트팔렌 조약**이 체결되면서부터라고 보는 견해가 일반적이다.

1648년 체결된 베스트팔렌 조약을 계기로 주권을 행사하는 국가가 형성되었고, 이 국가가 국제 사회의 행위 주체로 등장하게 되었다. 이후 19세기와 20세기에 걸친 유럽 열강의 식민지 쟁탈 과정에서 국가 간의 관계가 긴밀해지면서 국제 사회는 더욱 확대되었다.



## 국제 사회의 특징은 무엇일까?

국제 사회의 가장 큰 특징은 각 나라들이 **자국의 이익을 추구**한다는 점이다. 오랫동안 협력하던 국가들도 이해관계가 대립하는 문제가 발생하면 적대적으로 변하기도 하고, 갈등이 심화될 경우 전쟁으로까지 번지기도 한다.

국제 사회의 또 다른 특징은 **무정부성**에 있다. 국제 사회에는 통일된 세계 정부가 존재하지 않아, 국가 간 대립이 발생할 때 이를 중재하고 규제할 기관이 없다. 또 현실적으로 국제법이나 국제기구는 강제력을 행사하는 데 많은 제한이 따른다. 따라서 국제 사회에서 발생하는 국가 간 분쟁을 평화적으로 해결하려면 해당 국가의 대화와 협상이 무엇보다 중요하다.

각국은 독립된 주권을 가지고 있고, 원칙적으로 국제법 앞에서 평등하다. 하지만 국제 사회의 질서는 **힘의 논리**가 주도하는 경우가 많다. 예를 들어 강대국이 약소국에 내정 간섭을 하거나, 협상 과정에서 강대국과 약소국 간의 불평등 계약이 이루어지기도 한다. 또 강대국이 국제 사회의 질서와 규범을 어기더라도 특정한 제재나 처벌을 할 수 없는 것도 그 예이다.

그럼에도 불구하고 국제 사회가 유지될 수 있는 것은 국제 문제를 평화적으로 해결하려는 국제 사회의 협력과 노력이 있기 때문이다. 실제로도 환경, 인권, 전쟁 등과 같은 지구적 문제를 해결하고자 하는 국제 협력이 증대되고 있다.

### 📌 국제기구

두 개 이상의 주권 국가로 구성되어 국제법상 독자적인 지위를 갖는 조직이다. 국제 연합(UN), 유럽 연합(EU), 국제 통화 기금(IMF) 등이 이에 해당한다.

### 📌 세계는 지금 온실가스 감축을 둘러싼 갈등

순위	국가명	의무 감축국 여부
1	 미국	×
2	 일본	○
3	 독일	○
4	 캐나다	○
5	 영국	○
6	 대한민국	×

(OECD 통계 연보, 2010년)

📌 OECD 국가 온실가스 총배출량 순위

교토 의정서는 선진 41개국이 2008~2012년 동안 온실가스 배출량을 감축하는 것을 주 내용으로 하는 국제 협약이다. 그러나 의무 감축국이 되면 국제 사회의 엄격한 검증과 감시를 받아야 하며, 감축 목표를 달성하지 못하면 향후 감축치가 더 높게 설정되어 자국의 기업과 산업계에 적지 않은 부담이 된다.

남아프리카 공화국 더반에서 열린 제17차 유엔 기후 변화 협약 당사국 총회에서 온실가스 감축 의무를 부과한 교토 의정서의 효력을 연장하기로 합의하였다. 그러나 이 회의에서 선진국은 “개발 도상국도 의무적으로 온실가스를 감축해야 한다.”라고 주장한 반면, 개발 도상국은 “산업화가 일찍 시작돼 지속적으로 온난화를 심화시킨 선진국만 의무적으로 감축해야 한다.”라고 맞섰다. 캐나다, 러시아 등도 선진국만 온실가스를 의무적으로 감축해야 하는 교토 의정서 연장에 반발하고 탈퇴 의견을 밝혔다. 동아일보, 2011년 11월 30일

📌 위 기사에 나타난 국제 사회의 특징은 무엇인지 말해 보자.



※ 다음은 미국과 중국의 갈등을 다룬 뉴스를 보고 나눈 대화이다.



미국은 중국이 국제 사회의 공정한 무역 질서를 어지럽히고 있다며 중국을 세계 무역 기구(WTO)에 제소하고, 중국에서 수입하는 물건에 관세를 부과하였습니다. 중국은 곧바로 미국산 자동차에 관세를 매기겠다고 힘겨루기를 하고 있습니다. 이에 전문가들은 미국과 중국의 무역 갈등이 고조되는 것을 크게 우려하고 있습니다.



1 갑과 을이 국제 사회를 바라보는 관점을 써 보고, 두 관점을 비교해 보자.

갑

을

2 갑과 을의 대화에서 알 수 있는 국제 사회의 특징을 말해 보자.



## 국제 사회를 움직이는 행위 주체는 누구일까?

국제 사회에서 가장 핵심적인 행위 주체는 **국가**이다. 국가는 일정한 영토와 국민을 바탕으로 주권을 가진 행위 주체로서, 국제법 아래에서 평등하고 독립적인 행위 주체로 인정된다. 그러나 실제 국제 사회에서는 국력에 따라 발언권이나 주권 행사 능력의 차이가 발생하기도 한다.

오늘날에는 국가뿐만 아니라 정부 간 기구, 다국적 기업, **비정부 국제기구**처럼 국경을 초월한 **초국가적 행위체**의 역할이 증대되고 있다. 특히 국제 연합은 가장 대표적인 정부 간 국제기구로서, 국제 평화와 인권 유지뿐만 아니라 사회·문화, 경제적 교류와 협력 등을 위해 활동하고 있다. 또한 국제적 차원의 경제 협력이 활발해지면서 세계 여러 나라에 회사와 공장 등을 가지고 있는 다국적 기업이 국제 질서에 영향력을 행사하기도 한다. 환경이나 인권 같은 범세계적 문제가 대두되면서 비정부 국제기구처럼 국경을 넘어 활동하는 민간단체가 국제 사회에서 주요한 행위 주체로 부각되고 있다.

이와 함께 소수 인종이나 각종 사회 세력처럼 국가의 일부분이지만 독자적인 입장을 가지고 국제적인 활동을 하는 행위체가 있다. 이들을 **국가 내부적 행위체**라고 할 수 있다. 이밖에 국제적 영향력이 강한 **개인**도 국제 행위의 주체가 될 수 있다.

### 비정부 국제기구

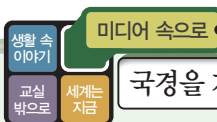
(INGO; International Non-Governmental Organization)

국경을 넘어 활동하는 시민 개개인 또는 민간단체가 조직한 국제적 기구를 말한다.



④ 국제 연합 평화 유지군

국제 연합에 소속된 군대로 안전 보장 이사회의 결정에 따라 분쟁 지역에 파견되어 평화 유지 활동을 한다.



### 국경을 가리지 않는 다국적 기업

세계화의 흐름 속에서 불과 수년 만에 다국적 기업과 이들의 자회사 수가 급격히 증가하였다. 전 세계를 포괄하는 다국적 기업 가운데 3/4가량이 산업 선진국에 본사를 두고 있다. 그 사이 대한민국, 중국, 인도, 브라질 회사의 외국 투자도 느는 추세이다.

다국적 기업이 세계 무역에서 차지하는 비중은 무려 2/3에 이른다. 이 자회사들이 수출하는 제품과 서비스업만도 무려 4조 달러를 웃돌고 있다. 대규모 다국적 기업의 매출액은 중간 규모 국가의 예산과도 맞먹는다. 이러한 다국적 기업의 경제 권력은 정치적 측면에서도 크게 작용한다.

이렇듯 수많은 다국적 기업이 존재하고 그 영향력이 커짐에도 불구하고 이들의 활동을 구속할 수 있는 국제적인 규정이나 통제 수단은 없는 형편이다.

카를 알브레히트 이멜 · 클라우트 트렌클레, “세계화를 둘러싼 불편한 진실”



④ 전 세계 여러 나라에 위치한 다국적 기업



## 국제 사회를 움직이는 행위 주체



### ▲ 그린피스(Green Peace)

국제 환경 보호 단체로, 핵 실험 반대와 자연 보호 운동 등을 통하여 지구 환경을 보존하고 평화를 증진하고자 한다.



▲ 국제 사면 위원회(Amnesty International)  
국가 권력에 억압받는 각국 정치범을 구제하고자 설치한 국제기구로, 인권 보호 활동을 한다.



### ▲ 환경 운동가 대니 서

친구들과 결성한 모임을 통해 습지대 보호, 고래와 비둘기 사냥 금지, 모피 불매 운동 등 크고 작은 기적을 이루어냈다.



### 국경없는 의사회 ▶

전쟁·기아·질병·자연재해 등으로 고통 받는 세계 각지 주민들을 구호하고자 설립한 국제 민간 의료 구호 단체이다.



### ◀ 쿠르드 족

인구가 2천 500만여 명인 쿠르드 족은 터키에서 독립하고자 투쟁을 벌이고 있다. 민족의 분리 독립을 요구하는 국가 내부적 행위 주체 또한 국제 사회의 행위 주체이다.



### 리비아 사태

- 국가 원수 카다피의 42년 통치
- 2011년 2월 15일 카다피 독재 정권에 저항하는 시위 발발, 확대
- 국제 연합 안전 보장 이사회는 카다피의 자산을 동결함.
- 국제 형사 재판소의 조사 시작
- 2011년 3월 본격적으로 전쟁 시작, 2011년 10월 카다피 사망



### 시리아 사태

- 대통령 알라시드의 10년 재임
- 2011년 1월 26일 반정부 시위 발발
- 시리아 정부의 무력 진압으로 인명 피해 발생
- 국제 연합(UN)은 살인적 폭력 행위는 용납할 수 없다며 비판

#### 자료 1 리비아 사태에 개입하는 국제 사회

리비아의 민간인을 보호하고자 국제 사회가 무력 개입에 나섰다. 42년의 세월을 군림해 온 리비아의 독재자 무아마르 카다피가 결국 불행한 최후를 맞았다. 그러나 이에 대한 평가는 간단하지 않다. 민간인 보호와 같은 인권적 차원에서 무력 개입이 정당하다는 찬성 논리도 있지만, 서구 선진국의 무력 개입이 자신들의 석유 이권 등을 위한 것이라는 비판의 목소리도 있었다.



① 무아마르 카다피

#### 자료 2 국제 사회의 개입을 원하는 시리아 반정부 시위대

시리아 정부가 시리아 반정부 시위대를 유혈 진압하면서 시리아 사태가 최악으로 치닫고 있다. 독재에 맞선 반정부 시위가 시작된 이래 목숨을 잃은 사람만 8,000여 명에 이른다. 이에 시리아의 반정부 시위대는 국제 연합 평화 유지군의 도움을 강력히 호소하고 있다. 미국, 유럽 연합(EU) 등 서방은 시리아 정부의 강경 진압을 비난하며 강력한 제재 방안을 찾고 있으나 시리아 사태에 개입하는 것에는 쉽게 뜻을 모으지 않는다. 국제 사회가 군사력까지 동원해 반군을 지원하고 있는 리비아 사태와는 사뭇 다른 모습이다. 한편에서는 석유 매장 규모 세계 7위인 리비아와 달리 석유가 별로 없는 시리아에서 얻을 것이 없기 때문이지 않느냐는 비판을 하기도 한다.



**과제** <자료 1>과 <자료 2>를 토대로 ‘특정 국가의 문제에 국제 사회가 개입하는 것이 과연 정당한가?’를 주제로 토론해 보자.

② 시리아 반정부 시위



# 국제 사회의 공존을 위한 노력

## 학습 목표

- 국제 사회에서 나타나는 경쟁과 갈등의 양상을 이해한다.
- 국제 사회 문제의 해결에 있어 외교의 중요성을 설명할 수 있다.

## 주요 용어

경쟁, 갈등, 외교

## 생각 열기



- 위 두 외교 형태 중 오늘날 국제 관계에서 필요한 것은 어느 것일까?

## 국제 사회에서 경쟁과 갈등은 어떻게 나타날까?

교통·통신의 발달과 개방화의 흐름으로 국제 사회는 정치, 경제, 사회·문화적으로 더욱 긴밀해지고 있다. 반면에 국제 경쟁이 치열해지면서 다양한 분야에서 갈등이 발생하기도 한다.

국제 시장에서 경쟁력이 낮은 상품이나 산업은 도태되며, 이 분야에 종사하는 사람들이 일자리를 잃기도 한다. 그러므로 국제 경쟁에서 도태되지 않으려면 끊임없이 기술을 개발하여 생산성을 향상하고 비용을 절감해야 한다. 국제 경쟁이 가속화되는 가운데 각종 무역 마찰이나 국제적 소송이 발생하기도 하는데, 갈등이 심화되면 상대국에게 강한 비난을 하거나 보복 조치를 하는 등 국가 간 정치적 갈등으로 번지기도 한다.

국가 간 문화 교류가 활발해지면서 다양한 문화를 누리게 되었지만, 여러 가지 문제점도 뒤따른다. 선진국 문화의 파급력이 강해지면서 서구 문화로의 획일화, 문화 시장 개방 문제나 저작권 문제 등 다양한 문제가 발생한다.

### ☞ 멕시코 노동자의 시위 모습

시장 개방으로 일자리를 잃은 멕시코 노동자들이 정부의 대책 마련을 요구하고 있다.



이 밖에도 국제 사회에는 영토·종교·종족 갈등, 자원 문제 등 다양한 원인으로 갈등을 겪고 있다. 국제 사회에서 발생하는 갈등을 평화적으로 해결하지 못하면 갈등은 전쟁으로 이어지기도 한다. 분쟁이나 전쟁은 세계 곳곳에서 끊임없이 일어나고 있다. 특히 9·11 테러는 국제적 갈등을 힘의 대결로 해결하려 할 경우 발생할 수 있는 비극적 결말을 보여 주었다.

## 세계의 분쟁 지역

### ❶ 팔레스타인과 이스라엘 분쟁

유대교와 이슬람교의 공동 성지인 팔레스타인 지역을 둘러싼 영토·종교·역사적 갈등



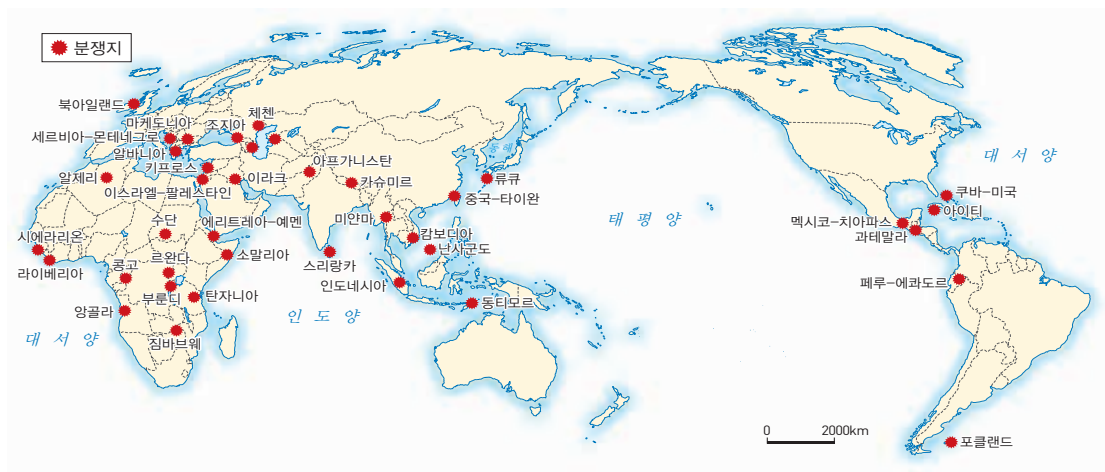
### ❷ 신장 위구르 자치구의 분쟁

중국 내 소수 민족인 위구르 족이 분리·독립을 요구하는 과정에서 발생한 분쟁



### ❸ 9·11 테러

이슬람 테러 단체에 의해 미국의 뉴욕 세계 무역 센터 건물이 붕괴된 사건



### ❹ 아프리카의 물 분쟁

나일 강의 물 자원을 둘러싼 이집트, 수단, 에티오피아, 탄자니아, 케냐의 갈등



### ❺ 카슈미르 분쟁

카슈미르 지역을 둘러싼 인도와 파키스탄의 영토·종교 갈등



### ❻ 코소보 사태

신유고 연방에서 분리·독립을 요구하는 코소보 주민들과 정부군 사이의 유혈 충돌



## 국제 사회의 공존을 위해 어떤 외교적 노력이 필요할까?

강제와 폭력으로 문제를 해결하는 것보다 대화와 타협을 바탕으로 문제를 해결하는 것이 바람직하다. 그러므로 국제 사회는 외교 활동을 통해 이해관계의 대립과 갈등을 평화적으로 해결하려고 노력한다.

**외교**란 한 국가가 국제 사회에서 자국의 이익을 평화적으로 달성하려는 활동을 의미한다. 국가 간의 외교는 주로 협상을 통하여 이루어진다. 이 과정에서 상대국에 자국의 요구를 제시하여 설득하기도 하고, 때로는 상대국에 군사적·정치적 위협을 가하기도 한다. 전통적 의미의 외교는 외교관의 공식적인 대외 활동에 국한되었지만, 오늘날에는 외교관에 의한 외교나, 국가 원수의 정상 외교와 같은 공식적 외교뿐만 아니라 스포츠 외교, 문화 외교 등 민간 차원의 국제적 교류도 증가하면서 국제적 교류와 협력이 활성화되고 있다.



국가 원수의 만남인 정상 외교는 공식적 외교 형태이다.



주요 경제 선진국의 정상이 서울에서 열린 G20 정상 회의에 참석하여 세계 경제에 관련한 문제를 논의하였다.



올림픽이나 월드컵과 같은 국제 대회는 국가 간 상호 교류와 상호 이해를 증진한다.



고(故) 이태석 신부는 아프리카 수단에서 병원과 학교를 설립하여 현지 주민을 위해 헌신하였다.



서울 올림픽, 한·일 월드컵 개최 등은 경제적 차원의 부가가치 창출 효과도 컸지만, 세계에 우리나라를 알릴 수 있는 계기가 되었다는 점에 그 의미가 있다. 또 우리나라의 드라마, 영화, K-Pop 등은 다른 나라에 우리의 문화를 알리고 친숙한 이미지를 만드는 데 중요한 역할을 하고 있다. 또한 세계 곳곳의 오지에서 봉사 활동을 하는 사람들은 현지 주민의 생활 수준을 향상할 뿐만 아니라, 우리나라의 국제적 위상을 높이는 데 이바지하고 있다.

세계화와 함께 국가 간 관계가 긴밀해지면서 외교적 능력은 더욱 중요해지고 있다. 대부분의 국가는 자국의 외교 목적을 달성하고자 다른 나라와 외교 사절을 교환하고 우호 증진에 힘쓰고 있다. 오늘날과 같이 상호 의존성이 높은 국제 사회에서 외교적 노력을 게을리하면 국제적 고립을 초래할 수 있다. 따라서 외교 활동은 각국의 정치·경제적 이익을 실현할 뿐만 아니라 국가 간 친선과 국제 평화를 유지하는 데 이바지하며, 국제 사회를 공존할 수 있게 해 준다.



▲ 아프리카에서 의료 봉사하는 한국인

미디어 속으로  
생활 속 이야기  
교실 밖으로

세계는 지금

중국·일본 간 갈등 녹이는 '판다 외교'



“판다 두 마리만 빌려 주십시오.”

일본 총리는 중국 총리와 의 정상 회담에서 이렇게 요청하였다. 동 일본 대지진으로 큰 피해를 본 센다이의 동물원에 자이언트 판다 두 마리를 빌려 달라는 것이었다. 일본 총리는 “지진 피해 지역 사람들이 이 큰 기대를 갖고 있다. 협력을 요청한다.”라고 간곡히 말했다. 중국 총리는 “센다이에 사는 어린이에게서 그런 요청을 담은 편지를 이미 받았다.”며 “적극적으로 검토하겠다.”라고 밝혔다.

2010년 9월 센카쿠 열도 영유권을 두고 일어난 충돌로 서먹해진 중국과 일본 사이의 심리적 거리를 줄이는 데 판다가 또 한 번 큰 역할을 하게 되었다. 중국의 한 방송사는 “판다가 내년에 일본에 오면, 중국과 일본 국교 정상화 40주년을 기념하는 상징이 될 것”이라고 전했다. 도쿄 우에노 동물원에서 3년 전 기르던 판다가 죽은 뒤 중국에서 빌린 판다가 새로 도착했을 때 일본인은 큰 관심을 보였다. 중국은 1957년 소련에 판다를 보낸 것을 시작으로, 외교 상대국과의 관계를 개선하거나 강화하고자 판다를 활용하고 있다.

한겨레 신문, 2011년 12월 26일



# 03

## 우리나라와 국제 갈등



### 학습 목표

- 우리나라가 직면한 국제 갈등의 발생 원인과 실태를 파악할 수 있다.
- 국제 갈등의 해결에 능동적으로 참여하는 태도를 가진다.

### 생각 열기

우리나라의 한 연예인이 자비를 들어 독도와 관련된 내용을 미국 유명 일간지에 실었다.



아십니까?  
지난 2000년 동안  
한국과 일본 사이의 바다는 '동해'로 불렸습니다.  
동해에 있는 두 개의 섬 독도는  
한국 영토의 일부입니다.  
일본 정부는 이 사실을 인정해야만 합니다.  
한국과 일본은 정확한 역사의 사실을  
후대에 물려주어야 하며  
동북아시아의 평화와 번영을 위해  
지금부터 상호 협력해야 합니다.

● 이러한 활동을 하는 까닭은 무엇일까?

### 우리나라가 겪고 있는 국제 갈등 문제는 무엇이 있을까?

다양한 이해관계가 얽혀 있는 국제 사회에서는 수많은 갈등이 나타난다. 특히 세계화의 물결 속에서 국제 교류가 증가하면서 경제, 정치, 사회·문화 등 다양한 측면에서 국가 간 갈등이 발생하고 있다. 우리나라도 일본, 중국과의 갈등 등을 비롯하여 여러 가지 해결해야 할 국제적 갈등 문제를 가지고 있다.



↑ 학생들의 간도찾기 캠페인



↑ 독도수호활동



↑ 중국의 역사 왜곡 항의 시위



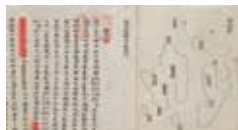
**우리나라와 일본의 갈등** 독도는 명백한 우리의 고유 영토이며 현재 40여 명의 우리 주민이 살고 있다. 그럼에도 불구하고 일본은 독도를 다케시마라 부르며, 우리나라가 독도를 불법으로 점거하고 있다는 주장을 하고 있다.

이에 우리 정부는 역사적으로나 국제법상으로 독도는 우리 땅이기 때문에 외교적 교섭이나 사법적으로 해결해야 할 이유가 없다고 보고 있다. 우리 국민은 독도를 둘러싼 한·일 간 갈등을 해결하고자 역사적 연구를 비롯하여 독도를 세계인에게 바로 알리기 위한 홍보 활동 등을 하고 있다.

### 일본 학생



우리 일본은 아주 오래전부터 독도를 알고 있었어. “은주시청합기(1677)”를 보면 독도와 울릉도를 기록하고 있어.



◀ 은주시청합기

### 독도를 두고 벌인 두 학생의 토론

### 우리나라 학생



그 기록은 오히려 독도와 울릉도가 우리 땅임을 분명히 한 자료야. 우리는 1145년 “삼국사기”에 독도를 언급했어. 우리 땅인 독도를 일본이 알게 된 건 500년 후에!



◀ 삼국사기



일본은 1905년 국제법에 따라 독도를 일본 영토로 시마네 현에 편입하였고, 이후 이곳을 지배해 왔어.



◀ 시마네 현 고시 40조  
시마네 현 아이카무라 관청에 게시하여 소수 지역민만 알 수 있게 하였다.

아니야. 일본이 러일 전쟁 중에 불법적으로 독도를 편입했던 거야. 제2차 세계 대전에서 일본이 패전하면서 독도는 우리나라로 반환되었어. 또 대한 제국은 1900년 10월 칙령 제41호를 공포하여 독도가 우리 영토라는 것을 명확히 하였어.



◀ 대한 제국 칙령 41호



제2차 세계 대전 후 샌프란시스코 강화 조약에서 독도는 일본의 영토로 확인되었어.

연합국 최고 사령관 각서의 내용을 보렴. ‘일본은 47개의 본도(홋카이도, 혼슈, 규슈, 시코쿠)와 약 1천 개의 작은 인접 섬들을 포함한다. (인접 섬들에서) 제외되는 것은 울릉도, 리앙쿠르 암(Liancourt Rocks: 독도) 등이다.’ 라고 되어 있지?



최근에 나온 이 세계 지도를 봐. 분명 일본해 그리고 다케시마라고 적혀 있지? 이것은 분명 독도가 일본의 영역이라는 뜻이야.



◀ 동해가 일본해로 표기되어 있는 세계 지도

그것은 일본이 다른 나라에 독도가 죽도(다케시마), 동해를 일본해라고 왜곡해 알리고 있기 때문이야. 우리나라는 잘못 알려진 것을 바꾸려고 많은 노력을 하고 있기 때문에 다른 나라의 틀린 지도들도 곧 고쳐질 거야.



◀ 올바른 독도와 동해 표기







1 독도와 관련된 다음 홈페이지를 방문하여 자료를 완성해 보자.



외교부 [www.mofa.go.kr](http://www.mofa.go.kr) 독도 연구소 [www.dokdohistory.com](http://www.dokdohistory.com) 경상북도청 사이버 독도 [www.dokdo.go.kr](http://www.dokdo.go.kr)

### 독도는



지리적으로

---



---



독도 주변도

역사적으로

---



---



태정관 결정문

국제법적으로

연합국 최고 사령관 각서(SCAPIN) 제677호

“따라서 독도는 명백한 대한민국의 영토입니다.”

2 다음 기사를 토대로 독도 영유권에 대한 일본의 억지 주장에도 불구하고, 우리 정부가 이 사안을 국제 사법 재판소에서 해결하지 않으려는 까닭은 무엇인지 생각해 보자.

### 독도 영유권을 일방적으로 주장하며 국제 사법 재판소에 회부하려는 일본 정부

일본 정부가 독도 영유권 주장을 반복하며, 이 사안을 국제 사법 재판소에 제소하는 방안을 검토하고 있는 것으로 알려졌다. 그러나 실제 재판으로 이어질 가능성은 거의 없다. 국제 사법 재판소는 당사국 양쪽의 동의를 받아 재판을 진행하기 때문에 한국이 동의하지 않을 경우 재판은 열리지 않는다. 따라서 이번 움직임은 일본 정부의 의지를 보여 주기 위한 행동에 가깝다는 의견이 우세하다. 일본의 ○○신문 역시 “한국이 국제 사법 재판소 회부를 수용할 가능

성은 낮지만, 이 문제를 정식으로 교섭 테이블에 올려 일본의 의지를 보여 주려는 것”이라는 외무성 관계자의 말을 전했다. 그러나 우리 정부는 “한국은 독도 영유권을 갖고 있으며, 국제 사법 재판소에서 이를 증명해야 할 어떤 이유가 없다.”라는 공식 입장을 밝혔다.

폴리뉴스, 2011년 8월 11일

● 국제 사법 재판소(ICJ): ‘세계 법원’이라고도 불리는 국제 연합(UN)의 사법 기관으로, 국제법을 적용하여 재판한다.

**우리나라와 중국의 갈등** 동북 공정은 중국 동북 변경 지역의 역사 연구를 말한다. 중국은 중국 내 소수 민족을 통합하고자 동북 변경 지역 내에서 전개된 역사를 중국사에 통합하려고 하였다. 이 과정에서 중국은 한반도 북부와 만주 일대에서 활동했던 고조선, 고구려, 발해가 마치 중국 고대 지방 정권의 일부였던 것처럼 왜곡하면서 역사 인식을 둘러싸고 한국과 갈등을 빚고 있다. 동북 공정을 둘러싼 역사 논쟁은 영토 논쟁으로 확대되기도 하였다. 한편에서는 우리나라가 통일되었을 때 중국의 전략 지역인 만주 지역을 두고 발생할 수 있는 분쟁을 미연에 방지하고자 하는 의도가 있다는 분석도 제기되었다.

우리나라가 동북 공정에 대해 적극적으로 시정 요구를 하자, 2004년 양국은 고구려사 문제를 더 이상 확산시키지 않고, 학문적 차원에 국한시킨다는 내용의 각서에 합의하였다. 그럼에도 불구하고 동북 공정이 계속되자 우리 정부는 각서 내용대로 이행할 것을 강력하게 요구하는 한편, 동북아 역사 재단을 설립하여 역사 왜곡 문제에 대응하고 있다.

## 동북 공정

동북 공정은 우리말로 '동북 변경지역(동베이)의 역사와 현상에 관한 체계적인 연구 과제(공정)'이다. 다시 말해 중국의 국경 안에서 전개된 모든 역사를 중국의 역사로 편입하려는 연구 프로젝트이다.

### 중국 민족 발전사 (2005. 1. 민족출판사)

기자 조선, 위만 조선, 부여, 옥저, 고구려, 발해 모두 중국 고대사에 포함시켜 설명하였다. 특히 수·당 시기를 설명하면서 "중국의 동북 정권인 고구려가 백제, 신라와 교류했다."라고 기술하였다.

➡ 삼국 중 하나인 고구려를 백제, 신라와 분리하여 중국 역사로 기술하였다.

### 세계 고대사 (2005. 7. 고등교육출판사)

'고구려는 당시 중국 동북 지방의 소수 민족 정권', '한반도 삼한이 백제와 신라 양국으로 이어졌다.'라고 기술하였다.

➡ 한국의 영토를 고대부터 백제, 신라로 한정하려는 의도로 기술하였다.

## 중국

## 중국의 동북 공정을 두고 벌인 한국과 중국의 역사 논쟁

## 우리나라



고구려는 중국 영토에 세워진 소수 민족의 지방 정권이었습니다. 우선 고구려 왕조와 중국 왕조는 오래전부터 조공·책봉의 관계를 맺고 있었으며 고구려 왕은 중국 황제의 신하였습니다.



중국 역사에서 수·당은 국내 통일을 위해 고구려와 전쟁을 치른 적이 있습니다. 즉 수·당과 고구려의 전쟁은 중국 지방 정권의 반란을 진압한 전쟁이었지요.



고려는 고구려와 무관하며 고구려 멸망 후 상당수의 고구려 유민이 중국에 흡수되었습니다. 따라서 고구려 역사는 중국의 일부라고 볼 수 있지 않습니까?

조공·책봉은 전 근대 시기에 이루어졌던 동아시아의 외교 형식이자 무역 활동에 불과합니다. 중국에 조공·책봉 관계를 맺었다는 것만으로 고구려를 중국의 일부라고 주장하는 것은 논리적 비약입니다.



수·당과 고구려의 전쟁이 지방 정권의 반란을 진압한 전쟁이리요? 수·당과 고구려의 전쟁은 중국 중심의 국제 질서 구축에 따라 빚어진 세력권의 충돌로 명백한 국가 간 전쟁이었습니다.



우선 고려(高麗)는 그 국호부터가 고구려(高句麗)를 계승하고 있습니다. 고구려, 백제, 신라 삼국은 '일통삼한(一統三韓)'이라 하여 스스로를 공동 운명체로 인식하고 있었습니다. 또 중국으로 편입된 고구려 유민도 고구려 계승 의식을 가지고 있었습니다.



## 우리가 당면한 국제 갈등을 어떻게 해결해야 할까?



④ 제3차 한·중·일 정상 회의

정상들이 모여 국가 간 교류와 협력을 위한 방안을 논의하고 있다.



④ 한·중·일 공동 역사 교과서 제작

일본과 중국은 우리나라의 주요 무역 상대국이자 정치·문화적으로 우리나라와 긴밀한 관계를 맺고 있는 국가이다. 특히 두 국가 모두 세계에서 큰 영향력을 행사하고 있는 만큼 우리나라는 이들 국가와의 협력이 더욱 필요한 실정이다.

하지만 일본과의 관계에서 우리나라는 식민 지배에 따른 역사적 갈등과 독도를 둘러싼 다툼을 겪고 있다. 중국과의 관계에서는 동북 공정 문제, 해양 자원 문제 등과 같은 해결 과제를 안고 있다. 우리가 당면한 이러한 국제적 갈등의 해소를 위해 필요한 노력으로는 무엇이 있을까?

우리나라는 급속한 성장 과정을 거쳐 국가적 위상이 높아졌고, 이에 따라 세계 평화 유지를 위한 국제적 역할에 대한 기대도 높아졌다. 이에 우리 정부는 국가 간 갈등 문제에 주체적인 위치에 서서 평화적이고 합리적인 대화를 이끌어가려는 노력을 해야 한다.

또한 국제 갈등을 해결하려면 국민 개개인의 노력도 필요하다. 최근 독도나 동북 공정 등과 관련하여 개인이나 시민 단체가 나서서 잘못된 내용을 바로 잡으려 하는 모습은 좋은 예이다. 청소년인 우리도 우리나라가 겪고 있는 국제적 갈등에 관심을 가지고 참여하려는 적극적인 태도를 가져야 한다.

### ● 국제 갈등을 해결하기 위한 노력



④ 사이버 외교 사절단 반크의 홈페이지

사이버 외교 사절단 반크(VANK)는 잘못된 '동해' 표기나 우리나라와 관련한 오류 사항 등을 찾아내어 이를 고칠 것을 요구하고 대한민국을 알리기 위한 활동을 하고 있다. [www.prkorea.com](http://www.prkorea.com)



④ 동북아 역사 재단 홈페이지

동북아 역사 재단은 우리나라의 역사뿐만 아니라 다른 나라의 역사에 대해서도 연구하여 역사 인식을 둘러싼 갈등을 극복하려는 학술적 노력을 하고 있다. [www.nahf.or.kr](http://www.nahf.or.kr)



## 중국 어선의 불법 조업, 어떻게 대응해야 할까?



아나운서

서해상에서 중국 어선의 불법 조업을 단속하던 해양경찰관의 사망 사건이 한·중 외교 문제로 비화되고 있습니다. 김○○ 기자!



기자

중국의 불법 조업 행태가 심해진 것은 어제오늘의 일이 아닙니다. 그간 우리 영해나 배타적 경제 수역(EEZ)에서 불법 조업을 해 우리 해경에 붙잡힌 중국 어선은 2006년부터 2011년 11월까지 모두 2,600여 척으로, 구속된 중국 선원은 800여 명에 달합니다. 또 중국 어선의 불법 조업 단속 과정에서 우리나라 해경이 사망한 사건이 두 번이나 벌어졌습니다.



① 불법 조업 중인 중국 어선



아나운서

심각하군요. 이 문제에 대해 중국 측 입장은 어떠한가요?

우리 정부가 적극적인 사과와 재발 방지 약속을 요구했으나, 짧은 유감과 함께 “한국 정부가 인도주의적인 태도를 해 주길 바란다.”라는 말로 일축해 소극적 태도를 보이고 있습니다.



기자



아나운서

그동안 자국 어선의 불법 조업을 방조해 온 중국이 우리 해경의 목숨보다 자국 선원들의 인권만을 챙기고 있는 셈이군요.

중국 어선의 불법 조업과 중국 정부의 소극적 태도에 우리 국민의 분노가 커지고 있습니다. 거리로 나가 시민들의 반응을 살펴보았습니다.



기자



인터뷰 1

이번 사건이 외교 문제로 비화될 것이 우려되는군요. 외교적 마찰이 없도록 조심스럽게 대처해야 할 것 같아요.

외교적 마찰을 염려한다고 하지만 더 중요한 것은 우리 국민의 생명과 재산을 보호하는 일입니다. 더욱 강력하게 대응해야 합니다.



인터뷰 2

**1** 중국 측 외교관과 한국 측 외교관이 되어 중국 어선의 불법 조업 문제를 협상해 보자.

**발표 2** 중국 어선의 불법 조업 문제에 합리적으로 대응하려면 어떤 방안이 필요할지 자신의 생각을 발표해 보자.

# \*13 대단원 정리하기

국제 사회의  
특성과 행위  
주체

- 국제 사회는 각국이 자국의 이익을 추구하며, 국가 간에 대립할 때 힘의 논리가 작용하기도 한다. 그러나 이를 규제하고 중재할 강제성 있는 세계 정부가 존재하지 않는다.
- 국제 사회의 행위 주체로는 국가, 정부 간 기구, 비정부 국제기구, 다국적 기업, 각종 단체나 개인 등이 있다.

국제 사회의  
공존을  
위한 노력

- 국제 사회는 경쟁과 갈등을 겪고 있다.
- 국제 갈등을 해결하려면 다양한 형태의 외교적 노력이 필요하다.

우리나라와  
국제 갈등

- 우리나라는 독도, 동북 공정과 같은 국제적 갈등을 겪고 있으며, 이를 해결하기 위한 다양한 노력을 기울이고 있다.

## 내용 확인하기

1 다음 빈칸에 들어갈 말을 써 보자.

- (1) 주권을 가진 국가의 형태가 생겨나고, 국제 사회가 성립된 것은 30년 전쟁 이후 맺은 ( ) 조약에 의해서라고 보는 견해가 일반적이다.
- (2) 국제 사회에서 발생하는 국가 간 분쟁은 대화와 협상을 통해 평화적으로 해결하는 것이 무엇보다 중요하다. 하지만 원만한 협상이 이루어지지 않은 경우, ( )에 의해 해결하기도 한다.
- (3) ( )은 가장 대표적인 국제기구로, 국제 평화와 인권 유지뿐만 아니라 사회·문화, 경제적 교류 및 협력 등의 노력을 하고 있다.
- (4) ( )란 한 국가가 국제 사회에서 자국의 이익을 평화적으로 달성하려는 활동으로, 최근에는 공식적 외교뿐만 아니라, 스포츠나 문화 등 민간 차원의 국제적 교류 형태도 증가하고 있다.

- (5) 일본이 우리의 고유 영토인 ( )에 대한 영유권을 주장하면서 우리나라와 국제적 갈등을 겪고 있다.
- (6) 중국은 동북 변경 지역의 역사와 현상에 관한 연구인 ( )을 하여 고조선, 고구려, 발해가 중국 역사의 일부인 것처럼 왜곡하여 우리나라와 국제적 갈등을 겪고 있다.

2 국제 사회의 행위 주체에는 무엇이 있는지 써 보자.

3 우리나라가 당면한 국제 갈등을 해결하려면 어떤 노력이 필요할지 써 보자.

- 내가 가입하고 싶은 국제 활동을 하는 기구나 단체를 조사해 보자.

작성  
예시

1. 방문 기관명

2. 사이트 주소

3. 기관의 설립 목적 및 주요 업무

4. 최근 활동에 관한 기사 검색 내용 정리

5. 활동 사진

〈사진 붙이는 곳〉

〈사진 붙이는 곳〉



# 14

## 현대 사회와 사회 문제

현대 사회에서 주요하게 발생하는 사회 문제로 인구 문제, 노동 문제, 환경 문제 등을 들 수 있다. 특히 지구 온난화로 대표되는 환경 문제는 인류의 생존 자체를 위협할 정도로 심각한 수준이다. 이 단원에서는 현대 사회의 주요 사회 문제를 탐구해 보자. 특히 지속 가능한 발전이라는 관점을 이해하여 현대 사회 문제를 해결할 수 있는 실천 방안을 모색해 보자.

### 01 현대 사회의 주요 문제

### 02 현대 사회 문제의 해결 방안

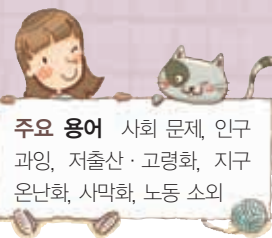
### 03 미래 사회의 과제와 대응 방안









**학습 목표**

- 사회 문제의 의미를 이해한다.
- 현대 사회의 주요 사회 문제 현황과 특징을 설명할 수 있다.

**생각 열기**

산업화 초기만 해도 공장 굴뚝에서 하얗게 피어오르는 연기는 발전의 상징이었고, 부러움의 대상이었다. 하지만 오늘날 우리는 같은 모습을 보면서 전혀 다른 생각을 하기도 한다.

- 오늘날 공장 굴뚝에서 피어오르는 연기를 보고 우리는 무엇을 생각할까?

**사회 문제란 무엇일까?**

죽음 ➡



인간에게 고통을 주기 때문에 피하고 싶은 것 중에는 죽음, 태풍, 전쟁 등이 있다. 전쟁은 사회 문제라고 판단하여 해결 방안을 고민하지만, 죽음이나 태풍은 사회 문제라고 하지 않는다. 그 까닭은 무엇일까?

**사회 문제**는 그 발생 원인이 인간에게 있으며, 많은 사람들이 바람직하지 않다고 판단해 해결해야 한다고 생각하는 현상을 의미한다. 죽음은 인간의 힘으로 해결할 수 없으며 태풍은 자연 현상이므로 사회 문제라고 하지 않는다. 반면에 전쟁은 인간이 초래하였으며 인간의 노력 여하에 따라 예방하거나 해결될 수 있는 현상이므로 사회 문제라고 할 수 있다.

이처럼 사회 문제는 그 발생에서부터 해결에 이르기까지 인간이 개입되는 현상으로, 모든 사회에는 사회 문제가 존재한다.



ⓘ 태풍



ⓘ 전쟁



## 현대 사회의 주요한 사회 문제로는 무엇이 있을까?

전통 사회에서는 여성과 남성의 역할을 엄격히 구분하였고, 사람들은 이를 당연하게 인식하였다. 하지만 오늘날 우리는 그러한 인식을 사회 문제라고 규정하고, 양성평등을 요구한다. 또 우리 사회에서는 남녀 차별을 사회 문제로 인식하지만, 다른 사회에서는 그렇지 않은 경우도 있다. 이처럼 어떤 현상을 사회 문제로 인식하는지 여부는 시간과 장소에 따라 달라지는데, 사회 문제가 갖는 이러한 특성을 **사회 문제의 상대성**이라고 한다. 그렇다면 현대 사회에서의 주요한 사회 문제로는 어떤 것이 있을까?

현대 사회는 산업화 과정을 거치면서 형성되었고 지금도 그 연장선에 있기 때문에 사회 문제는 산업화와 관련된 것이 많다. 그중 인구 문제, 노동 문제, 환경 문제가 대표적이다.



1970년대 짧은 치마를 단속하는 모습  
과거에는 짧은 치마가 사회적 분위기를 해친다는 이유로 단속 대상이 되기도 하였다.



부르카를 입은 여성  
양성평등이 강조되는 현대 사회에서도 특정 지역에서는 여성 차별을 당연한 것으로 생각하기도 한다.



### 탐구 활동

### 너무 지나쳐도 문제, 너무 모자라도 문제

#### 자료 1 정부, 유해 식품에 죄악세 부과

정부는 주요 정책을 소개하는 자리에서 술과 정크푸드(junk food) 등의 유해 식품에 새롭게 부담금을 부과하는 방안을 발표하였다. 죄악세(sin-tax)라고도 불리는 이 정책은 주로 세금을 적용하여 술, 담배, 탄산음료, 햄버거 등의 소비 때문에 생기는 건강 문제를 해결하고자 한다.



#### 자료 2 아프리카 지역에서의 기근 확산

동부 아프리카 지역의 기근 현상이 심각한 상태인 것으로 보고되고 있다. 국제 연합(UN)의 발표에 따르면, 소말리아에서만 하루 최대 2,500명 이상이 굶주림으로 죽어가고 있다. 하지만 더 큰 문제는 식량 부족 문제를 해결하는 데 필요한 재정이 부족하다는 사실이다.

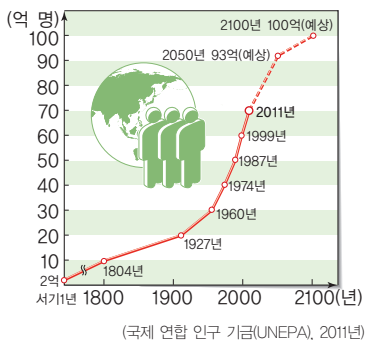


아프리카 지역의 기근 현황

- 1 <자료 1>에서 정부가 유해 식품에 죄악세를 부과하는 까닭을 사회 문제의 특징과 연관 지어 설명해 보자.
- 2 <자료 2>에서 동부 아프리카 지역의 기근 현상은 사회 문제라고 할 수 있는가? 그렇다면 그 까닭은 무엇인지 말해 보자.



2011년, 필리핀에서 선정한 70억 번째로 태어난 아기



세계 인구 증가 추이

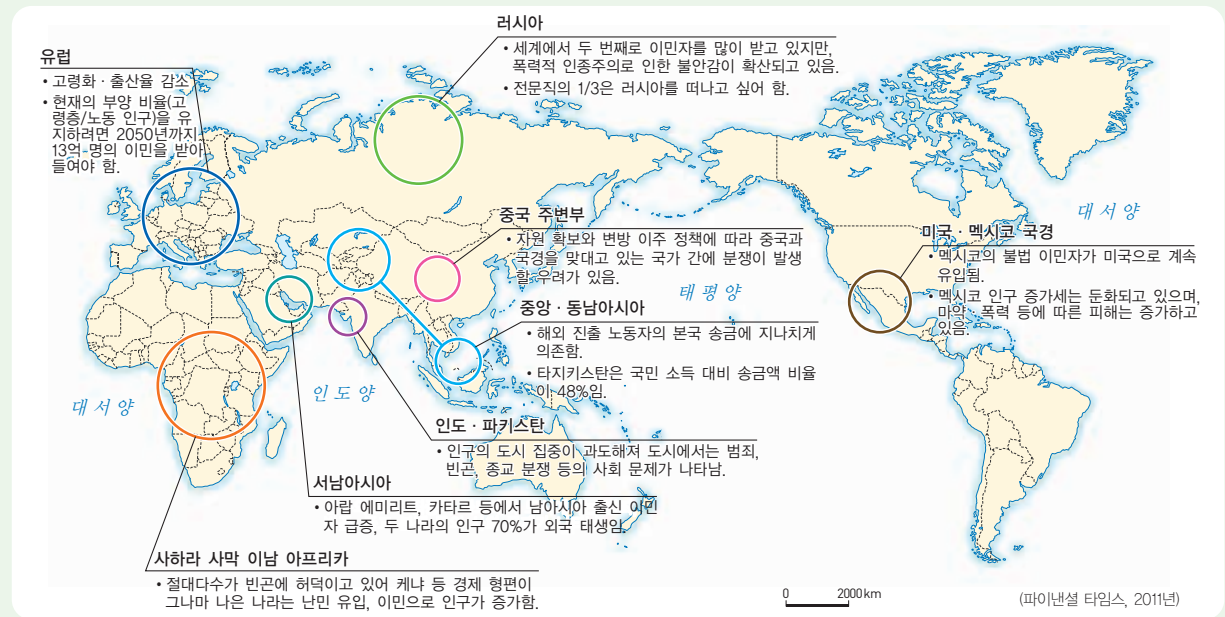
**인구 문제** 2011년 10월 31일, 전 세계 주요 언론은 세계 인구가 70억 명을 돌파했다는 소식을 전했다. 이는 세계적으로 인구가 많아져 인구 문제가 사회 문제로 될 수 있음을 보여 주는 뉴스였다.

오늘날 인구 문제는 다양한 모습으로 나타나고 있다. 어떤 곳에서는 인구가 너무 많아져서, 또 다른 곳에서는 인구가 줄어들어서 문제가 되고 있다. 보통 저개발 국가에서는 높은 출생률에 비해 사망률은 계속 감소하여 인구가 급격히 증가하고 있다. 그 결과 이들 국가에서는 인구 과잉으로 말미암아 여러 가지 문제가 나타나는데, 주택 부족이나 식량 부족 문제가 그 예이다.

반면에 선진국에서는 출생률과 사망률이 모두 낮아서 인구 증가 수준이 정체되거나, 심지어 인구가 감소하는 현상이 나타나기도 한다. 그에 따라 이들 국가에서는 저출산·고령화에 따른 생산성 감소 문제, 노인 복지 문제 등이 나타나고 있다. 최근 우리나라에도 저출산·고령화에 따른 여러 사회 문제가 발생하고 있다.

미디어 속 이야기  
교실 밖으로  
세계는 지금

인구 문제에 따른 지역별 갈등



자료에 제시된 다양한 인구 문제를 비슷한 유형의 문제끼리 묶어 보자.

**노동 문제** 현대 사회에서 주로 볼 수 있는 노동 문제로는 실업 문제, 노사 갈등, 노동 소외 문제 등이 있다.

실업의 경우 개인적 측면에서 소득이 없어져 생계유지가 곤란해지는 것 이외에도 자아실현의 기회를 박탈당한다는 측면에서 문제가 된다. 또 실업은 사회적으로 소중한 인적 자원의 낭비이며, 사회 안정을 위협하는 요인이 된다. 특히 한창 일해야 할 청년들의 실업 문제는 심각한 사회 문제이다. 우리나라뿐만 아니라 많은 선진국에서도 청년 실업의 증가는 사회적 갈등과 불안 요인이 되고 있다.

노사 갈등은 노동자의 근무 조건이나 임금을 둘러싸고 발생하는 경우가 많다. 노동자는 자신의 요구를 반영시키고자 파업을 하기도 한다. 그러나 파업이 장기화되고 폭력 사태로 이어질 경우 노동자 개인뿐만 아니라 사회적으로도 손실을 가져오기도 한다. 한편 노동자를 생산에 필요한 하나의 부품 정도로 취급하고, 그에 따라 노동자는 노동의 참된 의미와 보람을 찾지 못하는 노동 소외 문제가 발생하기도 한다.



청년 실업 문제를 풍자한 퍼포먼스



## 탐구 활동

## 우리나라의 노동 문제 현황

### 자료 1 구직을 포기하는 청년들

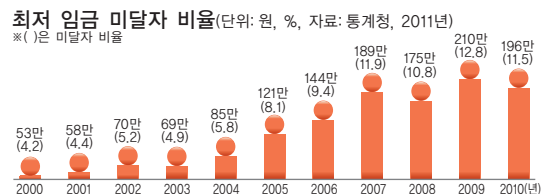
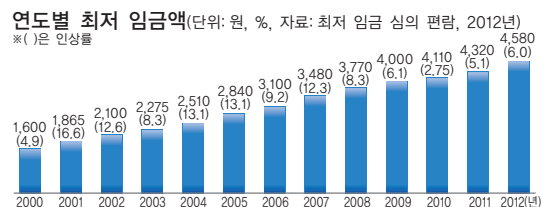
통계청에 따르면 2012년 1월을 기준으로 20대의 경우 경제 활동을 할 의사가 없는 비경제 활동 인구 중 ‘그냥 쉬었음’에 응답한 인구는 33만 7,000명으로 2011년 1월보다 27.3% 증가하였다. 청년 실업에 관한 통계를 작성하기 시작한 2003년 이후 최대치이다.

경제 활동을 할 의사가 없는 이유는 육아, 가사, 재학, 장애, 취업 준비 등 다양한데, ‘그냥 쉬었음’은 특별한 이유 없이 구직 활동을 하지 않는 사람을 뜻한다.



동아일보, 2012년 2월 7일

### 자료 2 우리나라의 최저 임금 관련 현황



- 1 <자료 1>, <자료 2>에 나타난 노동 문제의 발생 배경이 무엇인지 생각해 보자.
- 2 실업 문제, 노사 갈등을 제외한 다른 유형의 노동 문제로는 어떤 것이 있는지 발표해 보자.

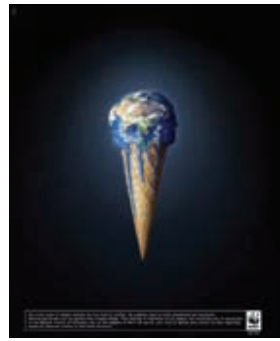




↑ 사막화의 확산



↑ 물 부족에 시달리는 아프리카



④ 지구 온난화를 경고하는 내용의 포스터

**환경 문제** 산업화 과정에서 과도한 개발이 이루어지면서 발생한 환경 문제는 다른 사회 문제에 비해 그 피해 정도와 범위가 훨씬 광범위하고, 지속적이라는 특징을 갖는다. 그렇다면 대표적인 환경 문제로는 어떤 것이 있을까?

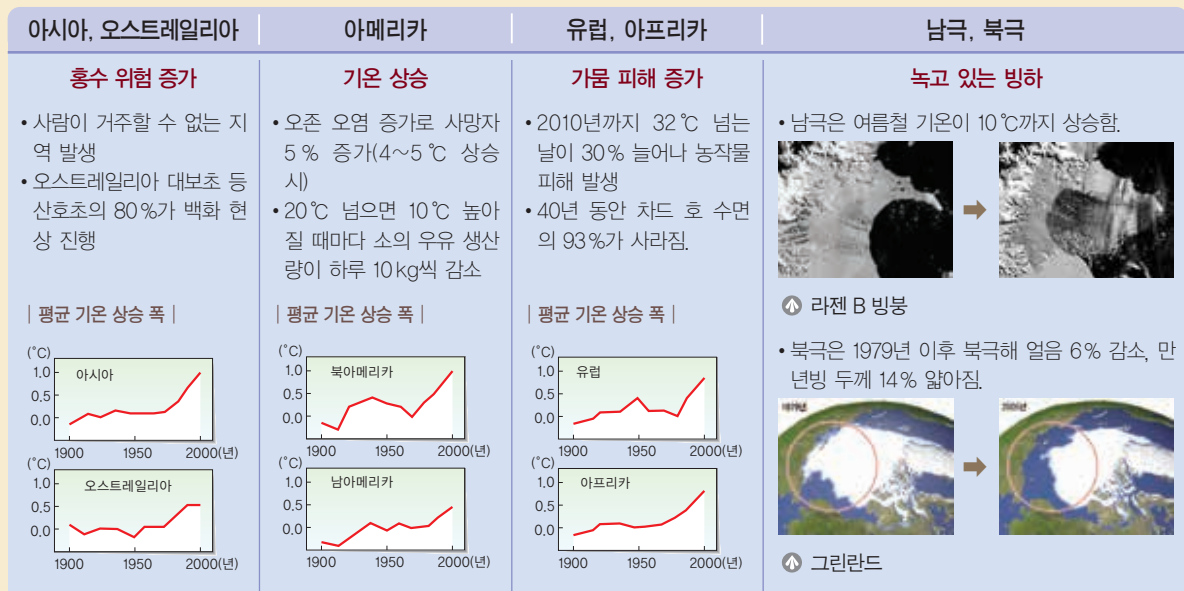
먼저 **지구 온난화** 문제가 심각하다. 사람들이 지나치게 온실가스를 방출하고 삼림을 무분별하게 파괴하면서 지구 온난화가 가속화되고 있다. 이러한 현상 때문에 해수면이 상승하여 인간의 거주 지역이 침수 위험에 놓이고, 많은 생물이 멸종될 위기에 처해 있다. 또 농작물의 수확량이 감소하고 있다.

또한 **사막화 현상**도 최근 심각해지고 있는 환경 문제이다. 중국의 경우 급격한 경제 성장에 따른 환경 파괴로 사막화가 가속화되고 있다. 이 때문에 매년 봄철이면 중국에서 발생한 황사에 오염 물질이 섞여 우리나라로 넘어오면서 큰 피해를 주고 있다.

미디어 속으로  
생활 속 이야기  
교실 밖으로

세계는 지금

## 지구 온난화의 진행 현황과 지역별 영향



(NASA · 국제 연합 정부 간 기후 변화 위원회(IPCC) 자료)

● 지구 온난화 현상을 다루고 있는 신문 기사를 검색하여 그 내용을 발표해 보자.

세계 각국이 자원을 무기화하고 있다. 특정 자원을 무기화하는 자원 민족주의는 1970년대 중동 지역 산유국이 석유 자원을 무기화하면서 이미 경험한 바 있다. 오늘날 자원 민족주의는 석유와 천연가스 등 에너지 자원을 중심으로 빚어졌던 과거와 달리 다양한 광물 자원으로 확대되고 있으며, 각종 첨단 산업에 사용하는 희소 자원을 둘러싼 국가 간 갈등이 심화되고 있다.



#### 자료 1 자원 분쟁의 원인은 무엇일까?

에너지 자원뿐만 아니라 최근 첨단 산업 분야에서 각광받는 리튬, 인듐 등 희소 금속 자원의 생산은 특정 지역에 편중되어 있다. 또한 중국과 같은 신흥 개발국의 경제 성장으로 희소 금속 자원의 수요가 급격히 증가하는 추세이다. 이러한 현상 때문에 자원 개발을 둘러싼 다국적 기업의 경쟁과 정부 간 갈등으로 자원 분쟁이 심화되고 있다.

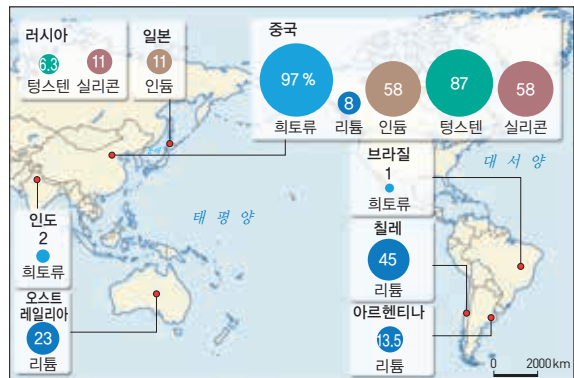
#### 자료 2 현재 주목받고 있는 분쟁 지역은 어디일까?

1. 센카쿠 열도(중국어명 다오위다오): 이 지역에 매장된 석유 자원을 둘러싸고 중국, 일본 두 국가가 갈등을 빚어왔으며, 국가 간 대립으로 확대되었다. 희토류 수출을 제한하겠다는 중국의 압력에 일본 정부가 한발 물러서면서 갈등이 일단락되었으나, 여전히 불씨는 남아 있는 상태이다.

2. 남대서양 포클랜드 제도(아르헨티나명 말비나스): 이 지역에 수십억 배럴의 원유 매장 가능성이 제기되자 영국이 먼저 석유 시추 계획을 밝혔다. 그러자 아르헨티나 정부는 모든 선박에 사전 운항 허가를 받도록 하여 양국 간 갈등이 심화되고 있다.

3. 난사 군도(스프레틀리): 이 지역에 약 300억 톤의 원유가 매장돼 있다는 사실이 알려지면서 중국, 베트남, 필리핀, 말레이시아, 브루나이, 타이완 등이 서로 영유권을 주장하며 대립하고 있다.

● 희토류(稀土類): 말 그대로 '희귀한 흙'이라는 뜻으로, 하나의 광물을 의미하는 것이 아닌 희귀한 원소를 지칭한다. 희토류는 합금이나 촉매제, 레이저 소자 등을 만드는 데 많이 사용되며, 특히 전기 자동차, 액정 표시 장치(LCD) 등의 핵심 재료이다.



㉠ 희소 자원의 생산 점유율

**1** 국제적인 자원 분쟁이 우리에게 끼칠 영향으로는 어떤 것이 있을지 생각해 보자.

**발표** **2** 자원 민족주의에 따른 자원의 무기화가 심화될 경우 우리는 어떤 대응 방안을 마련해야 할지 발표해 보자.

## 학습 목표

- 현대 사회 문제의 해결 방안을 제시할 수 있다.
- 현대 사회 문제를 해결하려는 적극적인 태도를 가진다.

주요 용어 가족계획, 출산  
장려 정책, 녹색 성장

## 생각 열기

“충분한 식량과 에너지, 취업과 교육 기회, 권리와 자유, 자녀를 평화와 안정 속에서 키울 자유는 70억 인구 모두가 원하는 것이다.”

반기문 국제 연합(UN) 사무총장

- 반기문 사무총장이 말한 희망 사항을 이루려면 어떤 노력이 필요할까?



산업화를 거쳐 현대 사회로 변화하는 과정에서 인구 문제, 환경 문제, 노동 문제 등 다양한 문제가 나타났다. 의학 기술의 발달로 인류의 평균 수명이 높아졌고, 제3 세계의 인구가 늘어나면서 식량과 자원 부족 문제가 나타났다. 또 무분별한 개발로 환경이 심각하게 파괴되었고, 자원이 고갈되고 있다. 노동자의 열악한 작업 환경이나 낮은 임금 등의 근로 조건도 사회 문제가 되었다. 이러한 문제는 현재까지 인류가 해결해야 할 주요 과제로 남아 있다.

## 현대 사회의 주요 사회 문제

빈부 격차



기아



노사 갈등



환경 오염

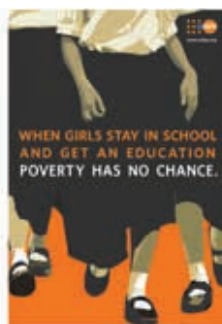




## 인구 문제, 어떻게 해결할 수 있을까?

인구 과잉 문제가 나타나는 개발 도상국에서는 인구를 부양하는 데 필요한 식량 생산을 늘리고 경제 개발을 하고자 노력하고 있다. 그러나 필요한 물자와 식량은 여전히 부족하며 많은 사람들이 빈곤과 기아로 고통받고 있다. 따라서 이들을 위한 국제적 관심과 도움이 필요하다. 동시에 인구 과잉 문제가 나타나는 지역에서는 가족계획을 실시하여 출산율을 낮추도록 노력해야 한다.

반면에 저출산과 인구 고령화가 문제 되고 있는 선진국에서는 출산과 육아를 장려하기 위한 정책을 시행하고 직장 생활과 가정생활을 조화롭게 병행할 수 있는 제도를 마련해야 한다. 또한 고령 인구의 일자리를 마련하고, 문화 시설 및 다양한 사회 보장 제도를 확충해야 한다.



① 국제 연합 인구 기금(UNFPA)이 저개발 국가 여성 교육의 필요성을 주제로 제작한 포스터

② 출산 장려를 목표로 한 캠페인

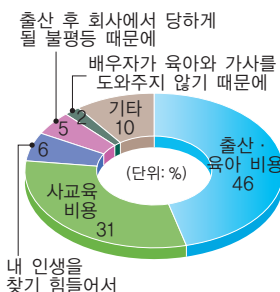


### 탐구 활동

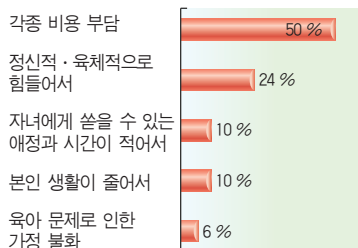
### 저출산 현상의 대응 방안 모색해 보기

☀ 다음은 우리나라에서 실시한 저출산 관련 설문 조사 결과이다.

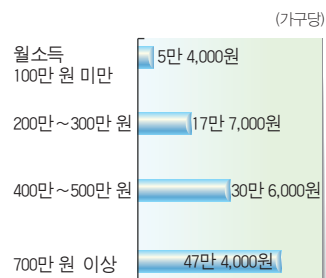
#### 아이를 더 갖지 않는 이유



#### 아이 낳은 것을 후회한 이유



#### 2009년 소득 수준별 사교육비



매일 경제 신문, 2009년 2월 27일

- 1 설문 조사 결과를 토대로 우리나라에서 저출산 현상이 나타나는 원인을 말해 보자.
- 2 1번에서 정리한 내용을 바탕으로 저출산 현상의 대응 방안을 생각해 보자.

## 환경 문제, 해결 방안은 무엇일까?



중국에서 발생한 황사가 우리나라까지 영향을 끼치는 모습  
환경 문제는 어느 한 국가만의 노력으로 해결하기 어렵다.

인간의 무분별한 개발로 환경이 파괴되면서 지구 온난화, 사막화 등 다양한 환경 문제가 발생하고 있다. 이는 이상 기후와 해수면 상승 등으로 이어져 생물의 서식지를 위협하기도 한다. 따라서 환경 문제를 해결하려면 국제적 대응과 협력이 필요하다. 국제 연합 환경 계획(UNEP)과 같은 국제기구의 활동, 그린피스(Green Peace)와 같은 환경 단체의 활동, 국가 간 기후 변화 협약 등의 국제적 대응도 활발해지고 있다.

최근 개발 도상국의 경제 발전 과정에서 나타나는 환경 파괴를 우려하는 목소리가 커지고 있다. 다음 세대에 깨끗한 자연환경을 물려주려면 환경 보존과 개발 간에 적절한 균형을 유지해야 한다. 선진국은 개발 도상국이 환경을 보호하며 경제 성장을 할 수 있도록 지원하고, 환경을 보존하려면 지나친 개발은 자제해야 한다는 국제적 인식 전환도 필요하다.

생활 속 이야기

미디어 속으로

교실 밖으로

세계는 지금

### 지구 온난화를 다룬 다큐멘터리, '불편한 진실'

‘불편한 진실’은 2006년 지구 온난화를 주제로 제작된 다큐멘터리이다. 미국의 전 부통령이자 환경 운동가인 앨 고어는 지구 온난화가 불러온 심각한 환경 문제를 인류에게 알리고자 강연을 시작하였다. 그는 지구 온난화의 원인을 담담하게 이야기하지만, 실제 지구 온난화의 진행 속도와 피해는 심각하다.

영화는 줄곧 불편한 진실을 회피하지 않고 바로 볼 것을 주장한다. 또 우리의 적극적인 행동을 요구한다. 영화 제작자는 “이 영화는 일본일초가 아까운 상황에서 전 세계에 동시다발적이고 즉각적인 메시지를 전달할 수 있습니다. 그것이야말로 우리가 환경 다큐멘터리를 제작한 목적입니다.”라고 말한다.

다큐멘터리를 시청한 후, 다음 활동을 해 보자.

- 지구 온난화로 인류가 겪게 될 변화에는 어떤 것들이 있는지 발표해 보자.
- 지구 온난화 문제를 해결하고자 우리가 지금부터 실천할 수 있는 것에는 무엇이 있는지 생각해 보자.



영화 포스터



영화 속 강연 모습



영화 속 빙하가 녹는 장면



## 조금만 관심을 기울이면 나도 환경운동가!

### 실천 1 내 나무 가지기 사업

녹색 성장에 관심이 많은 가족과 백합 나무, 상수리나무처럼 생장력이 빠른 나무를 맺어 주는 사업이다. 환경을 함께 지키고 가꾸면서 탄소를 줄이고, 나아가 지구 온난화 등의 기후 변화에 대응하려는 취지에서 환경 보전 협회에서 진행하고 있다.



### 실천 2 그린카드 제도

녹색 생활과 녹색 소비를 지원하고 기후 변화에 대응하고자 환경부에서 새롭게 도입한 제도이다. 에너지 절약, 녹색 제품 구매 등 녹색 생활 실천 시 정부·지방 자치 단체·기업 등에서 그린카드 포인트를 지급하여 친환경 생활 문화를 정착시키고자 한다.

#### • 그린카드 혜택



가정 내 에너지(수도, 전기, 가스) 절감 시 포인트 적립

녹색 매장에서 친환경 용품 구매 시 포인트 적립

전국 국립 공원, 휴양림 입장료 할인 및 면제

대중교통 요금 할인, 전국 가맹점에서 포인트 적립

### 실천 3 음식물 쓰레기 줄이기

#### 1. 밥상머리 교육 실시

세계적으로 약 10억 명이 기아에 허덕이고 있다는 사실을 인식하고, 가정에서 음식을 남기지 않도록 하는 밥상머리 교육을 해야 한다.



#### 2. 감사하는 마음으로 먹기

농부가 88번 허리를 굽혀야 쌀 한 톨이 만들어진다고 한다. 음식은 많은 사람들의 정성과 노력으로 밥상에 오른다. 따라서 음식을 고맙게 생각하고, 먹을거리를 만든 사람에게 감사하는 마음으로 먹어야 한다.



#### 3. 과일 껍질째 먹기

과일 껍질에는 비타민 C 함유량이 높다. 따라서 과일을 흐르는 물에 잘 씻거나 무농약 과일을 껍질째 먹으면 피부 미용, 피로 회복에 좋다.



### 실천 4 일회용품 사용 줄이기

종이컵 1톤을 만들려면 20년 자란 나무 20그루를 베어내야 한다. 우리가 무심코 쓰고 버린 일회용품이 후손들의 소중한 삶의 터전을 훼손한다는 사실을 명심하고, 다음과 같은 생활 수칙을 실천해 보자.



#### 생활 수칙 1

개인 컵 사용을 생활화하자.



#### 생활 수칙 2

슈퍼마켓이나 마트에서 장바구니 사용을 생활화하자.



#### 생활 수칙 3

사용한 일회용품은 반드시 분리·배출하여 재활용하자.



## 노동 문제, 어떻게 해결해야 할까?



④ 실업 급여를 신청하는 사람들  
정부는 노동자가 실직했을 때 일정 기간 실직자와 그 가족의 생활 안정을 꾀하고, 실직자의 구직 활동을 돕고자 실업 급여를 지급한다.



⑤ 노사정 위원회  
노동 문제와 관련하여 노동자, 사용자, 정부 대표로 구성되는 사회적 합의 기구이다.

산업화가 이루어지면서 실업이나 노사 갈등이 주요 노동 문제로 등장했고, 최근에는 직업 간 계층 문제, 비정규직 확산에 따른 고용 불안 문제 등도 새롭게 나타나고 있다. 따라서 각각의 노동 문제는 그에 알맞은 대응이 필요하다.

실업 문제를 해결하려면 실업자가 재취업할 수 있는 정책을 마련하고, 최소한의 생활을 할 수 있도록 실업 수당을 지원해야 한다. 특히 우리나라는 전체 고용의 90% 이상을 중소기업이 차지하고 있는 만큼 일자리를 늘리고자 중소기업을 보호·육성하는 방안을 마련해야 한다.

노사 갈등의 경우, 안정적인 노사 관계를 확립하려는 노력이 필요하다. 노동자와 사용자는 노사 관계가 대립이 아닌 상생의 관계임을 깨닫고, 정부는 노사 갈등을 조정하고 중재하는 역할을 충실히 해야 한다.

더불어 적정한 소득 분배 정책을 추진하여 직업 간 계층 차이로 나타나는 상대적 박탈감을 완화해야 한다. 또 비정규직의 처우를 개선하는 한편, 안정된 일자리를 제공해야 한다.



### 탐구 활동

#### 청년 실업 문제, 해법은 무엇일까?

※ 다음은 정당별로 제시한 청년 실업 문제의 해결 공약이다.

##### A당

- 혁신형 중소기업 육성으로 일자리 창출
- 일정 기간 이상 근무 시 비정규직을 정규직으로 전환한 기업에 세금 감면
- 기업 수요 맞춤형 인력을 제공하는 지식 산업 고등학교 양성

##### B당

- 평생 교육·훈련 시스템 구축
- 무상 직업 교육 전면 실시
- 공공 기관이 추천하여 청년을 대상으로 한 양질의 일자리 창출

1 다음 두 가지 노동 문제에 대한 A당의 대책을 구분하여 써 보자.

비정규직 문제

실업 문제

2 B당의 공약이 실현될 경우 어떤 효과가 있을지 토의해 보자.

## 현대 사회의 주요 문제와 대응 방안에 대한 보고서 작성하기

※ 다음은 자원 문제의 현황과 문제점, 대안을 정리한 보고서 예시이다. 이를 참고하여 인구 문제, 환경 문제, 노동 문제를 주제로 한 쪽 분량의 보고서를 만들어 보자.

### 한국석유공사 유가 상황실



#### 자원 문제

##### | 현황 |

산업 발달과 인구 증가로 인간에게 필요한 자원의 양이 증가하면서 자원이 급속하게 고갈되고 있다. 특히 석탄이나 석유와 같은 지하자원은 우리의 예상보다 훨씬 더 빠른 속도로 줄어들고 있다.

◀ 급격히 오르는 기름값

##### | 문제점 |

자원 고갈 문제는 에너지 가격의 상승을 초래할 수 있고, 이는 세계 경제에도 부정적인 영향을 끼친다. 또 주요 자원을 둘러싸고 국제적 갈등을 초래하기도 한다.

##### | 대안 |

자원 문제를 해결하려면 무엇보다 자원을 아끼고 재활용하는 노력이 필요하다. 또 옥수수, 감자, 태양열, 풍력 등의 대체 에너지 개발이 이루어져야 한다.

사진이나 통계 자료를 제시한다.

#### 문제

##### | 현황 |

사회 문제의 현황을 간략히 정리한다.

##### | 문제점 |

현대 사회의 문제점을 제시한다.

##### | 대안 |

사회 문제의 해결 방안을 서술한다.



# 03

## 미래 사회의 과제와 대응 방안



### 학습 목표

- 미래 사회를 전망하여 우리에게 주어진 과제를 이해한다.
- 지속 가능한 발전의 의미와 필요성을 설명할 수 있다.
- 미래 사회의 과제에 대해 능동적으로 대응하는 태도를 가진다.

### 생각 열기

‘이퀄리브리엄’은 독재 집단이 프로시움이라는 약물로 인간의 감정마저 통제하는 미래 사회를 그린 영화이다.



- 영화 속 이야기가 미래에 현실로 나타난다면 어떤 일이 발생할까?

④ 영화 ‘이퀄리브리엄’의 한 장면

### 미래 사회는 어떤 모습일까?

현대 사회에서는 과학 기술과 정보가 경제적 부를 창출하는 원천이 되고 국경의 의미가 퇴색될 정도로 지구촌이 가까워지고 있다. 더불어 세계화가 진행되면서 다양한 생각이나 가치가 존중되는 다원주의가 확산되고 있다.

이러한 변화를 바탕으로 예상할 수 있는 미래 사회는 어떤 모습일까? 풍요와 자원이 넘치는 아름다운 신세계의 모습일까? 아니면 미래 사회를 다룬 ‘생각 열기’의 영화처럼 극단적인 통제와 감시가 이루어지는 암울한 세계일까?

### 미래 사회를 다룬 문학 작품

#### 토머스 모어의 “유토피아”



토머스 모어가 쓴 책 속의 유토피아는 공동체의 질서와 평화를 이루고자 최소한의 권력과 통제로 유지되는 사회이다. 당시 유럽 사회에서는 전혀 상상할 수 없었던 인간의 존엄성과 자율성이 보장되는 이상적인 국가의 모습을 그려 내고 있다.

#### 올더스 헉슬리의 “멋진 신세계”

이 책은 과학의 발달로 모든 인간이 상품처럼 만들어지는 미래 사회를 그린 소설이다. 인간은 자신이 발명한 기술의 노예가 되어 마침내 모든 인간적 가치와 존엄성을 상실하게 되는 모습을 비극적으로 묘사하였다.





**미래 사회의 경제** 미래 사회에는 정보와 기술이 발달하여 경제적으로 풍족해질 것이라는 견해가 있다. 반면에 정보에 접근할 수 있는 기회와 능력의 차이, 즉 **정보 격차**(digital divide)에 따라서 빈부 격차가 더 심화될 것이라는 견해도 있다.

**미래 사회의 정치** 미래 사회에서는 정보·통신 기술의 발전으로 사람들이 직접 정치에 참여할 수 있게 되어 대의제의 한계가 보완될 것이라는 긍정적인 전망이 있다. 반면에 특정 집단이 정보를 독점할 경우 독재 권력이 등장할 수도 있다. 이 때문에 사람들을 감시하고 통제하기 쉬워져 오히려 시민들의 권리가 위축될 것이라는 우려도 있다.

**미래 사회의 문화** 산업 사회의 모습과는 달리 미래 사회에서는 문화적 다양성이 인정되고, 소수를 존중하고 배려하는 문화가 자리 잡을 수 있다고 본다. 그러나 특정 권력 집단이나 다국적 기업의 영향으로 다양성을 상실하고, 오히려 문화적 획일성이 나타날 것이라는 문제도 제기된다.



▲ 조지 오웰은 “1984”라는 소설에서 통제가 지배하는 미래 사회의 암울한 모습을 묘사하였다.



## 한 걸음 더

### 정보 격차 문제의 원인과 해법

#### 1. 미래 사회에서 정보 격차는 왜 문제가 될까?

지식과 정보는 경제적 부가 가치를 창출하는 주요 요인이다. 그런데 지식과 정보는 일반 상품과 달리 생성에서부터 소멸에 이르는 속도와 파급 효과가 매우 크다. 이는 결국 미래 사회에서 지식과 정보의 소유 및 활용 정도에 따라 경제적 부의 격차가 지금보다 훨씬 크게 나타날 수 있음을 의미한다.

#### 2. 정보 격차는 왜 나타날까?

개인·계층 간 정보 격차는 정보에 대한 접근 기회의 차이, 정보 활용 능력의 차이 등에서 비롯된다. 예전에는 정보에 대한 접근 기회 자체가 정보 격차 발생의 주요 요인이었지만, 현재는 정보 활용 수준 능력의 차이가 정보 격차의 주요 요인이 되고 있다.

#### 3. 정보 격차 문제의 해법으로는 무엇이 있을까?

정보 취약 계층에 컴퓨터를 보급하고 인터넷 서비스를 제공하여 정보 접근 기회의 차이를 줄여야 한다. 또한 공개 소프트웨어 프로그램을 제공하고, 무상 교육을 실시하여 정보 활용 능력의 차이를 좁혀야 한다.



▲ 정보 취약 계층에 대한 정보화 기기 지원 방안이 필요하다.

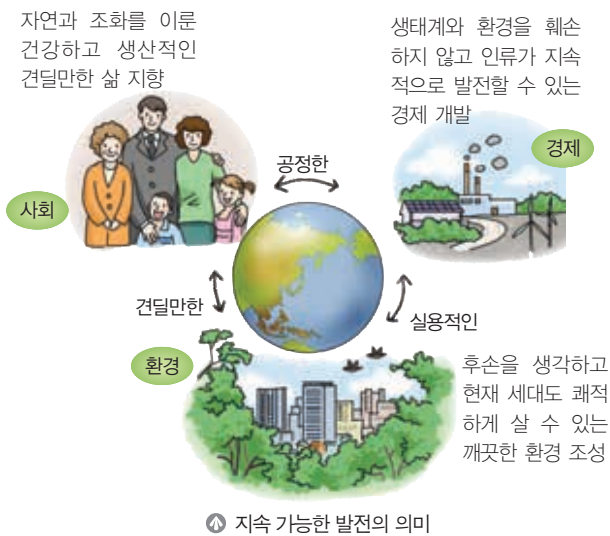
## 미래 사회 문제, 지속 가능한 발전으로 해결해야 한다

현재 진행되고 있는 세계화, 정보화, 고령화 등의 사회 변동 양상을 통해 가까운 미래 사회 문제를 예상해 볼 수 있다. 우리는 산업화를 거치면서 인구 증가, 빈부 격차, 환경 오염 등과 같은 사회 문제를 경험하였다. 또 급속한 사회 변동에 따른 가치관 혼란, 세대 갈등 등이 사회 문제로 등장하였다. 이러한 사회 문제는 발생 원인이나 피해 대상이 특정 지역이나 집단에 국한되지 않아 인류 전체가 함께 협력해야만 해결할 수 있다.

1972년 스웨덴의 스톡홀름에서 국제 연합 인간 환경 회의가 열렸다. 이 회

의 이후 국제 사회는 환경 문제를 불평등이나 빈곤과 같은 사회·경제적 쟁점과 함께 종합적으로 검토할 필요가 있다고 느끼게 되었다. 그 결과 지속 가능한 발전이라는 새로운 개념이 등장하였다.

**지속 가능한 발전**이란 현재의 욕구를 만족시키면서 미래의 필요를 충족할 수 있는 개발을 의미한다. 즉 지구의 자원을 보다 공정하고 효율적으로 사용하여 환경 파괴를 방지하며 현재 세대가 다음 세대의 삶의 질을 보장해야 함을 뜻한다. 지속 가능한 발전에서는 환경 보존은 물론 사회 정의, 다원화, 민주주의 등이 최고의 화두가 된다.



생활 속 이야기  
교실 밖으로

미디어 속으로

### 우리가 직면할 미래 사회에 대한 종합 보고서



한국 정보화 진흥원에서 발간한 '한국 사회의 15대 메가트렌드'

2011년 4월, 한국 정보화 진흥원은 우리가 직면하게 될 변화와 과제를 제시한 '한국 사회의 15대 메가트렌드'라는 미래 보고서를 발간하였다. 보고서에서는 미래 우리 사회에 큰 영향을 끼칠 메가트렌드로 인구 구조의 변화와 양극화 심화, 네트워크 사회 발전을 비롯한 가상 지능 공간 창출, 기술의 융·복합화, 지식 기반 경제 확산, 글로벌 인재의 부상을 언급하였다. 또 기후 변화와 환경 오염 심화, 에너지 위기, 기술 발전에 따른 부작용, 글로벌화, 안전 위험성 증대 등을 제시하고 있다.

보고서에서 제시한 메가트렌드에 대해 우리는 어떻게 대응해야 할까?

## 이야기를 통해 살펴본 지속 가능한 발전

두 마을이 있었다. 마을에는 각각 웅달샘이 있었는데 깨끗하고 물맛이 좋아 마을 사람들이 식수로 사용하고 있었다. 그런데 웅달샘이 좋다는 소문에 두 마을에 사람들이 모여들기 시작하였다.

A 마을에서는 마을 사람들이 고르게 웅달샘을 마실 수 있게 한 사람이 하루에 떠갈 수 있는 물의 양을 정해 놓았다. 마을 사람이 늘어나 한 사람이 마실 수 있는 물의 양은 조금 줄어들었지만, 마을 사람들은 부족하지 않게 계속 깨끗한 물을 마실 수 있었다.



VS

B 마을에서는 물장사를 하면 돈을 벌 수 있다는 생각에 물을 잔뜩 퍼날라 다른 마을에 팔았다. 물장사로 돈을 벌게 되었지만 마을 사람들은 웅달샘이 얼마남지 않아 서로 먹겠다고 아웅다웅하였다. 웅달샘은 거의 바닥을 보였고 결국 흙탕물이 되어 버렸다.



## 지속 가능한 발전을 위한 국제 협력의 전개 과정

1960년대	1970년대	1980년대	1990년대 이후
지역 수준에서 환경 문제 자각	전 지구적 수준에서 환경 문제 관심	강제성 있는 협약 체결	국제 협력을 위한 지구적 동반자 관계 형성
	<ul style="list-style-type: none"> <li>국제 연합 환경 프로그램 설립 결정</li> <li>지속적인 경제 성장, 자원 고갈 등의 결과를 연구하는 '로마 클럽'에서 지구 환경 보고서 '성장의 한계' 출간</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>오존층을 보호하기 위한 비엔나 조약, 몬트리올 의정서 채택</li> <li>유해 폐기물의 국가 간 이동을 금지하는 바젤 협약 채택</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>브라질 리우에서 국제회의 개최(기후 변화 협약, 생물 다양성 협약, 사막화 등 주요 환경 의제 채택)</li> <li>일본 교토에서 기후 변화 협약의 실천을 위한 교토 의정서 체결</li> <li>남아프리카 공화국 요하네스버그에서 지속 가능 발전 세계 정상 회의 개최</li> </ul>

## 지속 가능한 발전을 위한 우리나라의 전략

전략	환경 및 자원의 지속 가능성 강화	사회적 형평성 및 국민 건강 증진	경제 및 산업 구조 지속 가능성 제고
수행 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>국토·도시 관리의 통합성 강화</li> <li>삼림 자원의 효율적 이용·관리</li> <li>수자원, 토양 등의 지속 가능성 확보</li> <li>생물 다양성 증진 및 효율적 이용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사회 취약 계층의 경제 활동 증진</li> <li>사회 취약 계층의 생활 환경 개선</li> <li>농어촌 소득 향상 및 생활 환경 개선</li> <li>환경 변화에 따른 국민 생명 보호 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>자원 순환형 경제 사회 조성</li> <li>지속 가능한 경제 기반 조성</li> <li>에너지 이용 효율성 증대</li> <li>인재 양성 및 일자리 창출</li> </ul>



# \*14 대단원 정리하기

현대 사회의  
주요 문제

- 사회 문제란 인간이 초래한 것으로, 인간의 노력 여하에 따라 충분히 예방하거나 해결할 수 있는 현상이다.
- 현대 사회의 주요 사회 문제로는 인구 문제, 노동 문제, 환경 문제가 있다.

현대 사회  
문제의  
해결 방안

- 현대 사회의 주요 문제는 그 발생 원인에서부터 파급 효과에 이르기까지 모두 밀접한 관련이 있다.
- 인구 과잉과 지나친 개발에 따른 환경 오염 및 자원 부족 문제의 대응 방안을 고민해야 한다.
- 노동 문제의 해결 방안으로는 안정적인 노사 관계의 확립, 직업·직종 간 격차 완화가 있다.

미래 사회의  
과제와  
대응 방안

- 미래 사회의 모습을 예상할 때는 낙관적인 전망과 비관적인 전망이 공존한다. 따라서 우리는 비관적인 전망이 나오게 된 배경을 찾아 그 해법을 고민해야 한다.
- 지속 가능한 발전이란 현재의 욕구를 만족시키면서 미래의 필요를 충족할 수 있는 개발을 말한다.

## 내용 확인하기

1 다음 빈칸에 알맞은 말을 써 보자.

- (1) 인간에 의해 초래된 것으로 많은 사람들이 바람직하지 않다고 판단하여 해결을 원하는 것을 ( )라고 한다.
- (2) ( )이란 우리 세대의 욕구를 충족하되 다음 세대의 개발 능력을 저해하지 않는 수준의 개발을 의미한다.
- (3) ( )란 정보에 대한 접근 기회, 정보 활용 능력의 차이를 의미한다.

2 개발 도상국과 선진국에서 겪고 있는 인구 문제를 써 보자.

3 다음 글에서 밑줄 친 부분을 바르게 고쳐 써 보자.

- (1) 어떤 현상이 사회 문제로 인식되는지 여부는 시간과 장소에 따라 달라질 수 있는데, 이러한 특성을 사회 문제의 절대성이라고 한다.
- (2) 우리나라는 현재 인구 과잉에 따른 문제를 심각하게 겪고 있다.
- (3) 실업 문제를 해결하려면 대기업을 보호·육성하는 방안을 마련해야 한다.

4 환경 오염 문제를 해결하려면 가정과 학교에서 어떤 노력을 해야 할지 써 보자.

**자료 1** 일방적 정보 수용자에서 능동적 정보 공급자로

텔레비전, 신문 등 전통적인 대중 매체의 영향력이 갈수록 약해지고 있다. 1970, 80년대만 해도 사람들은 텔레비전, 신문 등이 제공하는 정보를 받아들이는 데 머물렀다. 그러나 최근에는 일방적으로 미디어를 수용하는 것이 아니라, 정보를 적극적으로 생산하는 것으로 변하고 있다. 인터넷과 휴대 전화를 사용하여 정치적 의견을 제시하거나 토론하기도 하고 경제나 문화 영역에 영향력을 행사하는 사람이 늘어나고 있다.



▲ 미디어의 진화

**자료 2** 일과 놀이의 융합

스마트 폰, 태블릿 PC 등의 등장으로 대변되는 디지털 혁명은 산업 현장에서의 변화뿐만 아니라 사회 구조 및 의식 부문에까지 많은 영향을 끼치고 있다. 이제는 정보를 얻으려고 의자에 앉아 컴퓨터를 켜기보다 어느 곳에서나 편안하게 태블릿 PC나 스마트 폰으로 놀이를 즐기고, 정보를 얻을 수 있다. 스마트 기기의 발전이 일과 놀이의 융합을 가능하게 만든 것이다. 또한 뉴스의 생산과 유통에 있어서도 소셜 네트워크를 바탕으로 한 소셜 미디어가 새로운 틀을 만들어내고 있다. 이제는 정보를 소비하는 개개인이 미디어가 되어 뉴스나 정보를 직접 생산하고, 생산된 정보를 유통시키고 또 소비하는 것이다.

**활동 1** 디지털 기술의 발전과 스마트 기기의 확산이 일상 생활에 끼친 영향은 어떤 것이 있을지 생각해 보자.

**활동 2** 자신의 디지털 기기를 활용하여 '디지털 사회로의 변화'를 주제로 하는 1분 분량의 공익 광고를 제작하여 발표해 보자.

## ㄱ

가격	218
가나	40
가사 재판	161
가족계획	279
간도 협약	134
간척	116
갈등	258
감사원	199
강릉 단오제	58
개발 도상국	41, 44, 48
개발 제한 구역	183
개성 공업 지구	133
갠지스 강	80
갯까치수염	124
겉매 생태 공원	57
겉포 협력 회의(GCC)	46
경기적 실업	224
경상 수지	242
경쟁	258
경제 교통 지수	227
경제 공간 불평등	47
경제법	158
경제 블록	245
경제 성장	215
경제 성장률	215
경제특구	133
경제 협력 개발 기구(OECD)	245
경제 활동 인구	223
계엄	201
고구려사 왜곡 문제	265
고등 법원	206
고상 가옥	15
고용보험법	158
곤돌라	16
공간적 분업	36
공개 재판주의	163

공공복리	182
공무 담임권	180
공법	156
공소	161
공정 무역	48, 249
과수 농업	39
관세	233
괘이갈매기	124
교섭 단체	195
교토 의정서	98, 253
구리	76
구조적 실업	224
국가 안전 보장	182
국가 원수	201
국가 인권 위원회	188
국경선	119
국경없는 의사회	256
국내 총생산(GDP)	213
국무총리	199
국무 회의	199
국민건강보험법	158
국민 경제 지표	212
국민기초생활보장법	159
국민 소득	212
국민연금법	158
국민 참여 재판	162
국민 투표	201
국민 투표권	180
국정 감사	197
국제 거래	232
국제 구호 활동	176
국제기구	145, 253
국제 사면 위원회	256
국제 사회	252
국제 수지	241
국제 연합 인구 기금(UNFPA)	279
국제 연합 환경 계획(UNEP)	280

국제 인권 규약	176
국제 통화 기금(IMF)	253
국제 하천	80
국제 해양법	117
국회	194
국회 의사당	194
국회 의원	195
국회 의장	195
군 복무 가산점제	189
군사 분계선	136
권한 쟁의 심판권	207
규칙	207
그린란드	276
그린카드 제도	281
그린피스(Green Peace)	256, 280
근로 기준법	152, 158
근역강산맹호기상도	135
글로벌(global)	58
금강산 관광 지구	133
금융 계정	242
기름야자	41
기본권	178
기상 이변	96
기아	142
기업	221
기업적 곡물 농업	43
기업적 농업	39
기업적 방목	43
기호 작물	39
간금 명령권	201

## ㄴ

나이지리아	85
나일 강	80
나진 · 선봉 경제 무역 지대	133
낙농업	39



낙타 시장	14
난민	144
난민법	144
난사 군도	120, 277
남미 공동 시장(MERCOSUR)	245
남방 한계선	136
남북 적십자 회담	147
납세의 의무	189
네덜란드	39
네팔 인 거리	28
노동 가능 인구	223
노동관계법	158
노동 문제	275
노동법	158
노동 소외	275
노동자	223
노사정 위원회	282
노인복지법	158
녹색 성장	98, 281
누나부트 준주	23

## ㄷ

다국적 기업	34, 256
단임제	203
담합	221
대관령	64
대기 오염	104
대니 서	256
대동여지도	135
대법원	206
대성동 마을	136
대통령	199
도덕	151
도로 교통법	152
도시 경관	17

독도	122
독도 문제	263
독일 바이마르 헌법	176
독점규제 및 공정거래법	158
동남아시아 국가 연합(ASEAN)	46
동북 공정	265
동북아 역사 재단	266
동해	126
두만강 유역 개발 계획	133
두타연	137
땅채송화	124

## ㄹ

라다크	26
라첼	114
라틴 아메리카	18
람사르 협약	99
로컬 푸드	107
리비아 사태	257
리오그란데 강	80
리우 선언	99
리우 카니발	18

## ㅁ

마사이 족 축제	16
마을 숲	55
마찰적 실업	224
마틴 루서 킹	178
만주 횡단 철도(TMR)	139
말뚝	88
말비나스 전쟁	121, 277
망간	84
메콩 강	80
메탄 하이드레이트	123
멕시코시티	17

명령	207
모의재판	164
몬트리올 의정서	99
몽골 횡단 철도(TMGR)	139
무역 구조	46
무역 의존도	237
무역 장벽	233
문화	14
문화 갈등	20
문화 경관	14, 19
문화 공존	22
문화 융합	25
문화 전파	18
문화 지역	19
문화 획일화	25
물 오염	80, 104
물가	218
물가 상승	220
물가 지수	219
몰라카	22
미국	84
미국 독립 선언	175
미국 독립 혁명	176
미래 사회	284
민간인 통제선	136
민법	157
민사 재판	160, 162
밀	38

## ㅂ

바나나	40
바나나 농장	42
바이마르 헌법	176
바이오매스(biomass)	73
바이오 에너지	86
반도	139

반도 국가	139
반도체	236
반크(VANK)	266
방사능 누출 사고	101
배산임수	55
배타적 경제 수역(EEZ)	117
백두대간	135
백두산	134
백두산 천지	134
번행초	124
법	151
법관의 독립	205
법률	207
법률혼주의	157
법원	186
법원의 독립	205
베네치아 카니발	16
베스트팔렌 조약	252
베트남	40
벼	38
벼농사	43
병역법	156
병역의 의무	189
보르네오 섬	41
보크사이트	76, 84
보호 처분	161
본원 소득 수지	242
부르카	273
부존자원	118
북극해	79
북방 한계선	136
북아메리카 자유 무역 협정(NAFTA)	46, 245
북한	132
불편한 진실	280
브라질	40, 84
블루라군 온천	88

비경제 활동 인구	223
비교 우위	234
비례 대표 의원	195
비무장 지대	136
비자발적 실업	224
비정부 국제기구(INGO)	255
비정부 기구(NGO)	145
비준	196



사막화	95, 276
사막화 방지 협약	99
사법	157, 204
사법권의 독립	205
사우디아라비아	84
사탕수수	40
사회권	176, 180
사회 규범	150
사회 문제	272
사회법	158
사회 보장법	158
사회주의 경제 체제	132
산성비	95, 100
산업 구조	44
산업재해보상보험법	158
삶의 질	216
삼바	18
3심 제도	206
30년 전쟁	252
상고	163
상법	157
상소	163
상업적 농업	38
상임 위원회	195, 196
상품 수지	242

상품 작물	39
새만금 방조제	116
생물 다양성 생태 도시	56
생산 공간	36
생태 도시	56
생태 마을	57
서귀포시	57
서래 마을	28
서비스 수지	242
서아프리카 경제 공동체(ECOWAS)	245
석유	73, 77
석유 가격 변동	78
석탄	73, 77, 82
선거권	180
선거법	156
선거 재판	161
선진국	44
섬기린초	124
섬유류	236
세계 무역 기구(WTO)	46, 244
세계 식량 계획(WFP)	246
세계 인권 선언	176
세계 지역 분쟁	143
세계화	24, 244
세법	156
센카쿠 열도	120, 277
소년 보호 재판	161
소비자	221
소비자기본법	158, 159
소송법	156
소칼로 광장	17
손해 배상	153, 186
수력	74
수력 발전소	89
수면권	179
수상 시장	14

순천만	57
스리랑카	40
스모그	104
스크린 쿼터제	27
습새	124
시리아 사태	257
시베리아 횡단 철도(TSR)	139
시사 군도	120
시슈마레프 섬	97
식량 작물	42
식민지	119
식품 안전 보호 구역	152
신분제	175
신에너지	86
신의주 특별 행정구	133
신장 위구르 자치구의 분쟁	259
신체의 자유	180
신흥국	233
실업	222
실업 급여	282
실업률	223
심급 제도	163
싱가포르	114



아랍 마그레브 연합(AMU)	245
아시아 · 태평양 경제 협력체(APEC)	245
아이슬란드	88
아이티	47
아프리카의 물 분쟁	259
안동 하회 마을	54
양성평등	180
어린이 보호 구역	199
에너지 자원	73
에든버러 국제 페스티벌	61

에티오피아	42
여성 차별 철폐 협약	176
역차별	189
연료 전지	87
열대림 파괴	95
열대작물	40
영공	115
영국 대헌장	176
영국 명예혁명	176
영양실조	142
영역	114
영역 분쟁	118
영유권	120
영토	114
영해	115
예레 생태 마을	57
오스트레일리아-뉴질랜드 긴밀화	
협정(CER)	245
오존층 파괴	95
오징어 잡이	123
옥수수	38
옥스팜	249
온실 가스	96
온실 효과	96
올림픽	260
왕해국	124
외교	260
외암 마을	54
외화 공급	239
외화 수요	239
외화의 수취	241
외화의 지급	241
요르단 강	80
용암 대지	134
우라늄	73, 78
우주 정거장	115
우주 조약	115

울릉도	122
원고	162
원에 농업	39
원자력 발전	106
위헌 법률 심판	207
위헌 법률 심판 제도	187
윈터루드	16
유럽 연합(EU)	46
유럽 열강	119
유럽 자유 무역 연합(EFTA)	46
유목 생활	16
유엔 기후 변화 협약	253
유엔 난민 기구	145
유엔 아동 기금	145
유엔 인간 환경 회의	103
유엔 평화 유지군	145
유전자 재조합 농산물(GMO)	106
유튜브	29
유프라테스 강	80
이글루	15
이누이트 족	23
이산가족	140
이산화탄소	96
이슬람교	150
이어도	127
이어도 종합 해양 과학 기지	127
이전 소득 수지	238
이천시	63
인간 개발 지수(HDI)	44
인간의 존엄과 가치	179
인간 환경 선언	99
인공위성	115
인구 고령화	279
인구 문제	274
인권	174
인권 보장	175
인권 침해	184



인도	40
인도네시아	40
인문 환경	64
인적 자원	83
인증 차별 철폐 협약	176
1인당 국내 총생산(GDP)	44
일조권	179
1차 상품	47
임대차보호법	152
입법	196
입지	36

스

자문화 중심주의	23
자발적 실업	224
자본 · 금융 계정	242
자본 수지	242
자연권	174
자연 순환성 생태 도시	56
자연환경	15, 64
자원	72
자원 개발	82
자원 분쟁	277
자원의 편재성	76
자원 전쟁	78
자유권	175, 180
자유 무역 협정(FTA)	46, 245
자정	80
자주 개발률	81
장소 마케팅	61
재생 가능 에너지	73
재생 불가능 에너지	73
재생 에너지	87
재정	197
재판	160
저작권법	152

저작권 위원회	167
저출산 현상	279
저탄소 녹색 도시	56
적자	241
전북	124
전쟁	272
전주 한옥 마을	59
전통 가옥	15, 55
전통 마을	54
절대 우위	234
접경 지역	136
정당 해산 심판권	207
정보 격차	285
정부	221
정의	155
정의의 여신상	154
제4차 국토종합계획 수정계획	141
제헌 국회	177
조력	89
조선족 마을	28
조약	196
조정	167
조지 오웰	285
종교 갈등	20
주석	84
중국 횡단 철도(TCR)	139
중미 공동 시장(CACM)	245
중앙아프리카 경제 공동체(CEEAC)	245
중임제	203
중재	167
증거 재판주의	163
G 20 정상 회의	260
지구 온난화	94, 276
지리적 표시제	62
지리 조사	64
지리 조사 과정	65

지방 법원	206
지속 가능성 생태 도시	56
지속 가능한 발전	99, 286
지역 경제 협력 기구	46
지역구 의원	195
지역 분쟁	143
지역 브랜드	60
지역성	64
지역주의	245
지역화 전략	59
지열 발전	87
지중해식 농업	43
지평선 축제	16
직선 기선	116
질서 유지	182

츠

차관	241
차도르	27
차드 호수	276
차별	188
차이나타운	28
차티스트 운동	175
착한 사마리아 인 법	151
참정권	175, 180
천막집	15
천부 인권	174
천연가스	73, 77
천연 보호 구역	124
철강관	236
철광석	76
철원 평야	137
청구권	180
청소년증	188
청원권	180
체감 물가	219

체첸	119
최저임금법	158
최종 생산물	213
출산 장려 정책	279
출생 신고	157

ㅋ

카사바	15
카슈미르 분쟁	259
카슈미르 지역 갈등	21
카스피 해	79
카카오	40, 49
칼데라	134
커피	40
컴퓨터	236
K-Pop	29, 261
코소보 사태	259
코스타리카	40, 42
코티디부아르	40, 49
콜롬비아	40
굴탄	85, 247
콩고 민주 공화국	85
쿠르드 족	256
쿠릴 열도	120
키리바시	97
키프로스	119

ㅌ

타이	49
탄핵 심판권	207
태양광 발전	86
태양 에너지	73
템플스테이	28
토머스 모어	284
토양 오염	104

통상 기선	116
통일	140
티그리스 강	80

ㅍ

파인애플	40
판다 외교	261
팔레스타인 분쟁	118, 121, 259
팜유	41
페르시아 만	79
평등권	180
평창군	66
폐기물 문제	104
폐기물 에너지	86
포클랜드 분쟁	121, 277
푸드 마일리지	107
풍력 발전	87
퓨전 음악	25
프랑스 인권 선언	175
프랑스 혁명	176
플랑크톤	123
플랜테이션	40, 43
피고	162
피고인	162
피의자	162
필리핀	40

ㅎ

학교 폭력	186
한·일 어업 협정	117
한·중 어업 협정	117
한류(韓流)	29
한류 관광	29
한자	18
함평 나비 축제	61

합판	236
항소	163
해리	115
해산	124
해안 사구	137
해양 심층수	123
해양 에너지	87
해양 오염	101
해태상	154
행복 추구권	179
행정	198
행정법	156, 199
행정부 수반	202
행정 소송	186
행정 재판	161
헌법	156, 177
헌법 소원	187
헌법 소원 심판	187, 207
헌법 재판	207
헌법 재판소	187, 207
헌법 제10조	179
협상	167
형법	156
형사 재판	161, 162
혼인 신고	157
혼합 농업	43
화산섬	122
화석 연료	73
환경 문제	276
환율	238
환율 변동	240
황사	100
흑인 인권 운동	176
흑자	241
희토류	277
힘의 논리	253

## 참고 문헌 및 사진 출처

### | 참고 문헌 |

- “개념과 지역 중심으로 풀어 쓴 세계 지리”, 기근도 외 역, 시그마프레스, 2010
- “경제 지리학”, 이희연, 법문사, 2011
- “경제 지리학”, 한주성, 교학연구사, 1998
- “경제학 들어가기”, 이준구 외, 법문사, 2007
- “고등학생을 위한 한국은행의 알기 쉬운 경제 이야기”, 김진영, 한국은행, 2005
- “공정 무역 세상을 바꾸는 아름다운 거래”, 박창순 외, 시대 의창, 2010
- “공정 무역 시장이 이끄는 윤리적 소비”, 알렉스 니콜스 외, 한국공정무역연합 역, 책보세, 2010
- “교사를 위한 학교 인권 교육의 이해”, 국가인권위원회, 2004
- “교실 밖 지리 여행”, 노웅희 외, 사계절, 2006
- “국가 정보화 백서”, 행정안전부, 2011
- “국제 난민법의 이해”, 국제의회기구, 한국난민기구, 2001
- “근대 정치 사상의 토대1”, 쿤옌틴스키너, 박동천 역, 한길사, 2004
- “글로벌 경제 보고서 제188호”, 골드만삭스, 2009
- “나쁜 초콜릿”, 캐럴 오프, 배현 역, 알마, 2011
- “남북 통일-분단 비용의 크기 비교”, 서사봉, 경남대북학대학원, 2006
- “내가 먹는 것이 바로 나”, 허남혁, 책세상, 2008
- “누구나 행복할 권리가 있어요”, 국가인권위원회, 2007
- “담장 너머 지구촌 보기”, 한국해외원조단체협의회, 2009
- “대한민국 지역 브랜드”, 편집부, 한국지역진흥재단, 2010
- “도미노 경제학”, 가도쿠라 다카시, 김기근 역, 더숲, 2010
- “도시 생태 네트워크 계획”, 이승은 외, 시그마프레스, 2002
- “도시와 생태”, 윤상욱, 문음사, 2010
- “독도 가는 길”, 최낙정 외, 해양문화재단, 2008
- “독도 바로 알기”, 유미림 외, 동북아역사재단, 2011
- “독도 영유의 진실 이해”, 신웅하, 서울대학교출판문화원, 2012
- “르몽드 세계사 1”, 르몽드 디플로마티크, 권지현 역, 휴머니스트, 2008
- “르몽드 세계사 2”, 르몽드 디플로마티크, 최서연 외 역, 휴머니스트, 2010
- “르몽드 환경 아틀라스”, 르몽드 디플로마티크, 김계영 외 역, 한겨레출판사, 2011
- “만화 아리스토텔레스 정치학”, 신승현, 주니어김영사, 2009
- “맨큐의 경제학”, 그레고리 맨큐, 교보문고, 2009
- “문화의 세계화”, 장 피에르 바르니에, 주형일 역, 한울아카데미, 2000
- “미래를 위해 남겨 놓은 과거 DMZ”, 함광복, 통일교육원, 2010
- “미래를 저축하다: 지속 가능 생산과 소비”, 도남철, 경상대학교출판부, 2011
- “바나나 세계를 바꾼 과일의 운명”, 댄 퀴펠, 김세진 역, 이마고, 2010
- “법과 사회”, 김범주, 형성출판사, 2006
- “법과 사회와 인권”, 안경환, 돌베개, 2009
- “북한 이해 2011”, 통일교육원, 2011
- “비무장 지대 평화적 이용을 위한 남북한 협력 사업 추진에 관한 연구”, 김영봉 외, 국토연구원, 2009
- “빈곤의 경제학”, 폴 콜리어, 류현 역, 살림, 2010
- “사람이 곧 하늘이다”, 국가인권위원회, 2007
- “사회학의 이해”, 권태환 외, 다산출판사, 2009
- “살아있는 지리 교과서 2”, 전국지리교사연합회, 휴머니스트, 2011
- “새로운 미래가 온다”, 김명철 역, 한국경제신문, 2006
- “세계는 왜 싸우는가?”, 김영미, 추수밭, 2011
- “세계에서 빈곤을 없애는 30가지 방법”, 다나카 유 외, 이상술 역, 알마, 2009
- “세계와 나”, MBC W 제작팀, 삼성출판사, 2010
- “세계의 기후 지도”, 로르 세메리, 전해영 역, 현실문화, 2011
- “세계의 분쟁 지역”, 이정록 외, 푸른길, 2005
- “세계의 분쟁”, 구동희 외, 푸른길, 2010
- “세계화 시대의 문화 논리”, 김창민, 한울아카데미, 2005
- “세계화를 둘러싼 불편한 진실”, 카를 알브레히트 이멜 외, 서정일 역, 현실문화, 2009
- “세계화와 문화”, 존 톰린슨, 김승현 외 역, 나남출판, 2004
- “세계화와 지역화”, 박번순 외, 삼성경제연구소, 2001
- “세계화의 뒷”, 한스 피터 마르틴, 영림카디널, 2003
- “세상에 대하여 우리가 더 잘 알아야 할 교양”, 아드리안 쿠퍼, 전국사회교사모임 역, 내인생의책, 2010
- “시나리오 기법을 적용한 지구 온난화 문제 수업의 설계 및 분석”, 오승민, 청주대학교교육대학원, 2011
- “시티즌 경제학”, 토머스 소웰, 서은경 역, 물푸레, 2002



- “살모 있는 자원 쓰레기”, 한미경, 주니어 김영사, 2009
- “아는 만큼 힘이 되는 청소년의 법과 생활”, 법무부, 2008
- “알고 나면 신기한 지리 이야기”, 세계박학클럽, 윤명현 역, 글담, 1999
- “알아두면 유익한 금융 이야기”, 최현자 외, 금융감독원, 2005
- “역사와 지리로 본 울릉도 · 독도”, 윤유숙 외, 동북아역사재단, 2011
- “영원한 우리 땅 독도”, 송호열 외, 동북아역사재단, 2011
- “왜 세계의 절반은 굶주리는가”, 장 지글러, 유명미 역, 갈라 파고스, 2007
- “우리 땅 독도 대한민국 정부의 독도에 대한 기본 입장”, 외교통상부, 2010
- “우리 앞의 세계화 이야기”, 정희웅, 아이세움, 2008
- “유전자 복제와 GMO”, 오딜 로베르, 심영섭 역, 현실문화, 2011
- “의회 정치 제도론”, 김유남, 명인문화사, 2010
- “이슬람 문명”, 정수일, 창비, 2007
- “인간과 환경”, 전상호 외, 북스힐, 2011
- “인권론”, 박영하 외, 패스앤페이스, 2009
- “자연과의 대화”, 이승호, 황금비율, 2010
- “자원 고갈의 시대”, 김명철 역, 세계사, 2009
- “재미있는 법률 여행”, 한기찬, 김영사, 2002
- “전쟁과 종교”, 강인철, 한신대학교출판부, 2003
- “전통 마을 경관 요소들의 생태적 의미”, 이도원, 서울대학교출판부, 2008
- “전통 마을 숲의 생태계 서비스”, 이도원 외, 서울대학교출판부, 2007
- “정갑영 교수의 만화로 읽는 알콩달콩 경제학”, 정갑영, 21세기북스, 2009
- “정치 지리학 원론”, 임덕순, 일지사, 1981
- “정치학 강의 I”, 신희섭, 마에스터, 2008
- “정치학 개론-권력과 선택”, 필립스 슈블리, 김계동 역, 명인문화사, 2008
- “정치학 총론”, 진영재, 연세대학교출판부, 2010
- “정치학 현대 정치의 이론과 실천”, 앤드류 헤이우드, 조현수 역, 성균관대학교출판부, 2003
- “정치학”, 이극찬, 법문사, 2009
- “정치학의 대상과 방법”, 김세균, 박영사, 2005
- “정치학의 이해”, 서울대학교정치학과교수 공저, 박영사, 2010

- “제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)”, 대한민국정부, 2011
- “즐겁고 신나는 금융 경제 교실”, 김종호 외, 금융감독원, 2006
- “지구를 살리고 내 몸을 바꾸는 로컬푸드 조례”, 야마시타 소이치 외, 정선철 외 역, 이매진, 2011
- “지도 밖으로 행군하라”, 한비아, 푸른숲, 2005
- “지도로 보는 기후 변화”, 최영은 외, 시그마프레스, 2009
- “지리 세상을 날다”, 전국지리교사모임, 서해문집, 2009
- “지속 가능한 발전”, 로이브 쇼보, 현실문화연구, 2011
- “지식 정보 사회의 지리학 탐색”, 박삼옥 외, 한울아카데미, 2004
- “지역 브랜드가 살아야 지자체가 산다”, 신순철 외, 디지털북스, 2010
- “청소년 정치 수첩”, 한대희 · 크리스티네 술치 외, 신홍민 역, 양철북, 2011
- “청소년을 위한 세계 인권사”, 하승수, 두리미디어, 2001
- “청소년을 위한 이야기 정치학”, 페르난도 사바테르, 안성찬 역, 웅진지식하우스, 2006
- “청소년의 법과 생활”, 법무부, 한국법교육센터, 2011
- “청소년이 꼭 알아야 할 법원과 재판 이야기 1-4권”, 박성혁 외, 사법발전재단, 2009
- “커피의 정치학”, 다니엘 재피, 박진희 역, 수북, 2010
- “통일 문제 이해 2011”, 통일교육원, 2011
- “한국 경제 사회 선진화의 조건”, 경제인문사회연구회, 2010
- “한국 국회론”, 김현우, 을유문화사, 2001
- “한국 헌법사”, 김영수, 학문사, 2001
- “한국의 전통 마을”, 오홍석, 이화여자대학교출판부, 2005
- “한국의 전통 마을과 문화 경관 찾기”, 신상섭, 대가, 2007
- “한국의 전통 마을을 찾아서”, 한필원, 휴머니스트, 2012
- “한국의 정보 격차 해소 방안에 관한 연구”, 김상학, 강원대정보과학행정대학원, 2010
- “한국인의 법과 생활”, 법무부, 2009
- “한국지리지 총론편”, 국토해양부 국토지리정보원, 2008
- “한눈에 보는 세계 분쟁 지도”, 마스다 다카유키, 이상술 역, 해나무, 2004
- “해양과 문화(27권)”, 해양문화재단, 2011
- “헌법사 산책”, 김명주, 산수야, 2010
- “헌법학 Ⅲ 국가 조직론”, 장영수, 홍문사, 2005
- “헌법학 강의”, 최대권, 박영사, 2001

- “현대 경제 지리학 강의”, 닐 코 외, 안영진 외 역, 푸른길, 2011
- “현대 경제 지리학”, 박삼옥, 아르케, 2001
- “현대 국제 정치 핵심 논쟁 12제”, 김석우 외, 오름, 2005
- “현대 비교 정치론”, 로드 헤이그 외, 김계동 외 역, 명인문화사, 2007
- “현대 사회학 이론과 그 고전적 뿌리”, 조지 리처, 박영사, 2008
- “현대 사회학”, 앤서니 기든스, 김미숙 외 역, 을유문화사, 2011
- “현대 인문 지리”, 제임스 루벤스타인, 김희순 외 역, 시그마프레스, 2010
- “현대 정치학”, 권만학 역, 오스틴 래니, 을유문화사, 1994
- “환경 위기 지도”, 로이크 쇼보, 전해영 역, 현실문화, 2011
- “환경 첫발”, 고희경, 문공사, 2009
- “100가지 민족 문화 상징 사전”, 주강현, 한겨레아이들, 2007
- “2010 글로벌 동향 보고서”, 유엔난민기구, 2011
- “2011 통일 교육 지침서(중학교용)”, 통일교육원, 2011
- “2030 미래 에너지 보고서”, 최준 역, 이스퀘어, 2011
- “Blood phone”, 지식채널e, EBS, 2006
- “Contemporary Human Geography”, J.Rubenstein, Prentice Hall, 2010
- “DMZ 뜻밖의 여행”, 함광복, 한국DMZ연구소, 2010
- “Geog 1”, R.Gallagher & R.Parish, Oxford University Press, 2005
- “Geog 2”, R.Gallagher & R.Parish, Oxford University Press, 2005
- “Geog 3”, R.Gallagher & R.Parish, Oxford University Press, 2005
- “Geography in Place 1”, M.Raw & S.Sue, Collins Educational, 2001
- “Geography in Place 2”, M.Raw & S.Sue, Collins Educational, 2001
- “National Geographic Collegiate Atlas of the World”, National Geographic, National Geographic Society, 2011
- “SOS 지구 어린이 환경 교과서”, 가브리엘레 살라리, 김현주 역, 해문서관, 2011
- “The Human Mosaic”, Mona Domosh 외, W. H. Freeman and Company, 2009

## | 사진 출처 |

| 가스하이드레이트개발사업단 | 123(하)

| 구글 | 27(상), 48(중), 60(상), 62(중좌), 62(중중), 62(하좌), 94(상), 100(상), 121(하), 151, 152(상), 152(하좌), 157(하), 158(하), 176(상좌), 176(하좌), 176(하중), 176(하우), 177(상우), 178(상좌), 182(상좌), 184(하중), 185(중우), 188(중좌), 188(중우), 188(하좌), 188(하우), 198(상), 199(하중), 221(우), 222(상좌), 225(하우), 225(하좌), 235(우), 236(상좌), 238, 242(하우), 252(하), 257, 259(하중), 260(하우), 263(중좌), 263(중우), 263(하좌), 263(하우), 275(상), 276(중좌), 276(중우), 280(하좌), 280(중우), 280(하우), 284(상), 284(하좌), 284(하우), 285, 286

| 구글어스 | 131(하좌), 167(상)

| 국가인권위원회 | 184

| 굿이미지 | 14(하), 22(하), 23(상), 39(상), 43(하우), 52(하좌), 57(중우), 57(하좌), 57(하중), 57(하우), 57(하), 72(하중2), 82(상), 87(중좌), 93(하좌), 95(하우), 123(상), 124(하우), 250(하우)

| 기상청 | 101(중)

| 뉴스뱅크 | 27(중), 28(하우), 29(상좌), 62(중우), 63(중), 70(하), 77(상), 86(중), 87(중우), 88(중), 97(상), 109(하우), 116(하), 122(상), 124(중우), 127(하), 133(상), 137(상), 137(중), 145(상), 147(중), 148(우), 150(하좌), 183(중), 184(하우), 185(하중), 188(상좌), 194(하좌), 195(상우), 216(하좌), 245(하우), 246(하좌), 256(하좌)

| 데이터뉴스 | 107(하)

| 롯데리아 | 25(중좌), 25(중)

| 사이버독도 | 122(하)

| 연합뉴스 | 13(하중), 13(하우), 16(중), 17(하우), 21(상), 25(상), 27(하), 29(상중), 29(상우), 32, 33(하중), 37(중), 37(하), 51, 54(하), 57(상우), 59(중중), 63(하), 70, 72(중), 86(하), 91(하), 93(하중), 94(하), 95(상우), 102(상), 102(하), 104(상), 108(상), 108(하우), 109(상좌), 109(상우), 112(상), 113(하좌), 117(하), 118(하), 123(중), 126(중), 127(중), 130, 131(하우), 136(상), 145(중), 145(하), 147(상), 148(중), 152(하좌), 156(좌), 156(중), 156(우), 158(좌), 158(중), 158(우), 160, 161, 162, 177(상중), 180(상좌), 180(중좌), 180(하좌), 182(중좌), 182(중), 183(중우), 184(하좌), 184(하중), 184(하우), 185(하좌), 185(하중), 185(하우), 186(하좌), 187(중), 189(상우), 191(좌), 191(중), 191(우), 192(하좌), 192(하중), 192(하우), 195(상우), 196(상좌), 198(하좌), 198(하중), 198(하우), 199(하우), 200(상우), 205(상), 207(상), 210(우), 213(하우), 214(좌), 214(중), 214(우), 216(상좌), 216(상중), 216(상우), 216(하우), 221(상우), 222(하), 224, 225(좌), 225(중), 225(중), 225(우), 226(상좌), 226(상우), 226(하우), 235(좌), 235(중), 237, 242(상좌), 242(상우), 242(하좌), 244(하), 247(하), 255, 256(상), 256(중좌), 256(중우), 257(하), 257(중우), 258, 259(상좌), 259(상중), 259(하중), 260(하우), 260(중좌), 260(하좌), 261(상), 262(하좌), 262(하중), 262(하우), 261(하좌), 266(상), 266(중), 266(하), 267, 269(좌), 269(우), 273(상좌), 273(상우), 274, 275, 278(하좌), 278(하우), 280(상), 282(상), 282(하), 283

| 유로크레온 | 13(하좌), 15(하좌), 15(하중), 15(하우), 18(하), 19(중중), 22(중), 22(하), 26(하좌), 28(상), 38(상), 39(하), 41(하우), 43(하중), 49(상), 54(상), 54(하좌), 54(하우), 55(상), 55(중), 57(중좌), 73(상), 84(하), 88(하), 95(상좌), 95(하좌), 97(중), 104(하우), 108(하좌), 109(하좌), 124(중2), 124(하좌), 124(하중2), 134(하), 148(좌), 152(하우), 154(하좌), 154(하우), 175(하좌), 175(하우), 213(하좌), 221(상중), 230(중), 255(하우)

| 이미지클릭 | 15(하중), 16(상), 16(하), 17(중), 17(하중), 19(중중), 19(중우), 26(하중), 26(하우), 33(하좌), 33(하우), 35(중좌), 43(상좌), 43(하좌), 53(하우), 55(하), 58(하), 62(하중), 62(하우), 64(상), 64(중), 69(하), 104(하), 104(하중), 124(중좌), 136(하), 168(하좌),

168(하중), 244

| 이천시청 | 63(상좌), 63(상우)

| 저작권위원회 | 167(하)

| 토픽포토 | 12, 14(상중), 14(상우), 16(중), 17(상), 17(하좌), 19(중좌), 25(중우), 25(중), 35(중우), 39(하), 41(중), 42(중), 43(상중), 43(상우), 47(하), 49(하), 56(하), 58(상좌), 56(하), 58(상우), 59(중좌), 61(하), 62(중중), 71(하좌), 71(하중), 71(하우), 72(하좌), 72(하중1), 72(하중3), 72(하우), 73(중), 74(중좌), 74(중중), 74(중우), 75(중), 83(상), 85(상), 86(상), 87(상), 92, 93(하우), 111(하), 112, 113(하중), 113(하우), 114(하), 115(하), 124(중1), 131(하중), 142(상), 142(중), 148(우), 149(좌), 150(하), 152(상중), 152(상우), 157(상), 157(하), 164, 169(상), 169(하), 174(하좌), 178(하), 179(상좌), 179(상우), 179(하좌), 179(상우), 179(하중), 180(상좌), 180(하좌), 184(하좌), 184(하중), 189(중좌), 189(중우), 189(하좌), 189(하우), 191(상), 193(하), 209(상좌), 210(좌), 210(중), 211, 213(상좌), 213(상우), 214, 216(하), 221(좌), 221(중), 221(우), 225(상좌), 225(상우), 225(상우), 230(좌), 230(우), 231(상), 231(하), 233, 241, 247(상), 247(중), 250(하좌), 250(하중), 251(상), 251(하), 252(상좌), 252(상우), 253, 255(하좌), 255(하우), 256(상), 269(중), 270(상), 272(상), 272(하좌), 272(하우), 273(하), 276(중좌), 276(중우), 278(하중), 281

| 평창군청 | 51(상), 64(하), 66(상), 66(중), 66(하)

| 한국주택신문 | 54(중중)

| 한국해양연구원 | 124(상), 124(하중)

| 함평군청 | 52(하중), 61(중)

| 해군 홈페이지 | 126(하)

※ 집필진의 직접 집필인 경우 출처를 밝히지 않았음.

※ 출처 표시를 안 한 사진 및 삽화 등은 저작자 및 발행사에서 저작권을 가지고 있는 경우임.



## 집필진

**이진석** 서울대학교 사범대학 사회교육과, 서울대학교 대학원 사회교육과 박사, (현) 부산대학교 사범대학 일반사회교육과 교수

**탁송일** 서울대학교 사범대학 지리교육과, 서울대학교 대학원 지리교육과 석사, (현) 선유고등학교 교사

**유창호** 서울대학교 사범대학 지리교육과, 고려대학교 대학원 지리교육과 석사, (현) 성수고등학교 교사

**윤석희** 이화여자대학교 사범대학 사회과교육과, 이화여자대학교 대학원 지리교육과 박사, (현) 이화여자대학교 사범대학 부속 이화·금란 중학교 교감

**박영경** 서울대학교 사범대학 사회교육과, 서강대학교 대학원 교육공학과 석사, (현) 당곡고등학교 교사

**황완길** 서울대학교 사범대학 지리교육과, 서울대학교 대학원 지리교육과 석사, (현) 둔촌고등학교 교사

**이태규** 서울대학교 사범대학 지리교육과, 서울대학교 대학원 지리교육과 석사 수료, (현) 백암고등학교 교사

**박성윤** 한국교원대학교 일반사회교육과, 한국교원대학교 교육대학원 일반사회교육과 박사 수료, (현) 부평동중학교 교사

**이현진** 한국교원대학교 일반사회교육과, 서울대학교 대학원 사회교육과 박사 수료, (현) 권선고등학교 교사

**박현진** 서울대학교 사범대학 지리교육과, 서울대학교 대학원 지리교육과 박사 수료, (현) 원목고등학교 교사

**최승태** 서울대학교 사범대학 사회교육과, (현) 한가람고등학교 교사

**최서윤** 이화여자대학교 사범대학 사회과교육과, (현) 경신고등학교 교사

**이영경** 서울대학교 사범대학 지리교육과, 서울대학교 대학원 지리교육과 석사, (현) 면목중학교 교사

**김성은** 서울대학교 사범대학 사회교육과, (현) 숙명여자중학교 교사

## 만든 사람들

**개발 책임** 황해영

**편집** 이동상, 이지현, 김주성, 김하나

**디자인** 리트머스

**삽화** 박승주, 신윤희

**컷** 권성호, 이지연, 곽옥, 조선영,  
박수진

교육부의 위탁을 받아 한국교육과정평가원이 검정 심사를 하였음.

### 중학교 사회 ②

2013. 3. 1. 초판 발행 2016. 3. 1. 4쇄 발행 정가 원

지은이: 이진석 외 13인

발행인: (주)지학사 서울시 마포구 신촌로6길 5

인쇄인: (주)벽호 경기도 파주시 한빛로 43

이 교과서의 본문 용지는 우수 재활용 제품 인증을 받은 재활용 종이를 사용했습니다.  
교과서에 대한 문의 사항이나 의견이 있는 분은 한국교과서연구재단이 운영하는  
교과서민원바로처리센터(전화 1566-8572, 누리집 주소 <http://www.textbook114.com> 또는  
<http://www.교과서114.com>)에 문의하여 주시기 바랍니다.

이 도서에 게재된 저작물에 대한 보상금은 문화체육관광부장관이 정하는 기준에 따라  
사단법인 한국복제전송저작권협회(전화 02-2608-2800, 누리집 주소 [www.korra.kr](http://www.korra.kr))에서  
저작재산권자에게 지급합니다.

내용관련문의: (주)지학사 콘텐츠본부 사회팀 전화 02-330-5466 전승 02-325-7111  
공급업무대행: (사)한국검인정교과서 경기도 파주시 조리읍 당재봉로 29-28  
개별구입문의: 누리집 주소 [www.klbook.com](http://www.klbook.com) 전화 031-8071-7981~4 (사)한국검인정교과서  
누리집 주소 [www.jihak.co.kr](http://www.jihak.co.kr) 전화 02-330-5302 (주)지학사

ISBN 978-89-05-03962-2 53330